

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики антимонопольного права  
юридической фирмы «Инфралекс»

52 выпуск  
Июнь, 2022



## ■ инфралекс

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня практики антимонопольного права. В настоящее время антимонопольное регулирование и особенно правоприменительная практика претерпевают стремительные, а в некоторых аспектах радикальные, изменения. В связи с этим мы стараемся оперативно информировать клиентов об изменениях, которые могут повлиять на их текущую деятельность.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

### О практике антимонопольного права

По данным Право-300 ИНФРАЛЕКС входит в топ юридических фирм России, оказывающих услуги в сфере антимонопольного законодательства. Международные рейтинги Chambers and Partners и Legal 500 также отмечают ИНФРАЛЕКС в числе лучших российских компаний в этой области.

Партнер, адвокат Артур Рохлин рекомендован Best Lawyers, Chambers&Partners, Legal 500 и Право-300.

ИНФРАЛЕКС консультирует по вопросам антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, об иностранных инвестициях в стратегические предприятия, о госзакупках, а также представляет интересы доверителей в антимонопольных органах и судах.



**Артур Рохлин**  
Партнер, адвокат



## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	11
Административная и судебная практика	15
Контакты	17

---

■ инфралекс

## СОБЫТИЯ

### ■ ФАС России и операторы связи разработали сервис для подачи жалобы на спам-рекламу

В связи с большим количеством жалоб граждан на спам-звонки и смс, в том числе из-за рубежа с использованием подменных номеров, ведомство совместно с операторами связи запустили сервис обращений граждан к операторам для оперативной блокировки нежелательной рекламы, которая поступает абонентам без их согласия.

На данный момент форма для подачи жалобы на спам-рекламу появилась на сайтах ФАС России и трёх операторов связи – «МТС», «Tele2», «Мегафон». В ближайшее время сервис заработает на сайтах других операторов.

С помощью специальной формы абонент может оставить жалобу на поступившую голосовую или смс-рекламу и оперативно получить ответ от своего оператора. Ожидается, что блокировка нежелательной рекламы будет происходить в течение 72 часов.

Эта совместная работа станет продолжением проекта «Антиспам», который антимонопольная служба реализует с операторами связи.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ В Волгоградской области раскрыт ремонтный картель

Волгоградское УФАС России признало компании «Энергострой+» и «Волгастройсервис», а также областное Управление капитального строительства (УКС) и Главное строительное управление ФСИН России (ГСУ ФСИН) нарушившими п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции. УКС, ГСУ ФСИН и организации заключили антиконкурентное соглашение, результатом которого стало ограничение доступа на рынок выполнения работ по капремонту.

Как установило УФАС, УКС в качестве заказчика заключило с ГСУ ФСИН 6 госконтрактов на выполнение соответствующих ремонтных работ на общую сумму 110 080 842 рубля. Контракты были заключены с ГСУ ФСИН как с единственным подрядчиком.

При этом фактически ремонтные работы в обход обязательных процедур торгов выполнили компании «Энергострой+» и «Волгастройсервис». С ними у ГСУ ФСИН были заключены договоры подряда.

Антимонопольный орган расценил такие действия организаций, УКС и ГСУ ФСИН, как реализацию антиконкурентного соглашения.

В случае установления вины организациям грозят штрафы в соответствии со ст. 14.32 КоАП РФ. Кроме того, Волгоградское УФАС России направит в правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ По мнению ФАС России, действиям цифровых платформ необходимо уделять пристальное внимание

В рамках ПМЭФ заместитель руководителя ФАС России Петр Иванов рассказал о том, что современные цифровые рынки характеризуются большим влиянием на потребителей и на основе анализа пользовательского поведения формируют их предпочтения.

В контексте антимонопольного регулирования именно данные о потребительском поведении являются наиболее ценным ресурсом. Обладание и его использование способствуют наращиванию рыночной власти компаний.

Все эти аспекты приводят к необходимости воспитания осознанного потребления в Интернете, а также максимально понятному и прозрачному раскрытию механизмов деятельности платформы или экосистемы.

Основы для этого ФАС России заложила в [базовых принципах, к которым в феврале 2022 года](#), декларируя добросовестное поведение, присоединился рынок.

Принципы, с одной стороны, должны способствовать формированию открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса, а с другой — обеспечивать реализацию конституционных прав граждан. В частности, свободы получения и распространения информации и неприкосновенности частной жизни.

