

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики антимонопольного права  
юридической фирмы «Инфралекс»

36 выпуск

Февраль, 2021



## Уважаемые читатели!



Практика антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	10
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	14
Контакты	18

---

 инфралекс

## СОБЫТИЯ

■ **Верховный суд Российской Федерации представил проект постановления Пленума о применении законодательства в сфере защиты конкуренции**

Суд разъяснил, по каким критериям можно выявить монополистов и картельные сговоры, сформулировал правила обжалования предупреждений и предписаний ФАС России, разрешил обжаловать антиконкурентные действия контрагента в любой момент – как до заключения договора, так и после.

Источник: [ПравоРу](#)



■ **ФАС России откажется от палочной системы**

Глава ФАС России Максим Шаскольский впервые обозначил новые приоритеты работы ведомства. Руководитель антимонопольного органа анонсировал кардинальные перемены и переориентацию с карательного подхода к созданию предсказуемой среды, которая бы способствовала перезапуску инвестиционного цикла. Для этого ФАС России откажется от расширения силовых антикартельных полномочий.

Созданию предсказуемых условий для бизнеса должна способствовать тарифная политика ФАС России. Ключевым в ней, по словам Максима Шаскольского, будет ориентация на долгосрочные тарифы с учетом ранее принятых решений об обязательных долгосрочных тарифах в электроэнергетике с 2023 года, масштабировании применения метода эталонов в тарифообразовании и механизме регуляторных контрактов.

Источник: [Коммерсантъ](#)

**■ В пятый антимонопольный пакет добавят соцсети**

Ассоциация компаний интернет-торговли (АКИТ объединяет Wildberries, Ozon, Avito и других) предложила ФАС России включить в сферу действия пятого антимонопольного пакета площадки, которые формально не имеют платежного функционала, то есть социальные сети, мессенджеры и поисковые системы.

В текущей редакции проект ФАС России вводит для компаний интернет-торговли те же критерии признания доминирующим игроком, которые действуют для офлайн-ритейла.

Но в АКИТ считают, что гораздо больше злоупотреблений возникает на таких площадках как Google, Facebook и их российских аналогах. Поисковики могут влиять на то, какую площадку для покупок выберет пользователь, а социальные сети и мессенджеры развивают свои торговые каналы.

Источник: [Коммерсантъ](#)

**■ К 2025 году на территории ЕАЭС отменят роуминг**

Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Арман Шаккалиев сообщил, что тариф «Как дома» начнет действовать на территории Евразийского союза в течение нескольких лет, плата за роуминг будет снижаться поэтапно.

Источник: [Российская газета](#)



### ■ Зарегистрированные в Армении компании могут беспрепятственно участвовать в госзакупках на территории России

Россия ужесточила процедуры государственных закупок в апреле прошлого года, что привело к нарушению общих правил ЕАЭС. По результатам переговорного процесса с членами ЕАЭС с 1 июля 2021 года армянские компании смогут участвовать в государственных и муниципальных закупках в России.

В настоящее время формируется национальный реестр, уполномоченным органом которого является Министерство экономики Республики Армения. Зарегистрированные в реестре компании смогут участвовать в российских закупках.

Источник: [ArmenPress](#)

### ■ ФАС России возбудила дело против Ростуризма из-за распределения 1,2 млрд руб. грантов

ФАС России сообщила, что выявила признаки нарушения Закона о конкуренции со стороны Ростуризма при проведении конкурса на получение грантов по развитию туризма. Проверка была проведена по заявлениям хозяйствующих субъектов, в частности, предприниматели отмечали конфликт интересов при проведении конкурса.

В числе победителей конкурса было Русское географическое общество. Согласно конкурсной документации, в составе комиссии был директор департамента экспедиционной деятельности и развития туризма Русского географического общества Сергей Чечулин.

Источник: [Коммерсантъ](#)

### ■ ФАС России возбудила еще одно дело против Tele2 за повышение тарифов

ФАС России сообщила о возбуждении нового дела против оператора Tele2. Причиной стало повышение тарифов для абонентов с 1 января 2021 года. Tele2 заявил, что предоставил экономическое обоснование регулятору и заранее уведомил о своих планах.

Tele2 повысил стоимость услуг в среднем на 13% более чем для 12 млн абонентов.

