

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики антимонопольного права
юридической фирмы «Инфралекс»

44 выпуск

Октябрь, 2021



Уважаемые читатели!



Практика антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	25
Административная и судебная практика	27
Контакты	30

 инфралекс

СОБЫТИЯ

■ Партнер юридической фирмы «Инфралекс» Артур Рохлин выступил на конференции Forbes «Лучшие антимонопольные практики 2021 года»

На конференции выступили с докладами представители крупнейших российских компаний, российских и международных юридических фирм. Речь шла о тенденциях, об интересных и значимых событиях и фактах, о судебных спорах в области антимонопольного регулирования в России и «продвинутых» с точки зрения антимонопольного права иностранных юрисдикциях. Были представлены для обсуждения такие дела, как последствия картельного сговора для немецких автопроизводителей BMW, Opel, Mercedes, новый фактор конкурентной борьбы в виде углеродного налога, антимонопольное разбирательство в отношении компании Alibaba. Российские антимонопольные истории коснулись картелей, недобросовестной конкуренции, аспектов антимонопольного регулирования цифровой экономики. Также антимонопольные эксперты оглянулись назад и рассказали об антимонопольных событиях, имевших место в библейские времена.

Артур Рохлин в рамках участия в конференции выступил спикером в двух сессиях «Антимонопольная практика в продвинутых антимонопольных юрисдикциях» и «Судебная практика в России: антимонопольные дела и судебные истории последнего времени».



■ ФАС России проверит новую схему продаж автомобилей АвтоВАЗа

ФАС России собирается проверить новую модель реализации автомобилей компании АвтоВАЗ.

АвтоВАЗ с 15 ноября 2021 года начнет продажи автомобилей, оснащенных стандартным набором аксессуаров, от которого клиенту нельзя будет отказаться. При этом доплата за дополнительное оборудование составит до 30 тыс. рублей.

Так, аксессуары на автомобиль будут устанавливаться непосредственно в дилерском центре Lada. Составы комплектов будут примерно одинаковыми, изменения возможны в зависимости от комплектации автомобиля.

Антимонопольная служба проведет проверку соответствия действий компании требованиям антимонопольного законодательства. В случае обнаружения признаков нарушения Закона о защите конкуренции ведомство примет меры реагирования.

Руководитель практики антимонопольного права Юридической фирмы «Инфралекс» Елена Кузнецова прокомментировала, что если АвтоВАЗ занимает доминирующее положение, то на него в полной мере распространяются запреты на злоупотребление таким положением.

«При этом, если ФАС России не установит достаточных оснований для квалификации действий АвтоВАЗ в качестве навязывания невыгодных условий, то с большой долей вероятности будет исследовать вопрос об ущемлении интересов неопределенного круга потребителей. В таком случае штраф будет ниже, однако такая квалификация будет чревата для компании возможными коллективными исками», — подчеркнула Елена Кузнецова.

Источник: [Известия](#)



■ **Российских разработчиков приложений защитят от невыплат Apple и Google**

Разработчиков мобильных приложений из России защитят от повышения комиссионного сбора, задержек выплат и необоснованного запрета доступа в магазины приложений AppStore и Android Market. Соответствующие гарантии компаниям будут предоставлены принципами недискриминационного доступа к онлайн платформам, утвержденными 22.09.2021 ФАС России.

Принципы распространяются на всех участников цифровых рынков, присоединение к ним является добровольным. При этом не имеет значения бизнес-модель присоединившегося субъекта (агрегатор, магазин приложений, поисковая система и т.д.). Принципы носят универсальный характер и актуальны для различных компаний, практикующих всевозможные модели ведения бизнеса.