По мнению ФАС России, действиям цифровых платформ необходимо уделять пристальное внимание. Это касается формирования потребительского поведения и использования данных потребителей: как в контексте установления требований по открытости и прозрачности поведения цифровых платформ, защите прав пользователей, так и в контексте повышения уровня осознанного потребления цифровых сервисов, обучения граждан ценить собственные данные и предпочтения.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



### ■ ФАС России разработала нормативы продаж газа на бирже для Газпрома и независимых производителей

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции к 2026 году не менее 10% природного газа от общего объема его поставок на внутренний рынок должно реализовываться на бирже.

По мнению ФАС России, следует установить минимальные объемы биржевых продаж природного газа для ПАО «Газпром» не менее 10% от объема поставок на внутренний рынок, для независимых производителей, которые занимают доминирующее положение на рынке, – не менее 3%. В дальнейшем – не менее 10% для обеих категорий поставщиков энергоресурса.

Служба предлагает утвердить приказ о минимальной величине продажи газа на бирже по аналогии с приказом на рынке нефтепродуктов, где установлены определенные нормативы продаж бензина и дизтоплива.

Потребители природного газа, приобретая его на бирже, получают ряд преимуществ, главное из которых – возможность долгосрочно планировать закупки с использованием прозрачного механизма формирования цен.

Издание приказа позволит использовать биржевые котировки в качестве индикаторов рыночных цен на газ, а также будет способствовать недопущению случаев установления монопольно высокой цены товара.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России предлагает с 2023 года регистрировать договоры приобретения цемента на бирже

С учетом волатильности стоимости стройматериалов регистрация договоров по приобретению цемента на бирже позволит получать более точные ценовые индикаторы и пресекать недобросовестные действия участников рынка.

ФАС России ведет работу по формированию внутрироссийских индикаторов и замещению ими котировок, формируемых иностранными аналитическими агентствами. Для этого антимонопольный орган разработал дорожную карту развития биржевой торговли. Она предусматривает расширение перечня реализуемой на бирже продукции и включает в себя лесоматериалы, водные биологические ресурсы, продукты нефтегазохимии и другие товары.

По мнению ФАС России, формирование таких внутрироссийских индикаторов позволит ведомствам оперативно принимать решения в текущих реалиях, применять российские индикаторы при проведении конкурсных процедур и заключении прямых договоров поставки.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России предлагает перевести промышленных потребителей газа на цены биржевых региональных индексов

После установления минимального объема продаж природного газа и сформированных рыночных ценовых индикаторов ФАС России предлагает промышленным потребителям использовать биржевые региональные индексы. Перейти на них предполагается в 2024 году.

По мнению службы, потребителям газа важна прозрачность механизма формирования цен на рынке и их предсказуемость. Таковую возможность дает появление биржевого индекса. Он позволяет формировать удобный и прозрачный механизм принятия решений: выбирать способ приобретения газа (по биржевым или внебиржевым контрактам), а также балансовый пункт и условия, в большей степени соответствующие потребностям покупателей.

Еще одним направлением развития региональных индексов является организация биржевой торговли с поставкой на любой месяц в календарном году, то есть поставочные фьючерсы. На первом этапе ФАС России предлагает рассматривать возможность запуска контрактов на поставку со сроками от 2 до 7 месяцев.

Преимущество такого механизма – возможность долгосрочно планировать закупки с использованием прозрачного механизма формирования цен. Потребители газа на бирже смогут гарантировать поставку энергоресурса в определенный месяц по зафиксированной цене.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России предлагает компаниям включать принципы ответственного ценообразования в свои торгово-сбытовые политики

Делегация ФАС России приняла участие в ПМЮФ-22. В ходе своего выступления на сессии «Ответственность топ-менеджеров в новой реальности» заместитель руководителя ФАС России Нелли Галимханова рассказала, что в текущих условиях изменения структуры рынков также меняются методики по оценке конкуренции и подходы в антимонопольных расследованиях. Ориентироваться на зарубежные биржевые и внебиржевые индикаторы при обосновании монопольно высокой цены стало нецелесообразно. При ценообразовании российским производителям нужно оценивать конъюнктуру внутреннего рынка.

