

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики антимонопольного права  
юридической фирмы «Инфралекс»

46 выпуск

Декабрь, 2021



## ■ инфралекс

### Уважаемые читатели!



Практика антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

Артур Рохлин, партнер, адвокат





## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	16
Разъяснения	22
Административная и судебная практика	24
Контакты	27

---

 инфралекс

## СОБЫТИЯ

**■ Юридическая фирма Инфралекс усиливает позиции в рейтинге Право-300 2021**

Юридическая фирма Инфралекс в очередной раз вошла в число ведущих российских юридических фирм по версии национального рейтинга Право-300. Традиционно из года в год фирма занимаем лидирующие позиции в следующих областях права: (1) Антимонопольное право, (2) Арбитражное судопроизводство - mid market, (3) Банкротство; (4) ГЧП/Инфраструктурные проекты, (5) Коммерческая недвижимость/Строительство, (6) Корпоративное право/Слияния и поглощения; (7) налоговое консультирование, (8) налоговые споры, (9) семейное и наследственное право; (10) уголовное право и процесс, (11) цифровая экономика.

Источник: [Pravo 300](#), [Сайт Инфралекс](#)

**■ Елена Кузнецова отмечена наградой Ассоциации антимонопольных экспертов**

Руководитель практики Антимонопольного права Юридической формы Инфралекс, Елена Кузнецова, была отмечена корпоративной наградой Ассоциации антимонопольных экспертов «за выдающийся вклад в развитие Ассоциации антимонопольных экспертов».

Источник: [Сайт Инфралекс](#)

**■ На Право.ру вышла статья Артура Рохлина «У бизнеса должны быть и другие цели, кроме извлечения прибыли»**

Партнер, адвокат Юридической фирмы Инфралекс Артур Рохлин выпустил статью на правовом портале Право.ру под названием «У бизнеса должны быть и другие цели, кроме извлечения прибыли».

«Благотворительность в бизнесе сейчас существует как концепция корпоративной социальной ответственности. Просто заплатить денег на благие цели недостаточно. Помощь в любой форме должна системно менять жизнь общества к лучшему. В этом могут поучаствовать и юристы. О том, зачем это вообще бизнесменам и кому помогает юридическая фирма Инфралекс», рассказал ее партнер Артур Рохлин.

Источник: [Право.ру](#)

## ■ ФАС России обсудила перспективы и направления развития борьбы с картелями

Первого декабря 2021 года состоялся III Евразийский форум по картелям, который объединил представителей Федеральной антимонопольной службы, Евразийской экономической комиссии, правоохранительных органов, бизнеса, судей, экспертов и ученых, собравшихся для обмена мнениями и опытом с целью совершенствования правоприменения и взаимодействия, направленного на усиление борьбы с антиконкурентными соглашениями.

В ходе мероприятия участники обсудили проблемы и перспективы борьбы с картелями в современных условиях глобализации и цифровизации, практику и перспективы сотрудничества антимонопольных и правоохранительных органов, а также вопросы применения судами антимонопольного законодательства.

Первая сессия была посвящена проблемам и перспективам развития института уголовной ответственности за картели, а также сотрудничеству антимонопольных регуляторов с правоохранительными органами. Итоги сессии подвел начальник Управления по борьбе с картелями Григорий Радионов, подчеркнув необходимость дальнейшего совершенствования существующего взаимодействия с правоохранительными органами, а также развития дискуссии об институте уголовной ответственности и его принципах.

В ходе второй сессии, посвященной разъяснениям Верховного Суда РФ по вопросам применения антимонопольного законодательства, участники обсудили подходы судов в отношении антиконкурентных соглашений, незаконной координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также определения подконтрольной группы лиц.

В ходе обсуждения помощник руководителя ФАС России Алефтина Тимошенко отметила, что понятие группы лиц не должно размываться участниками процесса со ссылкой то на фактический контроль, то, наоборот, на автономность своего поведения при решении вопроса о привлечении их к ответственности за действия, нарушающие антимонопольное законодательство, или вопросов экономической концентрации при согласовании сделок.



**■ Общественные советы ФАС России подвели итоги своей работы за 2021 год**

Восьмого декабря состоялась 2-я Всероссийская научно-практическая конференция Общественных советов Федеральной антимонопольной службы.

Руководитель ФАС России Максим Шаскольский поблагодарил Общественный совет за поддержку и экспертную оценку социально значимых инициатив ведомства. Так, предложения членов Общественного совета были учтены ФАС России при разработке системы антимонопольного комплаенса, проекта «пятого антимонопольного пакета» и Национального плана развития конкуренции.

«Особенно важен вклад коллег в разработку одного из наших ключевых документов – Национального плана развития конкуренции на период 2021-2025 годов. Представленные Общественным советом при ФАС России предложения были проработаны ведомством и включены в Национальный план, принятый Правительством РФ в сентябре этого года», – отметил Максим Шаскольский.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

