

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики антимонопольного права  
юридической фирмы «Инфралекс»

45 выпуск  
Ноябрь, 2021





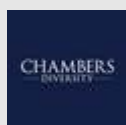
## Уважаемые читатели!



Практика антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| События                              | 4  |
| Нормотворчество                      | 18 |
| Административная и судебная практика | 21 |
| Контакты                             | 24 |

---

■ инфралекс

## СОБЫТИЯ

**■ ФАС России представила модельные рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера)**

Презентация документа, участие в разработке которого принимала руководитель практики антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» Елена Кузнецова, состоялась в ходе церемонии закрытия VII Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС. Один из спикеров отметил, что глобализация приводит к увеличению числа транснациональных сделок, а тесное сотрудничество антимонопольных органов стран-участниц БРИКС позволяет оптимизировать процедуры рассмотрения глобальных сделок на национальном уровне.

Одним из практических результатов масштабной работы всех конкурентных ведомств стран БРИКС стало принятие Модельных Рекомендаций по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации государств-участников БРИКС.

Международная кооперация при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации неразрывно связана с обменом информацией, в том числе конфиденциальной. С целью тщательного анализа и оценки возможных последствий глобальных сделок для национальных рынков ведомства систематически информируют друг друга о сделках, которые потенциально могут заинтересовать другие юрисдикции БРИКС.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



## ■ ФАС России рассказала о расширении возможностей «цифрового» расследования картелей

Реализация ФАС России проекта «Большой цифровой кот» стала ключевой темой выступления начальника контрольно-финансового управления ФАС России на семинаре рабочей группы по картелям Международной конкурентной сети, участие в котором приняли руководители и представители ведущих зарубежных конкурентных ведомств из США, ЕС, стран БРИКС, а также крупных международных организаций.

Спикер пояснил, что «Большой цифровой кот» включает в себя несколько поэтапно реализуемых направлений, одним из которых является разработка скринингового сервиса, позволяющего в онлайн-режиме выявлять признаки заключения антиконкурентных соглашений на торгах за счет автоматизированного анализа больших данных.

Антимонопольный орган в последние несколько лет стал чаще сталкиваться с использованием участниками антиконкурентных соглашений различных программных продуктов, позволяющих в том числе скрывать следы правонарушений. Так, в период с 2019 года по первое полугодие 2021 года ФАС России рассмотрела более 20 дел, в которых участники сговоров использовали аукционных роботов, а также другие антиконкурентные алгоритмы и программные средства.

Представитель ФАС России пояснил, что, несмотря на значительный «цифровой прорыв» многих антиконкурентных практик, суть картельных сговоров на сегодняшний день остается прежней, в связи с чем, помимо разработки скринингового сервиса, служба уделяет активное внимание расширению перечня доказательств подобных действий, в том числе цифровых.

Также проводится методологическая и разъяснительная работа, направленная на недопущение нарушения запретов, установленных Законом о конкуренции, со стороны участников рынка.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ **Руководитель ФАС России подвел итоги сотрудничества конкурентных ведомств БРИКС за 2020 – 2021 годы**

Сегодня конкурентные ведомства БРИКС продолжают тесное сотрудничество по всем стратегически значимым вопросам.

Так, в 2020 году принято Совместное заявление о консолидации усилий для поддержки конкуренции и борьбы с негативными экономическими последствиями COVID-19. Его цель – обеспечить своевременные меры антимонопольного реагирования и преодоления социально-экономических последствий пандемии в странах БРИКС.

В настоящее время конкурентные ведомства сосредоточили свое внимание на социально значимых рынках в рамках созданных Рабочих групп БРИКС: фармацевтическом, продовольственном, автомобильном, цифровом, а также расширили сотрудничество в сфере борьбы с картелями. В 2021 году подготовлено обширное исследование на автомобильном рынке, а также готовится Руководство конкурентных ведомств БРИКС по регулированию цифровых рынков. Ведется работа по систематизации программ смягчения ответственности по делам о картелях.