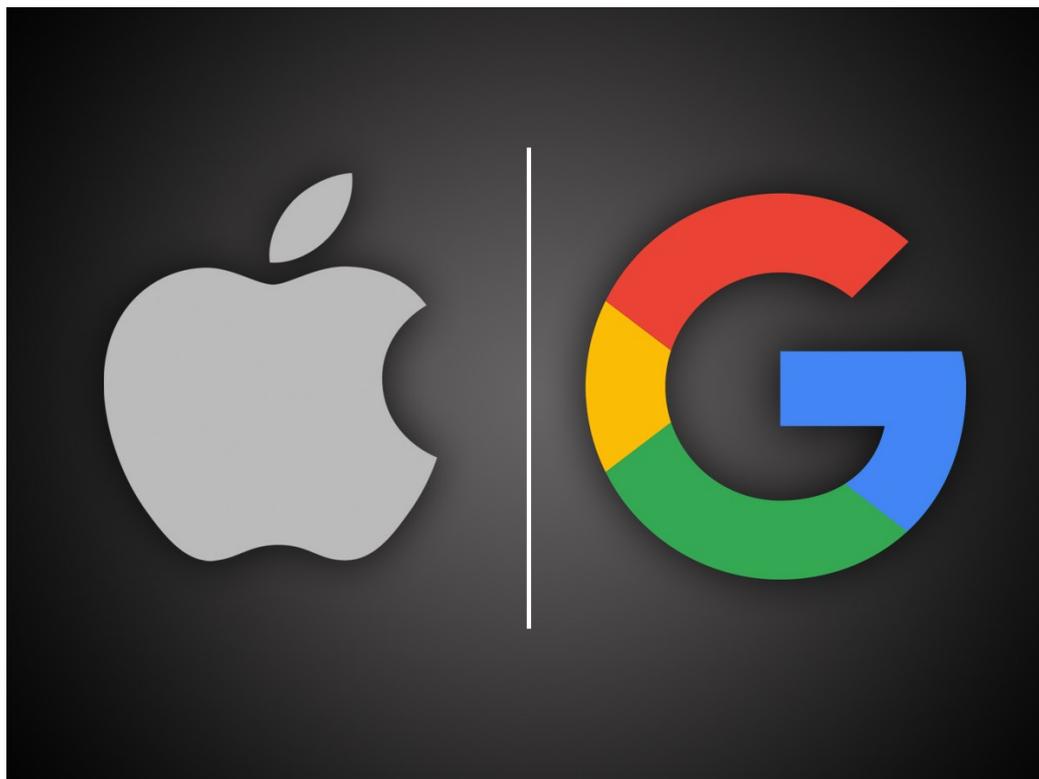
В ФАС России отметили, что принципы не призваны заменить установленную законом процедуру рассмотрения жалоб и заявлений на нарушение антимонопольного законодательства.

Среди требований документа – раскрытие информации по ранжированию продавцов и товаров, идентификация поставщиков, запрет необоснованного отказа в доступе, запрет приоритета цен и прочее. Для платформ с доминирующим положением предусмотрен оборотный штраф за нарушения, для остальных – фиксированный.

Руководитель практики антимонопольного права Юридической фирмы «Инфралекс» Елена Кузнецова рассказала, что участники цифровых платформ могут защищать свои интересы в антимонопольном органе и в рамках текущего правового регулирования.

«Тем не менее, интенсивное развитие цифровых рынков создает множество новых бизнес-кейсов, которые могут не учитывать интересы всех участников и потребителей. Однако в таком случае для защиты интересов будут требоваться значительные издержки (временные и финансовые). Поэтому инициативы бизнеса по уточнению практик цифровых платформ могут стать важнейшим своевременным инструментом их эффективного и добросовестного развития», – отметила Елена Кузнецова.

Источник: [Runet](#)



■ Руководитель ФАС России представил Правительству РФ ежегодный доклад о состоянии конкуренции

В докладе проанализированы основные итоги и достижения в сфере государственной конкурентной политики.