Источник: [Коммерсантъ](#)

### ■ ФАС России возбудила дело из-за «непристойного» клипа Моргенштерна и Альфа-банка

ФАС России усмотрела признаки нарушения законодательства о рекламе в ролике с участием известного рэпера Моргенштерна под названием «Клип за 10 лямов». Ведомство считает «вызывающим и непристойным» созданный в ролике образ сотрудниц Альфа-банка. В Альфа-банке заявили, что не считают клип Моргенштерна, размещенный на своем канале на ресурсе YouTube, рекламой: «Это мнение блогера, его собственный контент».

Источник: [РБК](#)

### ■ «Яндексу» грозит штраф за рекламу сайтов-двойников Росреестра

ФАС России возбудила по жалобе Росреестра дело в отношении «Яндекса» по подозрению в нарушении законодательства из-за рекламы сайтов, продающих выписки из ЕГРН.

Летом прошлого года Госдума России приняла в первом чтении законопроект, запрещающий перепродажу третьими лицами выписок из ЕГРН, в том числе через сайты-двойники Росреестра. Эксперты указывают, что пока не принято регулирование, сайты-двойники фактически находятся в серой зоне. В марте 2019 года глава ведомства Виктория Абрамченко оценивала рынок перепродажи сведений из ЕГРН в 2,5 млрд руб.

Источник: [ПравоРу](#)

### ■ ФАС России заглянула в «Яндекс»

ФАС России нашла признаки нарушения антимонопольного законодательства в работе поиска «Яндекса». На действия «Яндекса» пожаловались ivi, Avito, ЦИАН, «Профи.ру» и «Туту.ру».

«Яндекс» создает дискриминационные условия на рынке интернет-поиска, следует из предупреждения ФАС России. Компания, по мнению ведомства, предоставляла своим сервисам возможность продвижения через интерактивные ответы на странице поисковой выдачи, в то время как у конкурентов такой возможности не было. Из предупреждения следует, что конкуренты «Яндекса» должны получить доступ к такому функционалу, а в поисковой выдаче отображаться по тем же правилам, что и собственные сервисы компании.

Источник: [Коммерсантъ](#)

### ■ ФАС России проверит цены агрегаторов такси

ФАС России начала проверку обоснованности повышения цен в агрегаторах такси в непогоду, направив запросы крупнейшим компаниям («Яндекс.Такси», «Ситимобил» и др.). Ранее на рост тарифов обратили внимание общественные организации и департамент транспорта Москвы. В самих компаниях рост стоимости поездок объясняют увеличением их длительности и нехваткой водителей.

Источник: [Коммерсантъ](#)

### ■ Байдена уличили в тесных связях с Google и Facebook

Американские журналисты выяснили, что Байден и его сподвижники тесно связаны с крупнейшими интернет-компаниями: Apple, Google, Facebook, Amazon и другими гигантами.

Оказалось, что, к примеру, Apple связана с командой Байдена через бывшего вице-президента компании по государственной политике Синтию Хоган, которая проработала в «яблочной» корпорации более четырех лет. Связь с Facebook проходит через Джессику Герц — действующего секретаря штаба Белого дома. До этого она начинала работать в социальной сети юристом, а в течение двух лет поднялась по служебной лестнице до поста главного юрисконсульта по вопросам регулирования.

Аппарат президента США связывают с Facebook не только дружеские и профессиональные контакты, но и семейные узы. Племянница вице-президента Камалы Харрис, Мина, успела поработать во многих технологических компаниях Кремниевой долины, включая Uber, Slack и Facebook.

Власти США в 2020 году подали иски против Facebook и Google, обвинив их в антиконкурентном сговоре, но с учетом новых обстоятельств политика Белого дома в отношении монополистов отрасли может измениться.

Источник: [ЛентаРу](#)

### ■ Проведен Антимонопольный форум 2021

Эксперты, инвесторы, представители бизнеса и юридического сообщества совместно с антимонопольным органом обсудили актуальные темы развития конкуренции в России и за рубежом, такие как механизмы экономического анализа для оценки рынков цифровых платформ, двойные стандарты в составе продукции, скрытые недобросовестные практики при продвижении товара, подача частных антимонопольных исков и др.

Материалы конференции доступны по [ссылке](#).