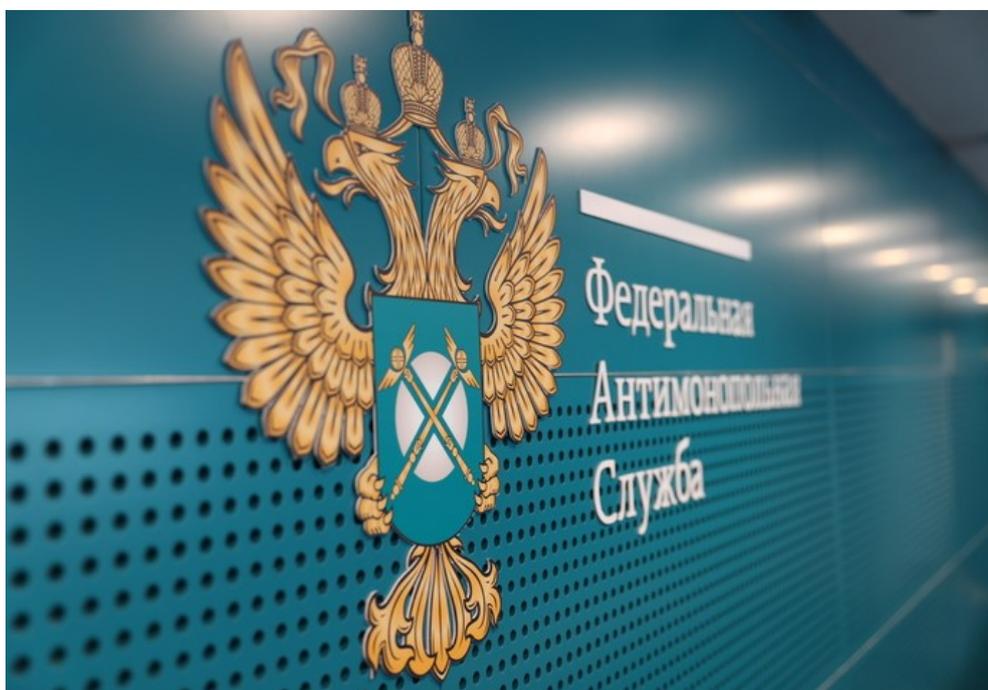
**■ ФАС России проконтролирует изменение стоимости на коммунальные услуги**

ФАС России проконтролирует изменение стоимости на коммунальные услуги и на регулярной основе продолжит проводить мониторинг тарифов на услуги ЖКХ.

Антимонопольный орган отмечает, что, помимо инструмента предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги, в России созданы другие разнообразные механизмы поддержки граждан, связанные с получением и оплатой коммунальных услуг. Например, получение субсидии на оплату коммунальных услуг для семей, в доходах которых коммунальные платежи превышают определенную долю, и льготные тарифы для населения, а также льготы на присоединение к электрическим и газораспределительным сетям.

Таким образом, социальная направленность государственной тарифной политики в отношении изменения оплаты за коммунальные услуги для населения сохранится.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



### ■ Booking выполнила требование ФАС России об отмене паритета

Нидерландская компания сообщила ФАС России об исполнении предписания. Booking.com B.V. внесла изменения в Общие условия предоставления услуг и Привилегированную программу и прекратила применять к российским гостиницам паритет цен и номеров.

В декабре 2020 года ФАС России пришла к выводу, что компания злоупотребила доминирующим положением на рынке предоставления услуг агрегаторов информации о средствах размещения.

Это означало, что гостиницы не могли установить цену на свои услуги в других каналах продаж ниже, чем на booking.com. Также они были ограничены в возможности свободно предоставлять свои услуги на других сайтах. ФАС России установила, что применяемые условия о паритете приводят (или могут приводить) к ограничению конкуренции на рынке, а также к ущемлению интересов гостиниц.

По результатам рассмотрения антимонопольного дела ведомство выдало компании предписание о прекращении применения паритета цен и номеров.

При этом Booking должна выплатить штраф в 1,3 миллиарда рублей, несмотря на отмену паритета цен.

Источник: [Сайт ФАС России](#), [РИА Новости](#)

### ■ ФАС России: ООО «Петербургтеплоэнерго» исполнило предупреждение

Обществу необходимо было в течение 15 дней с момента его получения направить предложения в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для установления платы за техприсоединение к системам теплоснабжения зданий Центра онкологии им. Н.Н. Петрова.

ФАС России поступило обращение ППК «Единый заказчик». Компания указывала, что до начала отопительного сезона 2022 года необходимо обеспечить подключение к системам теплоснабжения объекта капитального строительства и реконструкции комплекса зданий ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Петрова» Минздрава России.

В соответствии со схемой теплоснабжения подключение к системе может осуществить только ООО «Петербургтеплоэнерго». Однако общество отказывалось направлять предложения в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга для установления платы за техприсоединение к системам теплоснабжения этого объекта.

После предупреждения ФАС России «Петербургтеплоэнерго» направило предложения в Комитет по тарифам Санкт-Петербурга и исполнило предупреждение.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России возбудила в отношении «ММК» дело об административном правонарушении

Компания не предоставила Комиссии антимонопольной службы запрашиваемые сведения. Антимонопольный орган потребовал от ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» предоставить информацию об основных показателях хозяйственной деятельности по производству и реализации иных видов плоского проката (в том числе холоднокатаного, оцинкованного, проката с полимерными покрытиями). Однако компания отказалась предоставить запрашиваемую информацию.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ **ФАС России: цены на ряд лекарств снижены в среднем на 30%**

С начала года фармпроизводители снизили стоимость 43 лекарственных препаратов. В соответствии с правилами госрегистрации и перерегистрации цен на жизненно важные лекарственные препараты (ЖНВЛП), в ряде случаев фармкомпания должны самостоятельно подавать заявления об их снижении. Например, когда производитель после регистрации или перерегистрации цены на лекарственный препарат в России снижает его стоимость за границей или в случае потери первым воспроизведенным препаратом преимущества в цене после выхода на рынок второго и последующих.

ФАС России контролирует своевременность подачи соответствующих заявлений со стороны производителей. Если этого не происходит, ведомство выдает фармацевтической компании уведомление о необходимости снизить стоимость лекарственного препарата. У производителя есть 20 рабочих дней на то, чтобы снизить цену или дать письменное мотивированное обоснование установленной цены. В противном случае ФАС России принимает решение об отмене зарегистрированной цены, после чего продажа лекарственного препарата запрещается на всех этапах обращения.