Руководитель ФАС России сообщил, что интенсивное развитие информационных технологий, помимо положительных моментов, может привести в том числе и к созданию антиконкурентных практик. В связи с этим ФАС России разработала и внесла в Правительство РФ «пятый антимонопольный пакет». Его принятие позволит создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью и обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков. Также Максим Шаскольский обратил внимание, что 2020 год стал заключительным для реализации Национального плана развития конкуренции и «дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Пристальное внимание было уделено сфере здравоохранения. За счет совершенствования нормативной базы созданы новые механизмы синхронизации цен в Российской Федерации на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты с ценами в референтных для России странах.

Еще одним из основных направлений деятельности ФАС России в 2020 году стал контроль естественных монополий. Особое внимание уделялось тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Усилиями ФАС России в 2020 году тарифы по обращению с ТКО были снижены во многих субъектах России.

В сфере электроэнергетики ФАС России шестой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Одним из заметных достижений является отмена национального и внутрисетевого роуминга, за счет чего устранена необоснованная разница в тарифах на услуги сотовой связи при поездках по России. В результате экономия для потребителей составила порядка ₽6 млрд., и одновременно вырос объем оказываемых услуг связи.

Источники: [Сайт ФАС России](#)



■ Руководитель ФАС России представил основные итоги и пути развития тарифного регулирования

Руководитель ФАС России Максим Шаскольский выступил с ключевым докладом в рамках открытия Всероссийской тарифной конференции. Он отметил, что июле этого года утверждена Концепция долгосрочного тарифного регулирования, которая будет распространяться на сферы коммунального комплекса, электроэнергетики, обращения с отходами, газоснабжения, связи и железнодорожного транспорта.

Этот документ предполагает создание правовых механизмов, которые бы гарантировали организациям сохранение дополнительной прибыли. Они будут способствовать направлению полученной экономии регулируемых организаций на инвестиции в инфраструктуру.

Также руководитель ФАС России рассказал, что в настоящее время подготовлен и находится в высокой степени готовности проект Закона о государственном регулировании тарифов.

Кроме того, Максим Шаскольский в своём выступлении затронул тему цифровизации тарифного регулирования. Он сообщил, что сейчас проводится работа по развитию Единой информационной автоматизированной системы, которая в будущем получит статус государственной. В качестве примера цифровизации руководитель ФАС России привёл итоги работы цифрового сервиса «Тарифный светофор»: в I полугодии 2021 года ФАС России принято 40 приказов об отмене тарифных решений в 24 субъектах РФ.

Отдельно Максим Шаскольский затронул тему электроэнергетики. Он отметил, что завершился первый этап объединения энергозон, формирования микрорегионов с единым уровнем тарифов с целью подтягивания регионов по уровню социально-экономического развития, снижения уровня тарифов на передачу электроэнергии и повышению инвестиционной привлекательности регионов.

В завершение своего доклада руководитель ФАС России сообщил, что совместная работа, проводимая антимонопольным органом, региональными тарифными органами, потребителями и инфраструктурными компаниями, является заметным вкладом в экономический рост и в соблюдение общественных интересов.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ Штрафы ФАС России для бизнеса за неисполнение предписаний могут удвоить

ФАС России готовит поправки в законодательство, ужесточающие ответственность бизнеса за ряд нарушений. В частности, ведомство предлагает удвоить штрафы за неисполнение предписаний.

Сейчас статья 19.5 КоАП РФ предполагает штраф до 500 тыс. для компаний, которые не исполняют в указанный срок решения и предписания ФАС России. Регулятор предлагает дополнить статью, удвоив штрафы, если компании не выполняют те же предписания в новые сроки.