Помимо этого, участникам рынка необходимо рассматривать экономическую ситуацию в долгосрочной перспективе. Важно, чтобы компании самостоятельно включали принципы ответственного ценообразования в свои торгово-сбытовые политики в качестве одного из элементов антимонопольного комплаенса. В числе рекомендуемых ФАС России к внедрению принципов в такие политики - приоритет интересов российских потребителей и недопущение снижения объема поставок при наличии спроса. Также важно включить в них принцип заключения долгосрочных контрактов с использованием механизмов сглаживания цен в случае их высокой волатильности стабильными (фиксированными) ценами и объемами поставок.

Кроме того, рекомендуется включать в торгово-сбытовые политики принципы повышения цены соразмерно повышению расходов, а также снижения ранее установленных цен при снижении расходов.

Реализация этих принципов, по мнению ФАС России, сделает ценообразование понятным для всех потребителей, а взаимодействие участников промышленных рынков - более прозрачным, что, в конечном итоге, будет способствовать развитию экономики страны.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ Московское УФАС выявило два картеля на общую сумму 859,4 млн рублей**

Московское УФАС России установило, что ООО «Спортика» и ООО «Прспортсервис» вступили в картельные сговоры в рамках двух аукционов на право поставки оборудования для спортивных площадок. Компании действовали в интересах друг друга и фактически отказались от конкурентной борьбы в ходе торгов.

По итогам одного из аукционов компания «Спортика» заключила госконтракты на общую сумму 320,9 млн рублей. По результатам второго аукциона «Прспортсервис» заключил госконтракты на общую сумму 538,5 млн рублей.

Отказ хозяйствующих субъектов от конкурентной борьбы привел к поддержанию цен на торгах. В ходе рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства компании признали факт заключения картельных соглашений.

В случае установления вины компаниям грозят оборотные штрафы. За заключение антиконкурентного соглашения, для юридических лиц предусмотрен административный штраф в размере до 50% от начальной стоимости торгов. Кроме того, Московское УФАС направило в правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ ФАС России выдала предупреждение Google LLC**

ФАС России установила, что Google LLC, владеющая и управляющая магазином приложений Google Play, обязала разработчиков, распространяющих платные приложения через площадку, использовать исключительно платежную систему Google.

Запрет на использование сторонних платежных систем закреплен в Правилах программы для разработчиков Google Play. В случае их нарушения приложение может быть удалено с площадки либо заблокирована возможность его обновления.

Действия Google LLC содержат признаки злоупотребления доминирующим положением путем навязывания невыгодных условий договора, в связи с чем ФАС России выдала компании [предупреждение](#). Компания должна исполнить его в течение месяца. В случае его неисполнения ведомство вправе возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

**■ В Италии закрыто антимонопольное дело в отношении McDonald's**

Управление по конкуренции Италии (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) закрыло расследование против McDonald's Development Italy в связи с предполагаемым злоупотреблением доминирующим положением на рынке в отношении франчайзи компании в Италии. Ведомство удовлетворено теми изменениями, которые сеть ресторанов быстрого питания внесла в свои договорные стандарты.

В частности, теперь McDonald's Development Italy предоставляет потенциальным франчайзи на преддоговорной стадии больше информации об обязательствах в соглашениях, которые они собираются подписать. Также компания снизила стоимость обучения для франчайзи. Регулятор подозревал, что действия McDonald's Development Italy лишили ее будущих контрагентов так называемой переговорной силы и вариантов выбора, тем самым подавив конкуренцию.

Источник: [Конкуренция и право](#)

[Competition Policy International](#)

### ■ Конкурентные ведомства России и ЮАР обменялись опытом цифрового расследования картелей

В ходе двусторонней встречи представители Комиссии по конкуренции ЮАР были проинформированы о методах и деталях скринингового сервиса, разработанного ФАС России для выявления картелей на определенных рынках. Сервис включает три самостоятельных модуля, которые полностью интегрированы друг с другом, что позволяет проводить комплексный анализ данных, искать связи между хозяйствующими субъектами и выявлять подозрительную закупочную деятельность.

Кроме того, в настоящее время ФАС России проводится большая методологическая и разъяснительная работа, в том числе среди территориальных антимонопольных органов, направленная на повышение эффективности сервиса: изучаются цифровые механизмы, данные информационно-аналитических систем, которые позволят анализировать деятельность хозяйствующих субъектов на товарных рынках, в первую очередь на социально значимых.