В текущем году в рамках мониторинга цен на лекарственные препараты антимонопольная служба направила 21 уведомление о снижении 51 зарегистрированной предельной отпускной цены на ЖНВЛП. Например, стоимость востребованного лекарственного препарата «Лизиноприл», применяемого при артериальной гипертензии, снизилась в аптеках Москвы со 196 руб. до 104 руб. (для формы выпуска 5 мг № 28) и с 760 руб. до 495 руб. (для формы выпуска 20 мг № 56).

Источник: [Сайт ФАС России](#)



**■ ФАС России отказала альянсу «Восточный союз» в слиянии с ретейлером «Командор»**

По мнению антимонопольного органа, сделка может привести к ограничению конкуренции на рынке розничной торговли продовольственными товарами. ФАС России отклонила ходатайство ООО «Восточные Розничные Сети» о даче согласия на осуществление функций исполнительного органа ООО «Торговая сеть Командор» (Красноярский холдинг «Командор» управляет сетью продуктовых магазинов в Восточной Сибири).

В случае заключения заявленной сделки объединенная группа лиц может занять доминирующее положение на рынке розничной торговли продовольственными товарами в ряде муниципальных образований Иркутской области и Красноярского края.

По мнению ФАС России, возникновение и (или) усиление доминирующего положения может привести к ограничению конкуренции на указанном рынке и негативно отразиться на поставщиках.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ В рамках исполнения предписания ФАС России в аграрном университете имени К.А. Тимирязева открыли лабораторию генетики**

Создание лаборатории генетики, селекции и биотехнологии овощных культур в университете обеспечит качественно новый уровень обучения российских селекционеров на новейшем оборудовании и будет способствовать развитию селекции в России.

Технологический трансфер является одним из условий предписания, выданного ФАС России компании Bayer при рассмотрении ходатайства о покупке Monsanto. Согласно предписанию, Bayer обязана передать российским селекционерам молекулярные средства селекции и гермоплазму, необходимые для выведения новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур. Кроме того, в рамках технологического трансфера в Сколтехе создан новейший научно-учебный центр биотехнологий растений.

Как отметил Геннадий Магазинов, проект создания учебно-научного центра, реализованный в рамках исполнения предписания ФАС России, носит беспрецедентный характер в практике применения антимонопольного законодательства при рассмотрении сделок на инновационных рынках. Лаборатория генетики, созданная при РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, является частью этого проекта, направленного на повышение конкурентоспособности российской селекции на мировом рынке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России выдала предостережение ассоциации «Российские автомобильные дилеры»**

ФАС России предостерегла Дениса Мигаля, генерального директора сети автосалонов Fresh Auto, вице-президента Ассоциации «Российские автомобильные дилеры», от совершения действий, которые могут нарушать Закон о конкуренции.

14 декабря 2021 года на официальных сайтах ряда СМИ появилась информация о его высказываниях о росте цен на легковые автомобили в 2022 году. В соответствии с антимонопольным законодательством ФАС России выдала Д. Мигалю предостережение, поскольку подобные заявления могут привести в последующем к нарушению Закона о конкуренции и спровоцировать необоснованный рост цен.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России: «Шереметьево»/«Библио-глобус» отчитались об исполнении предписания антимонопольного органа**

В сентябре 2021 года ФАС России удовлетворила ходатайство АО «Международный аэропорт Шереметьево» о приобретении 75% доли в уставном капитале ООО «Туроператор БГ» (компания «Библио-Глобус») при условии полного исполнения предписания антимонопольного органа. ФАС России предписала аэропорту соблюдать равные условия как для авиаперевозчиков, сотрудничающих с «Библио-Глобусом», так и для тех, которые работают с другими туроператорами.

Аэропорт «Шереметьево» отчитался о том, что в рамках исполнения предписания разработал и принял Политику организации - внутренний акт, регламентирующий процесс предоставления услуг главным оператором в соответствии с требованиями ФАС России. Этот документ вместе с предписанием ведомства направлен во все входящие в группу компаний АО «Международный аэропорт Шереметьево» организации для исполнения.

Кроме того, аэропорт проинформировал, что в IV квартале 2021 года соблюдал предписанные требования о недопущении необоснованных отказов при рассмотрении заявок авиаперевозчиков на выделение слотов на рейсы, гарантированном соблюдении единой ценовой политики и предоставлении равного доступа ко всем объектам инфраструктуры.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России проверит поставщиков электрооборудования, подозреваемых в сговоре**

ФАС России начала внеплановые выездные проверки поставщиков электросетевого оборудования в Москве.

Компании ООО «Евро-Атлас», ООО «Техническая Служба», ООО «Эверест-1», ООО «Инвестактивгрупп» и ООО «Комплексная ЭнергоПоставка» подозревают в сговоре с целью поддержания цен на торгах, организованных для нужд дочерних компаний ПАО «Россети». Имеются материалы, указывающие на признаки картеля.

Проверки инициированы по результатам контрольных мероприятий ФАС России изменений стоимости коммунальных услуг.

Источник: [Российская газета](#)



**■ ФАС России привлекла «Роснефть» к делу о рынке плоского проката**

ФАС России привлекла ПАО «Роснефть» в качестве заинтересованного лица к рассмотрению дела об установлении НЛМК монопольно высокой цены. Об этом ходатайствовала сама нефтяная компания.

В апреле антимонопольная служба возбудила дела против НЛМК, Магнитогорского металлургического комбината и компании «Северсталь». Как полагает антимонопольный орган, эти три компании поддерживали монопольно высокие цены на горячекатаный прокат. Дела в отношении трех предполагаемых нарушителей рассматривают отдельно, чтобы воспрепятствовать согласованию ими своих позиций, а также возможного раскрытия коммерческой тайны фирмам-конкурентам.

Цены на сталь значительно выросли этой весной, что повлекло за собой рост цен на строительном рынке. По данным ФАС, рост цен на прокат происходил быстрее, чем рост стоимости сырья, необходимого для его производства.