■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Принят закон о внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части особенностей пресечения недобросовестной конкуренции при осуществлении мероприятий UEFA Евро 2020)

Закон исключил действия, признаваемые недобросовестной конкуренцией при осуществлении мероприятий UEFA Евро 2020, из числа нарушений антимонопольного законодательства, при совершении которых выдается предупреждение, что позволит антимонопольному органу возбуждать дела о нарушении ст. 14.8 Закона о конкуренции более оперативно.

Источник: [Госдума России](#)



■ Минстрой России установило требования к участникам закупок, работающим над завершением строительства объектов обанкротившихся застройщиков

Минстрой России утвердило обязательные квалификационные требования к участникам закупок, связанных с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг, необходимых для завершения строительства объекта незавершенного строительства или объекта инфраструктуры, права на которые переданы в порядке, предусмотренном ст. 201.15-1 — 201.15-2-1 Закона о банкротстве, в частности, среди требований указаны отсутствие сведений об участнике закупки в РНП и наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки опыта исполнения договора, стоимость которого соответствует установленным требованиям. Указанные обязательные квалификационные требования применяются к участникам конкурентных закупок.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ инфралекс

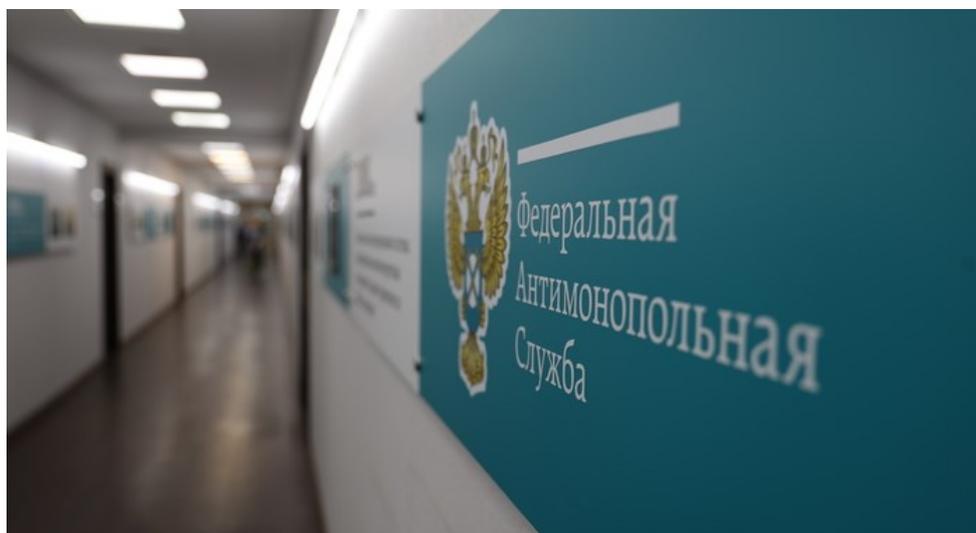
# РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ Разъяснения в связи с вступлением в силу с 1 марта 2021 года приказа ФАС России от 09.09.2020 № 820/20 «Об утверждении Методики установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»

Вступление в силу указанного приказа не влечет за собой признания утратившими силу решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятых в предыдущие периоды. Решения продолжают действовать до момента принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в соответствии с Методикой.

ФАС России обращает внимание, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают решения после согласования проектов решений с ФАС России и не менее чем за 10 рабочих дней до дня вступления в силу решения размещают информацию о принятом решении на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Источник: [ФАС России](#)



■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Верховный суд Российской Федерации поддержал позицию ФАС России о разграничении понятий «используемый» и «поставляемый» товар на госзакупках**

В Верховный Суд Российской Федерации с заявлением к ФАС России обратилось ООО «Дива Румина». Компания указала, что письмо ведомства об установлении требований к составу заявки в части «используемого» и «поставляемого» товара носит не только разъяснительный, но и законотворческий характер (письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)»).

Верховный суд Российской Федерации поддержал позицию ФАС России, согласно которой заказчик при закупке работ и услуг не вправе требовать в составе заявки предоставление конкретных показателей товара, если: (1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи; (2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика по Закону о бухучете; (3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т. п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить такую работу.

Суд согласился с ФАС России, что содержащиеся в письме разъяснения и рекомендации не выходят за рамки толкования положений законодательства и не влекут изменение правового регулирования.