По задумке антимонопольного органа, штраф не может превышать 1/50 совокупного размера выручки нарушителя за прошлый год. Ответственность предлагается усилить для тех участников рынка, которые не исполняют предписание антимонопольного органа два раза и больше.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)



■ **ФАС России и Банк России: использование роботов на бирже в период повышенного спроса на нефтепродукты может привести к дискриминации участников рынка**

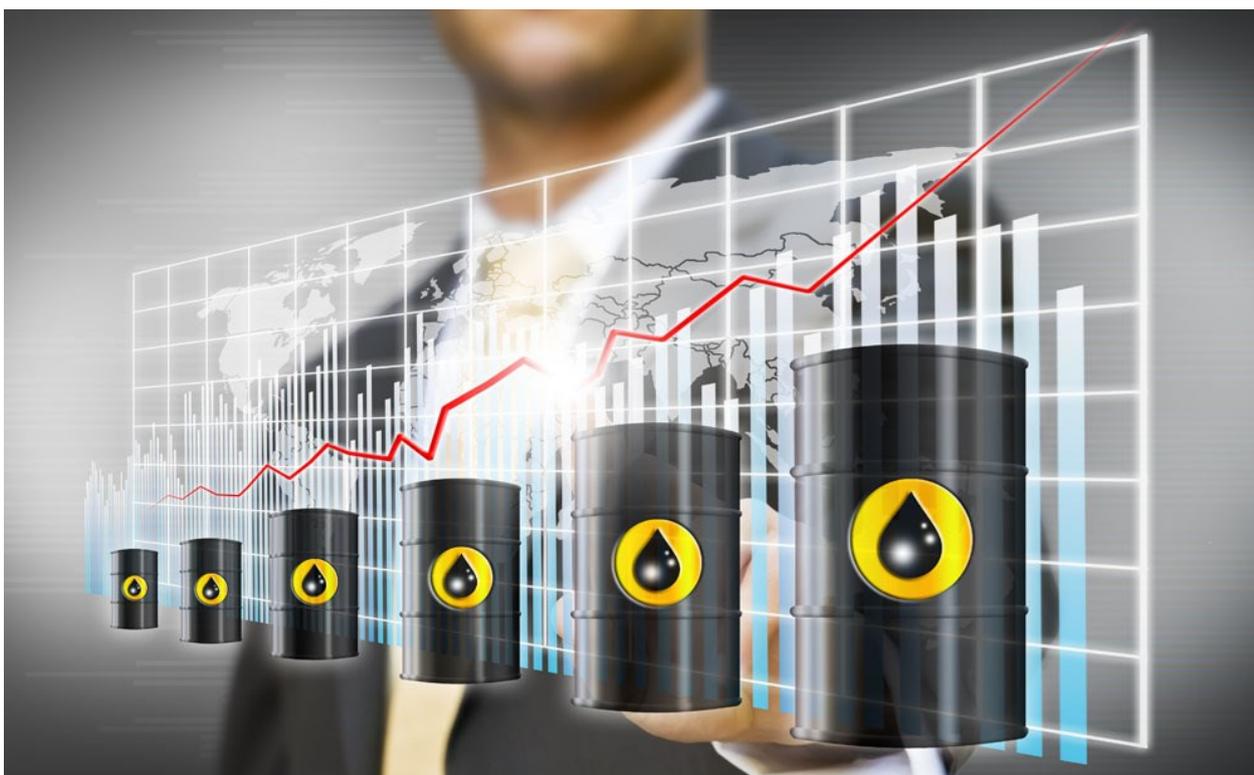
На Биржевом комитете ФАС России регуляторы обратили внимание участников торгов на недобросовестную практику использования специальных автоматизированных систем торговли - роботов - при подаче заявок на покупку/продажу нефтепродуктов на биржевом спотовом рынке. Регуляторы выявили, что в период повышенного спроса наблюдаются действия отдельных участников с признаками использования роботов.

Такие роботы позволяют участникам торгов действовать системно по схожему алгоритму с заранее заданными критериями и поведенческим механизмом: заявки на покупку биржевого товара подаются на Биржу с увеличением цены и в короткий временной отрезок по отношению к заявке, ранее поданной другим участником торгов. Таким образом, используемая модель торгового поведения позволяет заявкам, поданным с применением роботов, оставаться всегда лучшими в очереди заявок на покупку, что дает преимущественное положение для целей приобретения товара на биржевом рынке нефтепродуктов.