Источник: [Право.ру](#)

**■ ФАС России ожидает снижения темпов роста цен на бензин до конца года**

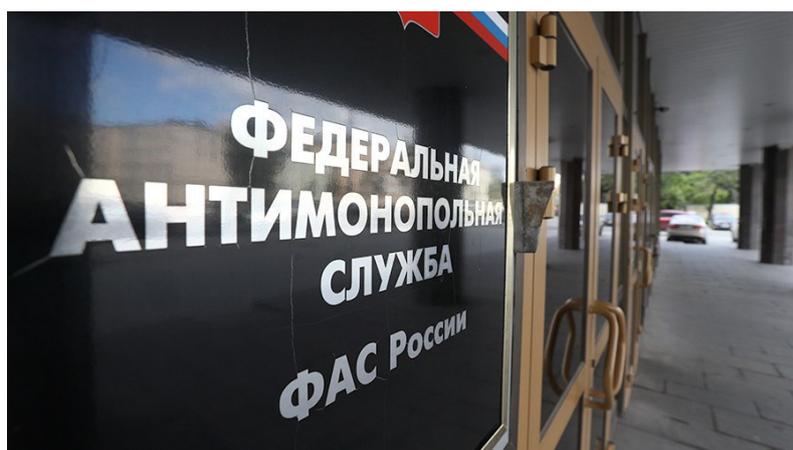
ФАС России ожидает снижения темпов роста розничных цен на бензин в оставшиеся дни декабря из-за падения цены в опте. «Продажа бензина на АЗС в настоящий момент стала выгодной, а заправки вышли на достаточно высокий уровень маржинальности», – сообщил замглавы ФАС Виталий Королев в кулуарах Международного энергетического форума.

«Все меры предпринимаются. До конца года еще осталось достаточно времени. Мы наблюдаем в последнее время на бирже существенное снижение цены топлива, и в этом смысле мы видим, что маржинальность у розничных продавцов бензина выходит на достаточно высокие уровни. Это позволяет им и получать доход, и при необходимости соответствующим образом держать цену, не повышая ее», – передает слова Королев ТАСС.

В ведомстве рассчитывают, что динамика биржевой цены должна, наконец, дойти и до розницы. «Это было бы совершенно экономически обосновано», – добавил представитель ФАС, отвечая на вопрос журналистов о том, будет ли рост цены бензина замедляться в конце 2021 года.

По данным Росстата, с конца 2020 года бензин марки АИ-92 подорожал на 8,2 %, бензин марки АИ-95 - на 7,9 %, марки АИ-98 - на 9,8 %, а дизельное топливо повысилось в цене на 9,3%. Ранее замгендиректора Института национальной энергетики Александр Фролов рассказал, что подорожание моторного топлива в рознице более чем на 3,5 рубля за год связано с растущим налоговым давлением.

Источник: [Автопарк](#)



**■ ФАС России проводит проверки в пяти крупных дорожных ремонтно-строительных компаниях Ростовской области**

ФАС России проводит антикартельные проверки крупнейших дорожных ремонтно-строительных компаний Ростовской области.

Проверки проводятся в отношении ООО «Т-Транс», ООО «Ростовской ДСУ», АО «Дорспецстрой», ООО «РостовАвтоДорСтрой» и ООО «Таганрогское ДСУ».

В распоряжении ФАС России есть информация, которая свидетельствует о признаках сговора на торгах при проведении ремонта и строительства дорог в Ростовской области.

Кроме того, ряд торгов проводился в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Источник: [Интерфакс](#)

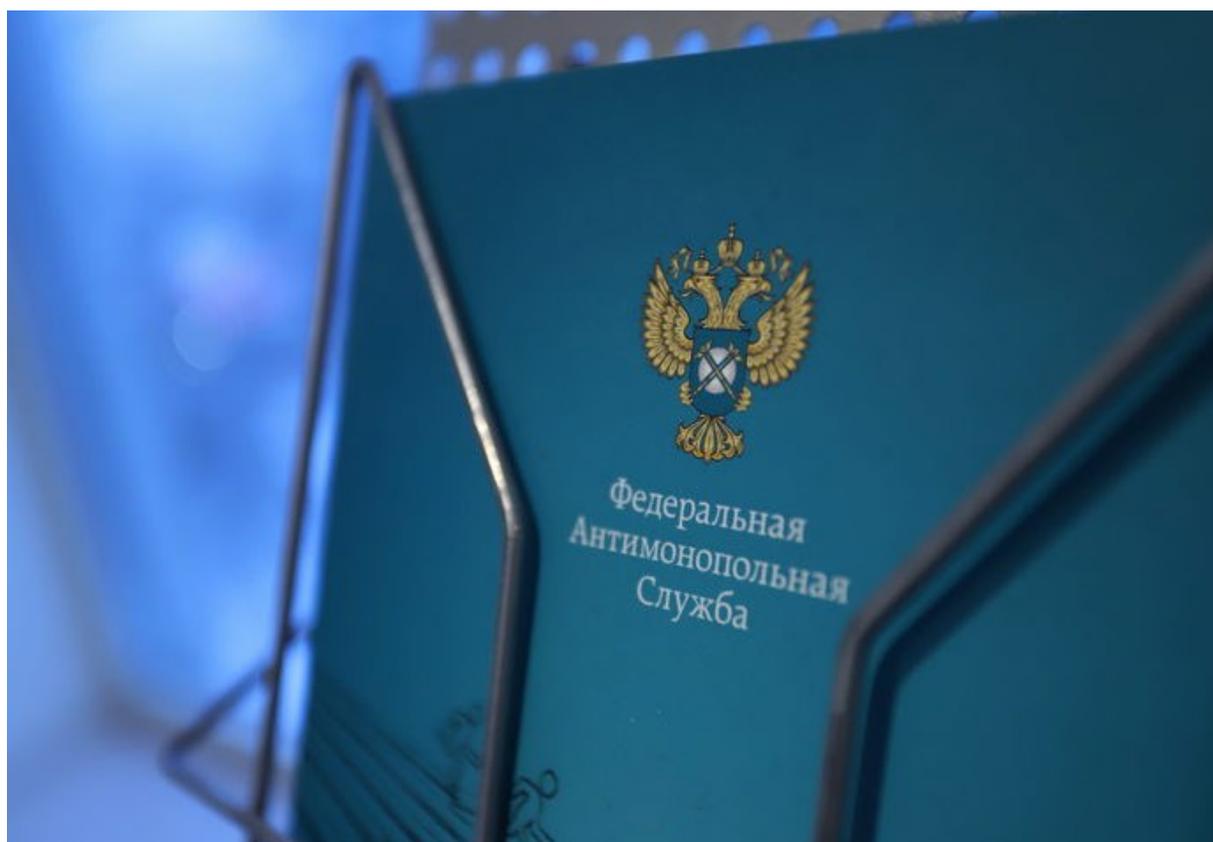
**■ УФАС Подмосковья выявило признаки картельного сговора на торгах**