Источники: [ФАС России](#), [Конкуренция и право](#)

■ **Booking.com оспаривает решение ФАС России в суде**

Арбитражный суд Москвы принял к производству иск Booking.com к ФАС России, согласно которому агрегатор просит признать незаконными решения и предписания, заставляющие его включать в договоры с отелями пункт о паритете цен.

По мнению ФАС России, Booking.com злоупотребляет своим доминирующим положением на рынке. Компания навязывает российским гостиницам невыгодные условия договоров, в соответствии с которыми они были обязаны соблюдать паритет цен на любых каналах продвижения своих услуг.

Номер дела: А40-19473/2021.

Источник: [ПравоРу](#)



### ■ ООО «Приморский торговый порт» заплатит 220 млн рублей за нарушение антимонопольного законодательства

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд признал законным штраф в 220 млн рублей, наложенный УФАС по Ленинградской области на ООО «Приморский торговый порт».

По мнению антимонопольного ведомства, ООО «Приморский торговый порт» создал условия, при которых буксирные услуги в порту Приморск могут оказывать только ООО «Союзпорт Флот» или ООО «Транснефть-Сервис», связанные с самим ООО «Приморский торговый порт».оборот рынка буксирных услуг в приморском порту оценивается примерно в 8 млн евро в год.

Номер дела: А56-64799/2020.

Источник: [47news.ru](http://47news.ru)

### ■ Арбитражный суд Башкирии встал на сторону концессионера в споре с ФАС России

Арбитражный суд Башкирии признал недействительным предупреждение, выданное УФАС России по Республике Башкортостан администрации Стерлитамака по поводу заключения концессионного соглашения в отношении объектов электросетевого хозяйства стоимостью 2,1 млрд руб. с ООО «Автоматизация Системы Технологии» (АСТ).

В апреле прошлого года в администрацию поступило предложение АСТ о заключении концессионного соглашения. В июне ООО «Башкирэнерго» направило заявку о своей готовности к участию в конкурсе. Комиссия муниципалитета посчитала, что заявка не соответствует требованиям, так как была подписана заместителем генерального директора, а не самими генеральным директором. В итоге концессионное соглашение с АСТ было заключено без проведения конкурса.

В июле комиссия УФАС России по Республике Башкортостан выдала предупреждение о необходимости отменить протокол рассмотрения заявок, расторгнуть концессионное соглашение и провести конкурс.

Администрация Стерлитамака обратилась в суд с заявлением о признании предупреждения УФАС России по Республике Башкортостан недействительным. Суд, рассмотрев заявление муниципалитета, пришел к выводу, что заявка, подписанная не уполномоченным лицом, не имеет юридической значимости и не может считаться поданной «Башкирэнерго».

Номер дела: А07-18799/2020.

Источник: [Коммерсантъ](http://Коммерсантъ)

■ **В Московской области выявлен сговор Фонда капитального ремонта и 21 муниципального образования**

Московское областное УФАС России вынесло решение в отношении Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Московской области, который нарушил Закон о конкуренции.

Антимонопольное ведомство выяснило, что Фонд капитального ремонта и администрация 21 городского округа Московской области достигли соглашения по заключению договоров на проведение капитального ремонта многоквартирных домов без предусмотренных законом торгов. Администрации муниципальных образований направляли в Фонд протоколы комиссий по чрезвычайным ситуациям с указанием адресов многоквартирных домов и перечнем необходимых работ по их ремонту.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что режим ЧС во множестве муниципальных образований не вводился.

Источник: [ФАС России](#)

■ **ФАС России обязала повторно объявить конкурс на строительство Центра детской онкологии в Уфе**

Комиссия ФАС России признала обоснованной жалобу ООО «СУ № 1» на действия Управления капитального строительства Башкирии при проведении конкурса на отбор подрядчика строительства Республиканского центра детской онкологии и гематологии Республиканской детской клинической больницы. Начальная стоимость контракта — 1,5 млрд руб.

ФАС России согласилась, что конкурсная комиссия в нарушение Закона о контрактной системе ненадлежащим образом оценила заявки участников закупки. Ведомство предписало отменить протоколы конкурса, победителем которого было признано ООО «Проектстройкомплекс», и назначить новую дату подведения итогов.

Источник: [Коммерсантъ](#)

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)