Продолжается взаимодействие конкурентных ведомств стран БРИКС по взаимному информированию о глобальных сделках в своих странах, которые потенциально могут заинтересовать другие юрисдикции. Это необходимо для более тщательного анализа и оценки возможных последствий для национальных рынков стран БРИКС.

Расширяется сотрудничество в области пресечения антиконкурентных практик, совершаемых крупными транснациональными корпорациями, в том числе технологическими. Продолжается формирование совместных позиций на профильных международных площадках.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



**■ Руководитель ФАС России подвел итоги принимаемых антимонопольным органом мер**

Глава ФАС России Максим Шаскольский сообщил, что в службу поступают жалобы граждан на то, что цены на некоторые востребованные лекарства, входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), в России выше, чем в соседних и референтных странах. Максим Шаскольский также сообщил, что в настоящий момент государством регулируются только цены на лекарства этого перечня. В случае расширения перечня ЖНВЛП ФАС России готова провести работу по пересмотру цен с учетом стоимости лекарств в референтных странах.

По итогам обязательной перерегистрации всех цен на ЖНВЛП ФАС России пересмотрела более 14000 цен, из которых более 7000 снижены в среднем на 35%. Экономия для граждан и бюджета в результате снижения цен составляет не менее ₽40 млрд. в год.

Помимо этого, глава ведомства отметил, что ФАС России провела внеплановые проверки 165 наиболее крупных производителей продовольственных товаров по всей товаропроводящей цепочке в 37 регионах.

Максим Шаскольский рассказал о мерах по стабилизации ценовой ситуации на рынках нефтепродуктов: внесены поправки в параметры демпфирующего механизма и сформированы достаточные запасы объемов топлива на нефтебазах. Кроме того, ФАС России совместно с Минэнерго России усовершенствовали механизмы биржевой торговли, в том числе увеличены нормативы продаж. Для регионов Дальнего Востока разработан механизм предоставления субсидии на транспортировку топлива, что снизит стоимость на ₽4000 за 1 тонну.

Руководитель ФАС России затронул тему тарифного регулирования в электроэнергетике, ЖКХ, транспорте. По результатам контрольно-надзорных мероприятий служба исключила из тарифов более ₽5,62 млрд., что привело к экономии расходов граждан и юридических лиц. Ведомство реализовало комплекс мер по созданию единых энергетических тарифного регулирования по передаче электроэнергии, что позволило снизить тарифы в ряде регионов.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



**■ ФАС России: инструментам «зеленой» энергетики добавляют правового статуса**

Заместитель руководителя ФАС России Виталий Королев на VII Конференции «Приоритеты рыночной электроэнергетики в России. Экология рынка, рынок и экология» сообщил, что необходимо проработать вопрос экономических и налоговых стимулов для организаций, которые развивают зеленую энергетику.

Кроме того, он подчеркнул, что сейчас организации в основном ориентируются на мировые стандарты ESG-отчетности (Environmental, Social and corporate Governance), и ФАС России видит необходимость прямого стимулирования выработки и приобретения такого вида энергии. Это обеспечит дополнительное развитие возобновляемой энергии и станет серьезным шагом к цели, которую определил Президент РФ, а именно достижение углеродной нейтральности.

Виталий Королев также отметил, что антимонопольный орган как экономический регулятор будет рассматривать вопросы рыночного ценообразования и решать задачи, связанные с государственным регулированием определения стоимости «зеленых» источников энергии.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России: установление тарифов на передачу электроэнергии путем применения метода эталонов не приведет к росту её стоимости для населения**

ФАС прорабатывает вопрос установления тарифов на передачу электроэнергии для территориальных сетевых организаций (ТСО) методом эталонных расходов. В дальнейшем будет определен шаблон сбора информации у таких организаций для определения эталонов.

На основе лучших практик деятельности ТСО в регионах будет создана эконометрическая модель расчета операционных расходов ТСО. При этом такая модель сохранит все элементы проводимой тарифной политики по защите интересов населения и других потребителей.