Регуляторы отмечают, что само использование роботов не противоречит законодательству РФ. Однако одним из принципов работы является обеспечение недискриминационного и равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к возможности совершения сделок с товарами на бирже. Выявленные обстоятельства использования роботов создают дискриминационные условия для добросовестных участников процесса.

ФАС России и Банк России рекомендуют организаторам торговли на рынке нефтепродуктов предусмотреть во внутренних документах процедуры, которые позволят выявлять использование роботов, а также разработать перечень мер, направленных на дестимулирование использования недобросовестных практик. Регуляторы отмечают, что такие меры могут включать предупреждения, штрафы, приостановку доступа и отключение от торгов с раскрытием информации о недобросовестном поведении.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России возбудила антимонопольное дело в отношении Apple

ФАС России возбудила дело в отношении компании Apple, которая не исполнила предписание регулятора.

Apple установила для разработчиков запрет на размещение ссылок на свои интернет-ресурсы. Компания не допускает приложения в App Store до тех, пока функционал сервисов разработчиков не будет изменен так, чтобы форма регистрации не вела на внешние сайты.

ФАС России установила, что этими действиями Apple злоупотребляет доминирующим положением на рынке распространения приложений для iOS. Антимонопольная служба выдала компании предупреждение об устранении нарушения в срок до 30 сентября 2021 года.

Apple не исполнила предупреждение, в связи с чем ФАС России возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении компании. Если компанию признают нарушившей пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (навязывание невыгодных условий), ей грозит оборотный штраф, рассчитываемый от суммы выручки на соответствующем товарном рынке.

Ранее антимонопольный орган обязал Apple разрешить разработчикам указывать альтернативные способы оплаты в приложениях. В службе заявили о жалобах пользователей.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [Runet](#)

■ ФАС России отказала Avito в покупке ЦИАН

В ФАС России поступило ходатайство ООО «Авито Холдинг» о приобретении прав, позволяющих определять условия осуществления предпринимательской деятельности ООО «Айриэлтор» и ООО «Н1.РУ». Компании входят в группу лиц, которая управляет специализированными интернет-каталогами объявлений в сфере недвижимости ЦИАН, Н1.ру, МЛСН.ру, ЕМЛС.ру.

Антимонопольный орган провел анализ состояния конкуренции на рынке, по результатам которого установил, что объединение Авито и ЦИАН повлечет образование доминирующего субъекта (компании займут более 50% рынка) и может привести к ограничению конкуренции на рынке.

Такая ситуация, по мнению ведомства, увеличивает вероятность повышения цен на услуги досок объявлений Авито и ЦИАН как для физических лиц, так и для профессиональных участников (риелторских агентств, застройщиков).

Все заявленные сторонами позитивные эффекты от совершения сделки (например, сокращение числа мошенничеств с интернет-объявлениями) могут быть достигнуты без ее совершения. Так, действия сервисов по поддержанию безопасности не требуют их объединения в одну группу лиц, посчитала ФАС России.

По итогам рассмотрения поступившего ходатайства антимонопольный орган принял решение об отказе в удовлетворении ходатайства по сделке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Общественные советы при ФАС России и Росрыболовстве провели первое совместное заседание

Участники совместного заседания обсудили перспективы антимонопольного регулирования рыбохозяйственной отрасли. ФАС России стремится обеспечить прозрачность регулирования рыболовной отрасли и создать понятные и стабильные правила работы для всех участников рынка, которые позволят сформировать конкурентную, привлекательную для инвесторов среду. Об этом заявил заместитель руководителя ФАС России Геннадий Магазинов в ходе совместного заседания.

В ходе мероприятия участники обсудили ключевые вопросы антимонопольного регулирования рыбохозяйственной отрасли, касающиеся принципов предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, ценообразования и биржевой торговли водными биоресурсами.