Московское областное УФАС выявило признаки антиконкурентного соглашения, заключенного между ООО «Медсервис» и ООО «Мегатекфарм» с целью поддержания цен на торгах на поставку оборудования для гистологии.

В ходе торгов участники ООО «Медсервис» и ООО «Мегатекфарм» отказались от конкурентной борьбы. Каждый из них подал по одному ценовому предложению с незначительным снижением цены, что привело к поддержанию начальной (максимальной) цены контракта.

УФАС возбудило против компаний дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о конкуренции, запрещающего картели.

Источник: [РИАМО](#)



**■ Глава ESA предупреждает, что Илону Маску разрешено «устанавливать правила» в космосе**

Глава Европейского космического агентства (ESA) призвал европейских лидеров прекратить способствовать стремлению Илона Маска доминировать в новой космической экономике, предупредив, что отсутствие скоординированных действий означает, что миллиардер сам «устанавливает правила».

Йозеф Ашбахер, новый генеральный директор ESA, сказал, что готовность Европы помочь быстрому расширению спутникового интернет-сервиса Маска Starlink может помешать собственным компаниям региона реализовать потенциал коммерческого космоса.

Германия недавно подала заявку в Международный союз электросвязи (ITU), который координирует использование беспроводных частот для передачи данных, о предоставлении спектра Starlink примерно для 40 000 спутников. Маск уже получил одобрение регулирующих органов США более чем на 30 000 спутников.

В этом году Маск сказал, что SpaceX, его частная ракетная компания, готова потратить до 30 миллиардов долларов на расширение Starlink.

Источники: [The Irish Times](#)

**■ В Южной Корее наложили штрафы на производителей изделий из алюминиевого сплава за сговор на торгах**

Антимонопольный орган Южной Кореи принял решение о наложении штрафа на сумму 17,6 млн. долларов на восемь производителей изделий из алюминиевого сплава за сговор с целью установления цен на торгах. По данным Комиссии по справедливой торговле (FTC), Altechno Metal и семь других фирм сговорились зафиксировать свои котировки в период с 2011 по 2021 год на участие в торгах на продукцию из алюминиевого сплава крупнейшего в стране автопроизводителя Hyundai Motor Co. и его дочерней компании Kia Corp.

Перед началом торгов компании договорились разделить общий объем заказов Hyundai Motor на аналогичные суммы и установить цены торгов в соответствии с заранее определенными суммами.

Регулирующий орган добавил, что он обсудил с Hyundai Motor и Kia Corp. способы улучшения их системы торгов, и в следующем году оба автопроизводителя будут внедрять усовершенствованную систему торгов, предотвращающую сговор участников торгов.

Источник: [The Korea Herald](#)



### ■ **Власти проверят белорусских и российских автодилеров на сговор**

Правомерность отказа ряда автомобильных дилеров в Белоруссии продавать машины россиянам проверят на нарушение антимонопольного законодательства. Власти Белоруссии уже назвали такой отказ незаконным.

После публикации материала, в котором дилеры говорили о невозможности продать автомобиль по российскому паспорту и предлагали сделать это через подставных лиц, проблемой заинтересовались в департаменте антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии. Автомобили россиянам отказались продавать, в частности, несколько дилеров массовых брендов, а в одном из них сообщили, что покупка будет сопряжена с множеством трудностей. В ЕЭК начали проверку по фактам отказа в продаже.

Источник: [Autonews](#)

### ■ **Еврокомиссия оштрафовала бывшего производителя этанола Abengoa на 20 млн. евро за заключение картельного соглашения**

Комиссия оштрафовала испанскую компанию Abengoa SA и ее дочернюю компанию Abengoa Bionenergía SA на 20 млн. евро за участие в картеле, касающемся механизма формирования оптовых цен на европейском рынке этанола. Abengoa признала свою причастность к картелю и согласилась отказаться от реализации картельного соглашения.

Источник: [Сайт Еврокомиссии](#)

### ■ **Артековцы учатся основам честной конкуренции с экспертами ФАС России**

В 14 смену в «Артеке» проходит тематическая программа ФАС России «Экономика будущего: честная конкуренция». Программа знакомит школьников с понятиями антимонопольного и тарифного регулирования, просвещает в сфере честной конкуренции. По мнению авторов проекта, такой подход позволит сформировать у юных граждан позитивное отношение к моральным и правовым нормам, лежащим в основе демократичного развития общества.

Эксперты профильной программы ФАС России понятным языком рассказывают детям о том, что такое антимонопольное регулирование, чем оно полезно для конкретного человека и для страны.