ФАС России уточняет, что установление тарифов эталонным методом не приведёт к негативным последствиям. Эталонный метод установления тарифов исключит субъективизм и тарифную дискриминацию и определит единые правила регулирования ТСО.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



### ■ ФАС России разработала основные предложения по стабилизации цен на зимний дизель

По итогам проведенного анализа предложений от нефтяных компаний ФАС России предлагает комплексные меры по стабилизации цен на зимний дизель. Первое предложение касается повышения объема норматива продажи этого вида топлива на бирже до 10 %. Сейчас этот показатель составляет 7,5 %. Это позволит создать запас прочности в период повышенного спроса на зимний дизель.

Вторым предложением является корректировка демпфирующего механизма в том числе и на дизтопливо. ФАС России предлагает оставить зафиксированные в Налоговом кодексе РФ значения на 2021 год в 2022 году. Помимо этого, снизить до 10 % диапазон, когда возврат акциза нефтяной компании не возмещается, если оптовая цена внутреннего рынка выше зафиксированного в НК РФ значения. Сейчас этот показатель составляет 20 %. Также ведомство предлагает изменить расчет демпфера путем разделения оптовых цен на дизель на два показателя - лето/межсезонный период и зимний период - и установить для них соответствующие требования.

Еще одной предложенной мерой ведомства является скорейшее принятие механизма, который предлагает предоставлять субсидию на транспортировку топлива для регионов Дальнего Востока, что позволит снизить стоимость на Р4000 за 1 тонну топлива.

Четвертое предложение касается проработки комплекса мер по реализации дизельного топлива надлежащего качества. По данным участников рынка нефтепродуктов, имеются случаи, когда приобретается авиакеросин, из которого затем производят суррогатный дизель. Антимонопольная служба предлагает ФНС России, Росстандарту совместно с нефтяными компаниями провести контрольные мероприятия и пресечь деятельность недобросовестных компаний по производству суррогатного топлива. Также эта мера обеспечит актуализацию сведений о начислении акциза на дизель.

Источники: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России усилит контроль рекламы финансовых услуг

На протяжении последних нескольких лет количество обращений и жалоб граждан на недостоверную рекламу банковских услуг не снижается. Нарушители часто предоставляют в своих рекламных кампаниях неполную информацию об особенностях банковских услуг и тем самым вводят потребителей в заблуждение. Кроме того, кредитные организации нарушают требования к восприятию рекламы, размещая важную информацию так, чтобы у потребителя не было возможности воспринять ее должным образом и сделать осознанный выбор.

В связи с тем, что ненадлежащая реклама финансовых услуг приводит к негативным последствиям для граждан, ФАС России считает возможным при отсутствии смягчающих обстоятельств назначать нарушителям административные штрафы в размере близком к максимальной предусмотренной законом мере. Для юридических лиц штраф за распространение рекламы, содержащей хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, без указания всех остальных условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющих на неё, составляет от Р300 до 800 тысяч.

Вместе с тем ведомство обращает внимание, что при принятии решения о наложении штрафа за выявленные нарушения будет учитывать все обстоятельства при распространении рекламы. Речь идет, в частности, о масштабе рекламной кампании, а также наличии и количестве жалоб на рекламу.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России и Фонд «Росконгресс» заключили соглашение о сотрудничестве**

Документ подписали руководитель ФАС России Максим Шаскольский и директор Фонда «Росконгресс» Александр Стуглев. Соглашение предусматривает информационное сотрудничество, оказание взаимной консультационной, информационной и экспертной поддержки, а также организацию совместных мероприятий. Одно из ключевых положений соглашения – проведение совместных мероприятий с включением блоков по вопросам антимонопольного регулирования.

Максим Шаскольский заявил, что для ФАС России важно, чтобы актуальные тренды антимонопольного регулирования были представлены на крупных экономических форумах и мероприятиях. «В этом году принят новый Национальный план развития конкуренции, и заключение соглашения о сотрудничестве станет серьезным шагом в информационной поддержке его мероприятий и достижении ключевых показателей», – подчеркнул Максим Шаскольский.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ Общественный совет при ФАС России обсудил меры поддержки малого и среднего предпринимательства**

Начальник Управления контроля социальной сферы, торговли и непроизводственных услуг Надежда Шаравская пояснила, что ФАС России проводит контроль экономической концентрации торговых сетей и даёт оценку влияния такого объединения на состояние конкуренции в целях предупреждения монополизации товарных рынков.