Начальник Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Олег Корнеев рассказал о перспективах развития конкуренции в рыбохозяйственной отрасли. По его словам, один из способов развития конкуренции – распределение квот на аукционах. Для этого антимонопольная служба предлагает по истечении действующих договоров перейти от действующего «исторического» принципа распределения прав на добычу водных биоресурсов к распределению прав на торгах в электронной форме.

В ходе заседания начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности Елена Цышевская заявила, что ведомство предлагает использовать биржевую торговлю в качестве одного из механизмов сокращения цепочки между рыбодобытчиком и конечным потребителем, а также установления биржевого индикатора цены на рыбную продукцию.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России: предельные оптовые надбавки к ценам на лекарства в Москве снижены в среднем на 3,7%

В прошлом году ФАС России разработала и утвердила Методику установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, которая стала соответствовать новой редакции Закона об обращении лекарственных средств.

После вступления в силу указанной Методики антимонопольный орган инициировал пересмотр во всех регионах предельных оптовых и розничных надбавок к фактическим ценам производителей на жизненно необходимые лекарства с целью обеспечения их максимальной доступности для граждан.

В настоящее время антимонопольный орган согласовал проект новых оптовых надбавок, которые будут действовать на территории Москвы. Он предусматривает их снижение в среднем на 3,7 %. Такое снижение во многом обусловлено изменением ценовых диапазонов лекарственных препаратов и другими факторами.

ФАС России отметила, что до конца года размеры оптовых надбавок будут пересмотрены во всех регионах страны.

Источники: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: для дальнейшего развития фармрынка необходимо повышение его конкурентоспособности

Заместитель руководителя ФАС России Тимофей Нижегородцев принял участие в VI ежегодном форуме «Биотехмед», одной из ключевых тем которого стала Стратегия развития фармацевтического рынка до 2030 года (стратегия «Фарма 2030»).

По его мнению, в стратегии «Фарма 2030» также необходимо подробно проработать регуляторику обращения лекарственных препаратов после их регистрации. В Национальном плане развития конкуренции, принятом Правительством РФ на 2021-2025 годы, запланированы мероприятия по достижению целей взаимозаменяемости препаратов на фармацевтическом рынке, при этом их важно включить и в стратегию «Фарма 2030».

Также, по мнению ФАС России, для повышения конкурентоспособности необходимо обеспечить ускоренный доступ на российский фармацевтический рынок инновационных лекарственных препаратов, перенастроить работу по обновлению Клинических рекомендаций, максимально гармонизировать и синхронизировать все регуляторные процедуры обращения препаратов с международными стандартами. Для этого Тимофей Нижегородцев предложил создать проектный комитет, в который войдут Минздрав России, Минпромторг России и ФАС России.

Минпромторг России и производители лекарственных препаратов поддержали инициативы антимонопольного органа. Озвученные ФАС России предложения будут детально рассмотрены и включены в стратегию «Фарма 2030».

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России согласовала «Россетям» новую методику расчета тарифа на доступ к инфраструктуре

Условия размещения сетей и сооружений электросвязи на объектах инфраструктуры (как сопряжённой, так и специальной) имеют большое значение для развития телекоммуникаций и для обеспечения доступных и качественных услуг связи.

Методика устанавливает прозрачный механизм формирования тарифа, что позволит решить задачи по облегчению доступа телекоммуникационных компаний к объектам электросетевой инфраструктуры для размещения линий связи. Также это позволит оптимизировать капитальные и операционные затраты операторов на развитие и, как следствие, активнее решать задачи по ликвидации «цифрового» неравенства. При этом документ учитывает необходимость обеспечения надежной и бесперебойной работы электросетевого комплекса страны при осуществлении кооперации между участниками рынка.

ФАС России проводит комплексную работу по приведению тарифов на услуги по предоставлению объектов инфраструктуры для размещения сетей связи к экономически обоснованному уровню. Так, антимонопольный орган уже рассмотрел серию дел в отношении Орелобэнерго, Россети Кубань, Россети Центра, Облкоммунэнерго и выдала предписания о снижении тарифов на доступ к инфраструктуре. Все эти дела были возбуждены антимонопольным органом по заявлениям операторов связи.