Основная идея программы «Экономика будущего: честная конкуренция» – повышение уровня знаний подростков об антимонопольном регулировании. В рамках программы «Артек» и ФАС России выполняют стратегическую работу по инвестированию в человеческий капитал, направленную на повышение эффективности молодежной политики в России.

Источник: [Сайт Минпросвещения РФ](#)

■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Госдума РФ приняла в первом чтении три подготовленных ФАС России законопроекта, направленных на поддержку бизнеса

Инициативы антимонопольной службы представил статс-секретарь - заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский в ходе пленарного заседания Госдумы.

Антимонопольный орган считает необходимым увеличить вдвое предельные значения выручки хозяйствующих субъектов для снижения антимонопольного контроля. Для этого предлагается внести поправки в Закон о конкуренции и Закон о торговле. Согласно законопроекту, компания не может быть признана доминирующим хозяйствующим субъектом, если ее годовая выручка не превышает 800 млн. рублей.

В настоящий момент пороговое значение выручки, приобретаемой по сделке компании, для согласования с ФАС России составляет 400 млн. рублей.

Еще одной законодательной инициативой ведомства предлагается предусмотреть возможность уплаты 50 % штрафа за заключение антиконкурентных соглашений, в случае если его оплата происходит не позднее, чем через 20 дней со дня вынесения соответствующего постановления службы и при этом компания является субъектом малого или среднего бизнеса.

Также ФАС России предлагает изменить порядок государственного контроля экономической концентрации в области использования водных ресурсов. Антимонопольный орган считает необходимым осуществлять такой контроль по общим для всех видов деятельности правилам, содержащимся в Законе о защите конкуренции, исключив дублирующую процедуру в Водном кодексе.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



**■ ФАС России: изменения в Закон о контрактной системе с 1 января 2022 года будут способствовать развитию добросовестной конкуренции**

Об изменениях в Закон о контрактной системе № 44-ФЗ, вступающих в силу с 01.01.2022, рассказала и.о. начальника Управления контроля размещения госзаказа и гособоронзаказа Ольга Горбачева.

Самое основное изменение – сокращение числа способов закупки с 11 до 3 самых распространенных (конкурс, аукцион и запрос котировок). Из закона будут исключены способы закупок, невостребованные на практике и имеющие сложное описание. Так, двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием и запросы предложений зачастую носят избыточный характер и дублируют процедуру проведения открытого конкурса.

Ольга Горбачева также рассказала о новых требованиях к электронным процедурам. С 2022 года закупки на маркетплейсах и в электронных магазинах на сумму до 600 тысяч рублей перестанут регламентироваться 6 главой 44-ФЗ, в связи с чем ФАС России не будет рассматривать жалобы на такие закупки.

Кроме того, вводится универсальная предквалификация. На закупки свыше 20 млн. рублей заявки смогут подать только участники с опытом исполнения договоров в размере не менее 20%.

Также знаковым событием в сфере контроля является переход на электронное обжалование. С 1 января 2022 года жалобу можно будет подать только через ЕИС. Сделать это смогут участники закупочных процедур с соответствующей квалификацией.

Спикер подчеркнула, что изменения позволят повысить качество исполнения контрактов, развитие добросовестной конкуренции, а также усовершенствовать контроль госзакупок.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России изменит правила допуска страховых организаций к страхованию рисков заемщиков**

Планируется, что банки смогут устанавливать уровень кредитного рейтинга для компаний-страховщиков рисков физлиц. Антимонопольный орган доработал предложения по изменению Общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями с учетом мнения банковского и страхового сообщества.

В частности, предполагается, что банки будут принимать полисы страховщиков, имеющих уровень кредитного рейтинга, определенный постановлением Правительства РФ. ФАС России отмечает, что использование кредитного рейтинга в указанном случае лишит банки возможности навязывать клиентам услуги конкретного страховщика. Кредитные организации также не смогут представлять неточную информацию о возможности заключения договора с тем или иным страховщиком, так как информация о кредитном рейтинге общедоступна.

При этом заемщики после утверждения нововведений смогут выбирать подходящее под требования банка к страховой услуге и наиболее приемлемое для себя предложение страховщика с необходимым уровнем кредитного рейтинга.

Документ в ближайшее время будет направлен на межведомственное согласование.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России приняла новый административный регламент в сфере контроля иностранных инвестиций

С 10 декабря упрощается порядок рассмотрения некоторых категорий сделок. Документ разработан в целях реализации положений законодательства об иностранных инвестициях и направлен на устранение барьеров для привлечения инвестиций в экономику страны.

Так, новый порядок коснется согласования установления контроля иностранных инвесторов в отношении отдельных хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение. Это те общества, которые действуют в открытых для иностранных инвестиций отраслях экономики (керамическая, текстильная, кирпичная и другие сферы промышленности, а также мясокомбинаты, производство косметики и парфюмерии). В силу технологических особенностей производства эти компании имеют небольшой (не более 1 %) стратегический актив в виде объекта водоснабжения, водоотведения или лаборатории по контролю качества продукции с соответствующей лицензией.