Примером такой работы является решение по итогам рассмотрения ходатайства об объединении крупнейших торговых сетей «Магнит» и «Дикси». ФАС России не допустила слияние торговых сетей в 56 муниципальных образованиях, в которых доля «Магнита» уже превышает 25%. Кроме того, в 22 муниципалитетах объединенная доля сетей должна быть снижена в течение года и не превышать 35%.

Для защиты интересов действующих контрагентов, включая производителей продовольственных товаров, торговым сетям «Магнит» и «Дикси» было предписано обеспечить исполнение всех краткосрочных и долгосрочных договоров, действующих на момент заключения сделки.

Для защиты интересов потребителей АО «Тандер» взяло на себя дополнительные обязательства по установлению нулевых торговых наценок на отдельные виды социально значимых товаров: молоко, хлеб, мясо кур. А также распространили скидки торговой сети «Магнит» по программе лояльности для пенсионеров на все магазины «Дикси» и «Мегамарт», участвующие в сделке.

Член Общественного совета, вице-президент Торгово-промышленной палаты Елена Дыбова озвучила несколько инициатив в поддержку представителей малого и среднего бизнеса при взаимодействии с торговыми сетями. Ведомство ознакомилось с представленными инициативами и оценит целесообразность их реализации.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России направила предупреждения «Магниту» и «Пятерочке» о снижении цен на продукты в Курской области**

АО «Тандер» (торговая сеть «Магнит») и ООО «Агроторг» (торговая сеть «Пятерочка»), занимая доминирующее положение в нескольких муниципальных районах Курской области, установили там более высокие цены на продукты питания, чем в административном центре.

Курское УФАС России зафиксировало в магазинах торговых сетей «Магнит» и «Пятерочка» установление различных розничных цен на одни и те же продовольственные товары в зависимости от занимаемой каждой торговой сетью доли в границах разных муниципалитетов Курской области.

Так, в 7 муниципальных образованиях, где торговые сети занимают доминирующее положение, стоимость кур, масла, яиц, картофеля, капусты, лука, моркови, муки, риса и пшена превышала установленную в г. Курске, где признаки доминирующего положения отсутствуют.

Курское УФАС России направило в организации ООО «Агроторг» и АО «Тандер» предупреждения о необходимости прекратить необоснованное завышение розничных цен.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России: компании «Аэро Фуд» выдано предупреждение о снижении цен на питьевую воду в аэропорту минеральных вод**

Ставропольское УФАС России выявило в действиях ООО «Аэро Фуд» нарушение пункта 6 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции. Компания устанавливала различные цены на питьевую воду в зависимости от занимаемой доли в границах аэропорта «Минеральные Воды».

В связи с этим Ставропольское УФАС России выдало организации предупреждение о необходимости прекратить необоснованное завышение розничных цен на питьевую воду в стерильной зоне аэропорта «Минеральные Воды».

В случае неисполнения предписания антимонопольный орган будет обязан возбудить в отношении компании дело о нарушении антимонопольного законодательства по факту злоупотребления доминирующим положением.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ «Автоваз» отчитался в ФАС России об отсутствии намерений продавать автомобили с навязыванием допоборудования**

Ранее в СМИ появилась информация, что с 15 ноября 2021 года цены на автомобили «LADA» в официальных прайс-листах автомобилей будут установлены уже с учетом стоимости дополнительных аксессуаров. В связи с этим ФАС России запросила у АО «Автоваз» информацию о новых условиях реализации автомобилей.