В завершение встречи участники приняли решение о продолжении сотрудничества, изучения наилучших практик и обмена опытом в сфере использования цифровых технологий для выявления и доказывания ограничивающих конкуренцию соглашений с целью способствовать повышению эффективности антимонопольного правоприменения в России и ЮАР.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ Страны ЕАЭС работают над стабилизацией экономической ситуации не только на национальных уровнях, но и на межгосударственном

Руководитель ФАС России Максим Шаскольский в ходе совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) рассказал о результатах работы антимонопольного органа в 1 квартале 2022 года.

Максим Шаскольский отметил, что ФАС России в текущем году предприняла комплекс мер по стабилизации ситуации на социально значимых товарных рынках. Также ФАС России реализует ряд мер, направленных на снижение административной нагрузки на бизнес. Кроме того, работа по стабилизации экономической ситуации с учетом необходимости сохранения и развития условий конкуренции ведется не только на национальных уровнях, но также принимаются совместные меры в рамках ЕАЭС.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ Еврокомиссия направила уведомление о претензиях České dráhy и Österreichische Bundesbahnen в связи со сговором на рынке пассажирских железнодорожных вагонов

[Как полагает регулятор](#), с 2012 по 2016 г. компании препятствовали расширению присутствия на рынке нового участника – RegioJet, который вышел на рынок Чехии в 2011 г. и планировал развивать международный железнодорожный маршрут между Прагой и Веной за счет использования подержанных вагонов. В частности, комиссия подозревает, что České dráhy и Österreichische Bundesbahnen, стремясь сохранить свои позиции на рынке, договорились помешать доступу RegioJet к подержанным вагонам.

Источник: [Конкуренция и право](#)

■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



**■ Закупки у единственных поставщиков допустимы в исключительных случаях**

Госдума РФ в первом чтении приняла [проект Федерального закона № 127020-8 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#), которым предусмотрено введение моратория на применение антимонопольных запретов в конкретных случаях закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Такие закупки становятся более востребованными. Теперь у региональных властей появилось исключительное право определять новые случаи и порядок закупок у единственного контрагента, а также возможность внесения изменений в существенные условия контракта. Мера поддержки позволит нивелировать риск срыва сроков исполнения контрактов и изменения цены, а также решить проблему невозможности закупки определенных товаров, работ или услуг для нужд региона. При этом решение главы субъекта РФ должно быть обосновано срочностью закупки, ее предметом и невозможностью конкурентной закупки в каждом конкретном случае.

Принцип обеспечения конкуренции установлен Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление закупок конкурентными способами способствует развитию экономики, эффективному расходованию бюджетных средств, прозрачности процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Реализация права региональных властей на осуществление закупки у единственного поставщика не должна создавать угрозу и приводить к ограничению или устранению конкуренции на рынке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



### ■ Госдума РФ приняла в первом чтении подготовленный ФАС России законопроект об усилении контроля иностранного участия в рыболовстве

ФАС России предложила установить государственный контроль не только за обществами, которые занимаются выловом водных биоресурсов, но и осуществляющими другие производственные процессы в сфере рыболовства.

Предполагается расширить перечень видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. В него планируется внести комплексное понятие «рыболовство», в которое входят приемка, обработка и переработка, перегрузка, транспортировка, хранение рыбной продукции.

По мнению ФАС России, принятие законопроекта обеспечит приоритет поставок рыбной продукции на внутренний рынок. Кроме того, он будет способствовать прозрачному ценообразованию, что в конечном счете приведет к стабилизации цен на этом рынке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

[Система обеспечения законодательной деятельности](#)

### ■ Разработанный ФАС России закон обяжет участников гособоронзаказа обосновывать стоимость поставляемой продукции

Президент России подписал [Федеральный закон от 11 июня 2022 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе»](#).

Принятые изменения направлены на ускорение проведения контрактации при соблюдении баланса интересов государственного заказчика, головного исполнителя и исполнителей, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Федеральный закон наделяет головного исполнителя полномочиями по управлению кооперацией, создает предпосылки для исключения случаев непредставления по запросам государственного заказчика и головного исполнителя предложений о цене на продукцию по государственному оборонному заказу либо представления недостоверных данных о затратах при формировании цены на такую продукцию.