ФАС России отмечает, что контроль заключения сделок иностранных инвесторов остается первоочередной задачей ведомства.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России: утилизация ТКО станет альтернативным источником энергии

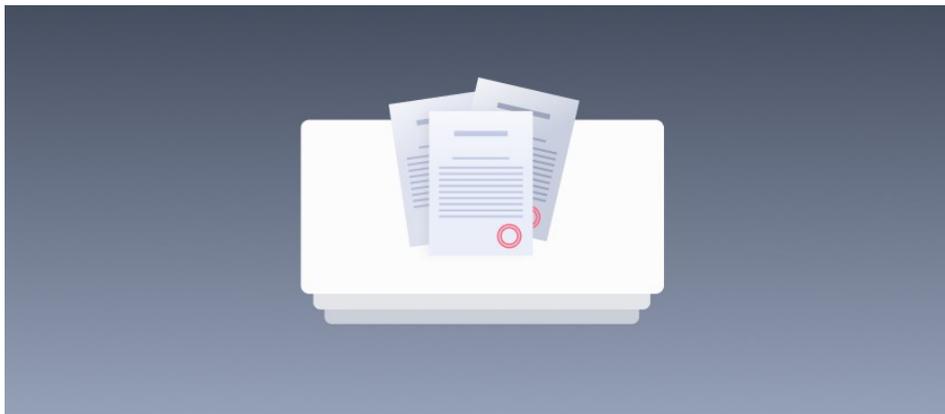
Правительство РФ утвердило постановление, которое вносит изменения в Основы ценообразования в области обращения с ТКО и Правила регулирования тарифов на твердые коммунальные отходы. Разработчиком этого документа является ФАС России. Постановление дополняет эти нормативные правовые акты понятием «энергетическая утилизация».

В настоящее время создается система обращения с отходами, в состав которой входит энергетическая утилизация. Мусор, который невозможно переработать и вернуть во вторичный оборот, будет подвергаться такой утилизации. Этот процесс станет альтернативным источником получения энергии.

ФАС России подчеркивает, что принятое постановление Правительство РФ является еще одним инструментом защиты граждан от необоснованного роста тарифов на ТКО. При этом будет соблюден баланс интересов потребителей, инвесторов и организаций, которые обеспечивают функционирование отрасли ТКО.

Ведомство дополнительно сообщило, что основная цель Национального проекта «Экология» - сокращение объемов захоронения ТКО и последующее снижение нагрузки на промышленность и население. К 2030 году необходимо достигнуть 100 % сортировки твердых коммунальных отходов и снизить их направление на полигоны на 50 %.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



**■ Госдума РФ приняла в первом чтении подготовленный ФАС России законопроект о деофшоризации российской экономики**

Инициатива антимонопольного органа предусматривает устранение административных барьеров в процедуре восстановления контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией. Речь идет о ситуациях, когда компания ранее была перерегистрирована в качестве международной в специальных административных районах. Таким образом, согласование сделок, влекущих восстановление такого контроля, в рамках Закона о защите конкуренции не потребуется. При этом должны быть соблюдены определенные условия. Во-первых, контроль должен устанавливаться в том же объеме, а сделка – совершаться в течение 10 лет после того, как закон вступит в силу. Во-вторых, сведения о бенефициарном владельце должны быть раскрыты ранее, при регистрации компании в качестве международной в одном из административных районов.

В настоящее время на территории России создано два таких района. Это территории Приморского края (остров Русский) и Калининградской области (остров Октябрьский). Суммарно там зарегистрировано более 70 международных компаний.

Если же под контролем международной компании находится хозяйственное общество, имеющее стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, то при восстановлении контроля предусмотрена упрощенная процедура согласования таких сделок.

«Законопроект направлен на обеспечение реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации. Это создание на территории страны благоприятной деловой среды, повышение привлекательности российской юрисдикции для российских и иностранных инвесторов, а также деофшоризация российской экономики», - отметил заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов в ходе пленарной сессии Госдумы РФ.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



## ■ Принят разработанный ФАС России законопроект, оптимизирующий контрольные полномочия

Президент России подписал Федеральный закон от 21.12.2021 № 428-ФЗ «О внесении изменений в статью 28.1 КоАП РФ», направленный на профилактику правонарушений и совершенствование надзорной деятельности ФАС России.

Закон разработан ФАС России для обеспечения реализации принятых ранее изменений в Закон о гособорозаказе. Принятый в апреле текущего года закон ввел в сфере ГОЗ механизм «мягкого права». ФАС России получила возможность выносить в адрес доминирующих субъектов требование о прекращении необоснованного уклонения от заключения контрактов по ГОЗ. При полном и своевременном исполнении требования организация не будет привлекаться к административной ответственности. Такой подход впервые применен в отношении дел об административных правонарушениях.

Ранее исполнители в сфере ГОЗ привлекались к ответственности немедленно, не имея возможности исправить ситуацию. «Меры административной ответственности за отказ от заключения контрактов по государственному оборонному заказу предельно жесткие и, помимо штрафов, предусматривают лишение мер господдержки. Разработанные ФАС России изменения создают дополнительные стимулы для своевременного заключения организациями контрактов в кооперации, а также устанавливают новый приоритет в нашей работе – упреждение правонарушения», – пояснил заместитель руководителя ФАС России Даниил Фесюк.

Реализация этого положения потребовала изменений в КоАП РФ – для этого и был разработан принятый закон. С учетом внесенных изменений возбуждение административного дела за отказ или уклонение доминирующего поставщика от заключения контракта по ГОЗ возможно только в случае неисполнения организацией в срок требования контролирующего органа об устранении нарушения.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ инфралекс

## РАЗЪЯСНЕНИЯ

## ■ ФАС России выпустила разъяснение о практике применения Закона о контрактной системе

Разъяснение службы представил территориальным органам ФАС России в формате ВКС заместитель руководителя ведомства Петр Иванов.

Правила оценки заявок предусматривают особые требования к критериям оценки квалификации участника закупки и подтверждению наличия опыта выполнения работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта). В соответствии с ними в документации о закупке устанавливаются один или несколько показателей оценки: общая стоимость, количество исполненных контрактов (договоров), а также наибольшая цена одного из них.

ФАС России обратила внимание на характеристики, которые заказчики не вправе предъявлять к договорам, подтверждающим наличие опыта участника в сфере строительства. К ним относятся:

- (1) требования к минимальной стоимости исполненных контрактов (договоров), подтверждающих наличие опыта;
- (2) требования о предоставлении договоров без предъявления штрафных санкций.