Производитель сообщил ведомству, что не планирует обязывать дилеров реализовывать автомобили «LADA», навязывая дополнительные аксессуары. Также «Автоваз» заинтересован сохранить многообразие комплектаций автомобилей и их оснащение по желанию потребителей.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ Бывший директор Google Джилл Уайтхед назначен генеральным директором форума цифровых регуляторов Великобритании**

Джилл Уайтхед назначена исполнительным директором Форума сотрудничества цифровых регуляторов (DRCF) – нового органа, контролирующего регулирование цифровой экономики Великобритании.

В качестве исполнительного директора Уайтхед будет руководить членами Форума, в том числе Управлением по конкуренции и рынкам (CMA), Управлением финансового поведения (FCA), Управлением комиссара по информации (ICO), в обеспечении «эффективного и действенного регулирования цифрового ландшафта Великобритании».

До назначения генеральным директором DRCF Д. Уайтхед в течение четырех лет была старшим директором отдела Market Insight и Client Solutions & Analytics в Google, оставив компанию в 2020 году. В ее обязанности входило управление ведущими группами специалистов Google в области науки о данных, аналитики, измерения и UX.

Источник: [ITPro](#)

**■ Еврокомиссия будет единственным органом по обеспечению соблюдения технических правил в ЕС**

Представители стран ЕС согласились с тем, что Европейская комиссия будет единственным органом, обеспечивающим соблюдение новых технических правил, с ограниченной ролью национальных органов надзора за соблюдением антимонопольного законодательства.

Министры ЕС официально ратифицировали соглашение 25 ноября 2021 года перед переговорами с законодательными органами стран-участниц ЕС и Еврокомиссией по Закону о цифровых рынках (DMA). DMA направлен на ограничение деятельности Alphabet, Google, Facebook, Apple и Amazon с помощью регламентирования действий, которые компании могут совершать или которые им запрещено совершать на товарных рынках.

«Комиссия является единственным органом, уполномоченным обеспечивать соблюдение DMA», - говорится в документе ЕС, согласованном рабочей группой Совета ЕС.

Источник: [Reuters](#)



**■ Антимонопольный орган Италии оштрафовал Apple и Google за использование пользовательских данных в коммерческих целях**

Антимонопольный орган Италии завершил два расследования против Google Ireland Ltd. и Apple Distribution International Ltd., оштрафовав компании на сумму €10 млн.

Антимонопольный орган установил в действиях обеих компаний два нарушения Потребительского кодекса Италии, одно из которых связано с отсутствием информации о продуктах компаний, а другое связано с действиями по получению и использованием данных о потребителях в коммерческих целях.

В частности, на этапе создания учетной записи Google заранее устанавливает согласие пользователя на передачу и (или) использование его данных в коммерческих целях. Это позволяет Google передавать и использовать данные после того, как они были созданы, без необходимости выполнять другие шаги, на которых пользователь может давать свое согласие или запрещать доступ использования такой информации.

В случае Apple рекламная деятельность основана на методе получения согласия на использование пользовательских данных в коммерческих целях без предоставления потребителю возможности предварительного выбора в отношении обмена своими данными. По мнению антимонопольного органа Италии, подобный подход компании препятствует пользователям самостоятельно определять, к каким данным они готовы предоставить доступ компании для коммерческих целей.

Источники: [Сайт антимонопольного органа Италии](#)

**■ Антимонопольный орган Италии оштрафовал Apple и Amazon на \$225 млн.**

Итальянский антимонопольный орган оштрафовал Apple и Amazon на общую сумму более €200 млн. (\$225 млн.) за сотрудничество с целью ограничения конкуренции при продаже продуктов под брендами Apple и Beats в нарушение правил Европейского Союза.

В ходе расследования выяснилось, что положения соглашения от 2018 года между американскими компаниями ограничивают доступ к итальянской торговой площадке Amazon для избранных реселлеров. И Apple, и Amazon заявили, что будут обжаловать решение антимонопольного органа в судебном порядке.

По словам Apple, сотрудничество с отдельными торговыми посредниками способствует безопасности клиентов, поскольку гарантирует подлинность продуктов.