Одновременно с этим закрепляется обязанность головного исполнителя, исполнителя и доминирующих субъектов представлять информацию по запросам о цене на продукцию по государственному оборонному заказу (в том числе обосновывающие такую цену документы), затратах по исполненным контрактам и информацию, необходимую для изменения цены государственного контракта.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

### ■ ФАС России разработала законопроект, устанавливающий единые правила приема оплаты за госуслуги

ФАС России предлагает размещать на порталах необходимую плательщикам информацию о доступных способах оплаты, о наличии или отсутствии комиссии. Законопроектом предполагается, что такая информация будет публиковаться на отдельной интернет-странице, а также в личных кабинетах граждан на сайтах и на порталах.

Кроме того, ведомство считает необходимым публиковать для кредитных и иных организаций, оказывающих услуги по переводу денежных средств, информацию об условиях подключения к информационным системам соответствующих органов.

Разработанные ведомством поправки сделают приём платежей за госуслуги доступным и понятным для потребителей. Помимо этого, принятие законопроекта позволит сервисам оплаты госуслуг функционировать на основе принципов открытости и недискриминационного доступа участников рынка.

Источник: [Сайт ФАС России](#)  
[regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)

■ Госдума РФ приняла подготовленный ФАС России законопроект об увеличении порогового значения согласования сделок до 2 млрд рублей

В целях повышения эффективности антимонопольного регулирования и поддержки хозяйствующих субъектов в текущих экономических условиях ФАС России предлагает внести изменения в антимонопольное законодательство.

Согласно [Проекту федерального закона № 127020-8](#) предлагается исключить требования о получении предварительного согласия службы на сделки при приобретении акций, долей в имуществе и прав в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых составляет от 800 млн рублей до 2 млрд рублей (на текущий момент такой порядок установлен для сделок до 800 млн рублей).

При этом при получении уведомления о заключении вышеупомянутых сделок ведомство будет вправе, как и в настоящий момент, выдать предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

По оценкам ФАС России, изменения пороговых значений направлены на поддержку бизнеса, они позволят снизить административную нагрузку на субъекты МСП в сфере антимонопольного регулирования. Новый порядок не затрагивает стратегически важных сфер, которые находятся под особым контролем государства.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**■ Кассация поддержала решение и предписание ФАС в отношении Daimler A.G.**

Дистрибьюторы пытались получить разрешение на ввоз в Россию оригинальных автомобильных запчастей производства Daimler A.G., однако их обращения не были рассмотрены. По мнению ФАС России, конкурентная тактика правообладателей, которые разрешают ввоз продукции одним импортерам и препятствуют другим, приводит к ограничению конкуренции. Это позволяет официальным импортерам манипулировать ценами и ассортиментом, тем самым ограничивая выбор потребителей.

В 2020 году ФАС России признала действия Daimler A.G. актом недобросовестной конкуренции и выдала предписание о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство. Документ включал обязанность не ограничивать право дилеров компании в разных странах реализовывать запчасти, маркированные товарными знаками Daimler A.G., для дальнейшего импорта в Российскую Федерацию.

Daimler A.G. не согласилась с принятыми актами и обжаловала их в судебном порядке. Кассация поддержала позицию ФАС России в полном объеме.

Источники: [A40-222446/2020](#)

**■ Верховный Суд РФ подтвердил законность решения ФАС России по делу Booking**

Компания Booking обжаловала в Верховном Суде РФ ранее принятое судебное решение, а также постановления апелляционной и кассационной инстанций.

В декабре 2020 года ФАС России признала компанию нарушившей антимонопольное законодательство - пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Booking злоупотребил доминирующим положением на рынке предоставления услуг агрегаторов информации о гостиницах, отелях, хостелах и других средствах размещения.

Компания навязывала российским гостиницам, отелям и хостелам невыгодные условия договоров, в соответствии с которыми они были обязаны предоставлять ей и соблюдать со своей стороны паритет цен, наличия номеров и условий во всех каналах продаж и распространения своих услуг.

По мнению ФАС России, такие условия о паритете приводят к тому, что отели, гостиницы и другие средства размещения не могут установить цену на свои гостиничные услуги в других каналах продаж ниже, чем на сайте Booking.

Действия компании ограничивали конкуренцию на рынке и ущемляли интересы средств размещения.

Верховный Суд РФ подтвердил законность решения и предписания антимонопольного органа.

Источники: [A40-19473/2021](#)

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)

[www.infralex.ru](http://www.infralex.ru)