Кроме того, график выполнения работ и проектная документация не являются подтверждением исполнения контракта (договора). Если в составе заявки они не представлены, это не свидетельствует об отсутствии требуемого опыта.

Ключевые разъяснения для экспертного сообщества озвучила и.о. начальника Управления контроля размещения госзаказа и гособоронзаказа ФАС России Ольга Горбачева. Она отметила, что документ направлен на решение существующих проблем при рассмотрении жалоб. В своем выступлении Ольга Горбачева подчеркнула, что принятие к оценке в качестве опыта исполнения только госконтрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе, не соответствует Правилам оценки заявок.

Также не соответствуют Правилам ситуации, когда заказчики указывают в документации, что к оценке будут приниматься исключительно контракты (договоры), в рамках которых осуществлялось выполнение строительных работ на объекте с определённой инфраструктурной принадлежностью, например, для общеобразовательных или других нужд.

ФАС России дополнительно отметила, что целесообразно оценивать наличие опыта выполнения работ по строительству, реконструкции, капремонту и сносу объектов капитального строительства за последние 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в соответствующей закупке.

Источники: [Сайт ФАС России](#)



■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**■ Суд подтвердил штраф ФАС России в размере 85,4 млн. рублей для участника картельного сговора на рынке автодорог**

В июле 2020 года ФАС России признала ООО «Магистраль», ООО «Импульс», ООО «Нижегородавтодор», ООО «Нижавтодорстрой» и ООО «УралДорСтрой» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о конкуренции. Организации вступили в антиконкурентный сговор на торгах по ремонту автомобильных дорог на общую сумму 3,8 млрд. рублей. Торги проводились в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В отношении участников картеля ФАС России возбудила 7 административных дел. Не согласившись с постановлением антимонопольного органа о наложении штрафа, ООО «Импульс» обжаловало постановление ведомства в Арбитражном суде города Москвы, однако суд встал на сторону ФАС России. Организации необходимо уплатить штраф в размере 85,4 млн. рублей.

Ранее решение антимонопольной службы о признании компаний нарушившими антимонопольное законодательство также поддержали суды двух инстанций.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № А40-145946/2021](#)

**■ ПАО «Т Плюс» нарушило антимонопольное законодательство**

Компания манипулировала ценами на оптовом рынке электроэнергии и мощности. Антимонопольный орган выявил, что ценовые заявки ПАО «Т Плюс» превышали значения ценовых заявок, рассчитанных исходя из представленных фактических данных затрат на топливо, используемого для выработки электроэнергии.

ФАС России установила, что ценовые заявки компании, которые оказывают влияние на формирование равновесной цены на электроэнергию в зоне свободного перетока «Вятка» и в первой Ценовой зоне, превышают значение фактических затрат на производство электроэнергии в соответствующий час в среднем на 70-90 %, а в отдельных случаях более чем в 2 раза.

ПАО «Т Плюс» осуществляло расчет ценовых заявок, где компанией использовались повышенные технические и экономические параметры.

Это повлияло на формирование средневзвешенных нерегулируемых цен на электроэнергию на оптовом рынке, определяемых по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед.

Следует отметить, что согласно проведенному ФАС России анализу рынка ПАО «Т Плюс» занимает доминирующее положение по доле установленной мощности и выработки электроэнергии в зоне свободного перетока «Вятка» первой Ценовой зоны оптового рынка.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № 21/01/10-51/2021](#)

**■ Суд поддержал решение ФАС России по антиконкурентному соглашению на 253,4 млн. рублей**

Южное таможенное управление и ООО «КСМ-14» заключили такое соглашение в рамках аукциона по приобретению здания.

В июне 2021 года ФАС России признала указанных лиц нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Закон о конкуренции. В 2019 году Южное таможенное управление (ЮТУ) провело аукцион по приобретению здания с начальной ценой 253,4 млн рублей. Таможенное управление и компания заключили антиконкурентное соглашение, которое могло привести к созданию преимущественных условий для ООО «КСМ-14».

ЮТУ сформировало требования документации так, что они могли ограничить круг потенциальных участников закупки, которые могли реализовать объекты недвижимости. Возможность участия иных лиц была ограничена посредством установления избыточных требований к объекту закупки, в том числе в части года постройки, территориального расположения, общей площади здания и т.д. При этом у компании «КСМ-14», в свою очередь, был доступ к информации о подготовке и примерной дате проведения аукциона. Также у организации была возможность привести собственный объект в соответствие с требованиями заказчика, включая проведение ремонтных работ.

ООО «КСМ-14» обжаловало решение ФАС России в Арбитражном суде города Москвы, но суд поддержал позицию ведомства. По факту нарушения антимонопольного законодательства ООО «КСМ-14» было привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 14 млн. рублей. Должностные лица ЮТУ были привлечены к уголовной ответственности за мошенничество в особо крупном размере.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № А40-141153/2021](#)

**■ Суд поддержал ФАС России в споре с недобросовестным иностранным инвестором**

Кипрская компания «АСТОН МЕНЕДЖМЕНТ ХОЛДИНГ ЛИМИТЕД» в лице АО «Астон Продукты Питания и Пищевые Ингредиенты» заключила договор с российским стратегическим обществом ООО «Торговый порт».

Заключенный компаниями договор аренды земельных участков и причалов требовал согласования с Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций. Антимонопольный орган обратился с иском в суд о признании договора недействительным.

Рассмотрев доводы ФАС России, суд признал недействительным договор аренды. Кроме того, суд обязал арендодателя вернуть все уплаченные по договору денежные средства, а арендатора – вернуть арендованное имущество владельцу.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № А53-16168/2021](#)

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)

[www.infralex.ru](http://www.infralex.ru)