«Неоригинальные продукты доставляют неудобства и часто могут быть опасными», - заявила Apple. «Чтобы наши клиенты покупали подлинные продукты, мы тесно сотрудничаем с нашими партнерами-торговыми посредниками и располагаем специальными группами экспертов по всему миру, которые работают с правоохранными и таможенными органами, чтобы гарантировать, что продаются только подлинные продукты Apple».

Источник: [abcNews](#)



AUTORITÀ GARANTE  
DELLA CONCORRENZA  
E DEL MERCATO



■ **Google проиграла апелляцию, оспаривая антимонопольный штраф Еврокомиссии в размере \$2,8 млрд.**

Компания Google проиграла апелляцию в деле об оспаривании антимонопольного штрафа на \$2,8 млрд., наложенного на нее Еврокомиссией в 2017 году. Компания стремилась опровергнуть выводы Еврокомиссии о том, что она злоупотребила своим доминирующим положением и продвигала свой собственный торговый сервис в результатах поиска по сравнению с его конкурентами.

Еврокомиссия оштрафовала Google за нарушение антимонопольного законодательства Евросоюза на рынках поиска, покупок через магазин приложений и на рынке операционных систем (Android) трижды за три года: на \$2,8 млрд. в 2017 году, на \$5 млрд. в 2018 году и на \$1,7 млрд. в 2019 году.

Источники: [Insider](#)

■ **Штаты США подали обновленную антимонопольную жалобу на Google Alphabet**

Группа Штатов США во главе со Штатом Техас подала измененную жалобу на Google Alphabet Inc, обвинив компанию в использовании тактики принуждения рекламодателей и нарушении тем самым антимонопольного законодательства на рынке онлайн-рекламы.

В жалобе США с внесенными в него поправками, поданном в федеральный суд Нью-Йорка, Google обвиняется в использовании монополистической и принудительной тактики по отношению к рекламодателям в своих попытках доминировать и пресекать конкуренцию в онлайн-рекламе.

В иске также подчеркивается использование Google в 2013 году секретной программы, получившей название «Проект Бернанке», которая использовала данные о торгах, чтобы дать своим собственным покупателям рекламы преимущество.

Источник: [Reuters](#)



**■ Еврокомиссия отчиталась о вкладе в области конкуренции и переходе к «зеленым» и цифровым технологиям**

Европейская комиссия выпустила доклад о политике в области конкуренции, отвечающей новым вызовам, в котором подчеркивается важная роль политики в области конкуренции на пути Европы к переходу к «зеленым» и цифровым технологиям, а также к устойчивому единому рынку.

В докладе подчеркивается способность конкурентной политики адаптироваться к новым рыночным обстоятельствам, политическим приоритетам и потребностям клиентов: например, сегодня Еврокомиссия приняла шестую поправку к Временной структуре государственной помощи, чтобы позволить государствам-членам ЕС оказывать целевую поддержку компаниям во время кризиса, связанного с COVID-19.

Кроме того, в настоящее время Еврокомиссия проводит обзор инструментов конкурентной политики, чтобы все инструменты конкуренции (слияния, антимонопольный контроль и контроль за государственной помощью) оставались пригодными для использования и дополняли существующий инструментарий государств-членов ЕС.

Источник: [Сайт Еврокомиссии](#)

**■ Четыре мобильных платежные платформы оштрафованы за картельный сговор в Южной Корее**

Антимонопольный регулятор Южной Кореи наложит совокупный штраф в размере \$14,3 млн. на четырех операторов мобильных платежных платформ за сговор с целью взимания чрезмерных сборов с потребителей, нарушающих платежи.

Сговор был направлен на повышение прибыли компаний, поскольку конкуренция на рынке мобильных платежей усилилась. Четыре компании занимают около 90 % рынка мобильных платежных платформ. По данным антимонопольного органа Южной Кореи, в результате сговора четыре компании наложили на пользователей штрафы за просрочку платежа на \$317,6 млн.

Источник: [The Korea Herald](#)

**■ Еврокомиссия расследует деятельность компаний оборонного сектора в связи с подозрением в заключении картельных соглашений**

Еврокомиссия совершила ряд проверок деятельности компаний оборонного сектора из-за подозрений в заключении картельного сговора. Она обеспокоена тем, что проверяемые компании могли нарушить антимонопольные правила ЕС, запрещающие картели и ограничительную деловую практику (статья 101 Договора о функционировании Европейского Союза).

Внезапные проверки - это предварительный шаг в расследовании предполагаемых антиконкурентных действий. Тот факт, что Еврокомиссия проводит такие проверки, не означает, что компания виновна в антиконкурентном поведении и не предвещает исход самого расследования.

Источник: [CPI](#)

## ■ В закон о конкуренции Китая предложен новый пакет поправок

В антимонопольном законодательстве Китая происходят, вероятно, самые важные изменения с момента его создания: поправка к антимонопольному закону и создание нового правоприменительного органа.

**Соглашения.** Проект предлагает распространить запрет на заключение картельных соглашений на посредников, которые сами не осуществляют деятельность на соответствующем товарном рынке. Например, консалтинговая компания, организующая картель для своих клиентов, или совместный дистрибьютор ряда конкурирующих производителей также будут привлекаться к ответственности.

**Контроль за слияниями.** Проектом предлагаются существенные изменения контроля экономической концентрации, а именно то, что проверке подлежат только сделки, превышающие пороговые значения для подачи заявок. Также проектом предлагается предусмотреть возможность антимонопольного агентства «запрашивать» транзакции ниже пороговых значений и применять средства правовой защиты, если у него есть основания полагать, что транзакции могут иметь антиконкурентный эффект.

**Санкции.** Законопроект предлагает значительно повысить уровень санкций за нарушение антимонопольного законодательства Китая. Например, предлагается накладывать штраф в размере 1-10 % от годового оборота нарушителя на нерыночных игроков, которые заключили незаконное соглашение. Для тех, кто заключает, но не выполняет антиконкурентное соглашение, размер штрафа повышается до ¥3 млн. (около \$470 000) с ¥500 000 (около \$80 000).

Источник: [Kluwer Competition Law Blog](#)



■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



**■ ФАС России предлагает усовершенствовать механизм межмуниципальной концессии**

Как сообщил заместитель руководителя ФАС России Виталий Королев на семинар-совещании «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в РФ до 2030 года», усовершенствование данных механизмов позволит всесторонне рассчитать тарифные последствия для муниципалитетов и повысит качество предложений о заключении концессий для объектов ЖКХ.

Кроме того, замруководителя ведомства предложил рассмотреть вопрос совершенствования порядка утверждения и контроля инвестиционных программ. Данные региональных органов регулирования показывают, что на 1 ноября 2021 года исполнение инвестиционных программ составляет в сфере водоснабжения – 33%, водоотведения – 47%, теплоснабжения – 42%.

В качестве мер улучшения ситуации с исполнением инвестпрограмм Виталий Королев предложил установить единый порядок утверждения, согласования и контроля реализации инвестпрограмм. Помимо этого, он предложил внедрить электронные инвестиционные программы в сферах ЖКХ и отчеты об их исполнении. Все мероприятия инвестпрограммы обязательно должны выполнять показатели качества, надежности и энергоэффективности.

Также замруководителя ФАС России отметил, что служба внесла в Правительство РФ предложения по изменению Основ ценообразования и Правил регулирования тарифов в сферах ЖКХ.

Они направлены на привлечение дополнительных инвестиций в отрасль. Например, амортизационные отчисления на построенные объекты за счёт бюджета идут исключительно на инвестиционную программу, что обеспечит постоянное обновление коммунальной инфраструктуры. Поправки уточняют основания для досрочного пересмотра тарифа и долгосрочных параметров регулирования. В сфере теплоснабжения предусматривается выделение в цене на топливо составляющих на перевозку топлива и на его хранение.



**■ ФАС России усилит контроль слияний и поглощений на финансовом рынке**

Реализация этого мероприятия будет проводиться в рамках исполнения Национального плана развития конкуренции в РФ на 2021-2025 гг. ФАС России предлагает ввести ограничения на совершение сделок экономической концентрации финансовыми организациями в отношении других финансовых организаций, действующих на том же товарном рынке, активы которых превышают значения, установленные Правительством РФ.

В настоящее время порог активов, при превышении которого ряд сделок банков подпадает под антимонопольный контроль, составляет ₽29 млрд.

ФАС России сообщила, что крупные организации могут приобретать любые банки, которые не имеют активов в ₽29 млрд., без согласия ФАС России.

Антимонопольный орган предлагает унифицировать контроль экономической концентрации и считать суммарные стоимости активов финансовых организаций. В настоящее время активы при контроле экономической концентрации финансовых организаций не суммируются.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России: банки и гарантийные организации с 2022 года станут субъектами контроля исполнения закона о контрактной системе**

Как сообщила в рамках VII Банковской юридической конференции и.о. начальника Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа Ольга Горбачева, данная инициатива связана с осуществлением банками и гарантийными организациями юридически значимых действий по обеспечению участия в закупках юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей.

С 2022 года участники закупочных процедур смогут оформить независимую гарантию либо обеспечить наличие необходимой суммы на специальном счете. Процедура направлена на обеспечение заявок на участие в госзакупках. Специальный счет открывается участником в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом о контрактной системе.

Ольга Горбачева также сообщила, что несмотря на отнесение банков и гарантийных организаций к субъектам контроля закупочной деятельности, Закон о контрактной системе предусматривает для них особый статус. Это не позволит напрямую обжаловать их действия в антимонопольный орган.

Также и.о. начальника Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа отметила, что сегодня в практике есть случаи, когда банковские организации не соблюдают требования 44-ФЗ. Это приводит к ограничению прав участников и затягиванию сроков проведения закупки. Изменения в законодательство направлены на пресечение и предупреждение подобных нарушений.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**■ Апелляционный суд поддержал решение ФАС России в отношении Booking.com**

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение и предписание ФАС России в отношении компании Booking.com.

Ранее ведомство признало компанию нарушившей антимонопольное законодательство. Компания злоупотребила доминирующим положением на рынке предоставления услуг агрегаторов информации о гостиницах, отелях, хостелах и других средствах размещения. Booking.com навязывал российским гостиницам и отелям невыгодные условия договоров, в соответствии с которыми они были обязаны предоставлять компании и соблюдать со своей стороны паритет цен, наличия номеров и условий во всех каналах продаж и распространения своих услуг. Под такими каналами понимаются мета-поисковики, туристические агентства, другие агрегаторы информации, а также сайты самих отелей и других средств размещения.

По мнению ФАС России, такие условия о паритете приводят к тому, что отели, гостиницы и другие средства размещения не могут установить цену на свои гостиничные услуги в других каналах продаж ниже, чем на Booking.com. Также паритет может ограничивать гостиницы в формировании в различных каналах продаж свободных предложений услуг, отличающихся качественно и количественно в зависимости от их способа распространения.

Действия Booking.com по навязыванию средствам размещения невыгодных условий договоров приводят к ограничению конкуренции на рынке услуг соответствующих агрегаторов информации. Также они ущемляют интересы отелей, гостиниц и других средств размещения в сфере предпринимательской деятельности.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [дело № А40-19473/2021](#)



**■ ФАС России оштрафовал Теле2 за злоупотребление доминирующим положением**

В отношении компании антимонопольный орган возбудил дело об административном правонарушении и наложил на оператора связи штраф в размере **₽825 500** за злоупотребление доминирующим положением.

В январе 2021 года компания повысила стоимость услуг сотовой связи для более 12 млн. своих абонентов-физических лиц в среднем на 13 %, обосновывая повышение ростом своих затрат. В антимонопольный орган поступило большое количество обращений абонентов оператора связи.

ФАС России установила, что уровень повышения тарифов не обусловлен ростом затрат, и признала ООО «Т2 Мобайл» нарушившим антимонопольное законодательство в виде злоупотребления доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены.

Источники: [Сайт ФАС России](#)



## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)

[www.infralex.ru](http://www.infralex.ru)