При этом одновременно с рассмотрением дел о нарушении антимонопольного законодательства ФАС России по Поручению Президента РФ совместно с Минэнерго России и Минцифрой России подготовлены изменения в Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, согласно которым устанавливается закрытый перечень расходов, включаемых в тариф на доступ. По мнению ведомства, принятые изменения обеспечат благоприятные условия для развития сетей связи по всей стране.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России и правительство Москвы подписали соглашение о развитии цифровых технологий в сфере государственного регулирования цен

В ближайшей перспективе экспертные заключения органов регулирования всей страны будут иметь электронный цифровой формат и загружаться через систему ЕИАС ФАС России. Это станет важным шагом на пути цифровой трансформации тарифного регулирования, являющейся одной из приоритетных задач ФАС России на ближайшие годы. В целях ускорения процесса цифровизации тарифного регулирования для всей страны ФАС России планирует использовать успешную практику Москвы.

Подписанное соглашение о сотрудничестве позволит Правительству Москвы и ФАС России совместно усовершенствовать механизмы регулирования цен, повысить открытость и прозрачность принятия тарифных решений, а также ускорить процессы цифровизации тарифного регулирования.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: в 2021 году антимонопольный орган предписал исключить более ₽5,62 млрд. необоснованных средств из тарифов

Об этом сообщил статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский в рамках пленарного заседания Всероссийской тарифной конференции. Подводя промежуточные итоги контрольно-надзорной деятельности в сфере тарифообразования, он также рассказал, что по состоянию на 1 октября служба выдала 32 предписания регуляторам об устранении соответствующих нарушений.

К указанной дате ФАС России провела 14 проверок в отношении региональных тарифных органов и рассмотрела 125 заявлений о досудебных спорах и тарифных разногласиях, а также 77 административных дел.

Особое внимание Сергей Пузыревский уделил проекту Единого тарифного закона: «Хотел бы отдельно подчеркнуть, что проект является «рамочным» и его основная цель – закрепить общие подходы по ключевым для тарифного регулирования вопросам. При этом отраслевые особенности отдельных сфер регулируемой деятельности будут регламентироваться правительственными актами».

Спикер рассказал о планах ФАС России по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования. В частности, антимонопольный орган считает необходимым передать подсудность дел об оспаривании тарифных решений от судов общей юрисдикции в арбитражные суды. Также ведомство предлагает ввести процедуру досудебного рассмотрения споров по тарифным решениям в сфере твердых коммунальных отходов.

Помимо этого антимонопольный орган подготовил проект правительственного постановления, унифицирующего требования к организации и проведению регионального государственного контроля в сфере тарифного регулирования. В настоящий момент документ находится на рассмотрении в Правительстве РФ.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: метод предельного ценообразования – это оптимизация расходов естественных монополий и повышение эффективности инвестиций

Об этом сообщил заместитель руководителя ФАС России Петр Иванов в рамках Всероссийской тарифной конференции. Он отметил, что тарифное регулирование в сфере связи и транспорта основано на принципах баланса интересов потребителей и естественных монополий, повышения инвестиционной привлекательности отраслей, прозрачности, долгосрочности и предсказуемости изменения тарифов.

Также он рассказал, что приказом ФАС России утверждён порядок на услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи по методу предельного ценообразования. Этот документ полностью соответствует положениям Концепции долгосрочного тарифного регулирования, которая утверждена летом 2021 года. Порядок создает экономические условия, при которых естественным монополиям выгодно сокращать расходы, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций.

Для потребителей преимуществом применения этого метода является ограничение максимального роста цен и прогнозируемость изменения тарифов на 5-летний период. Для операторов связи создаются новые стимулы к эффективному инвестированию, возможности увеличения прибыли, остающейся у предприятия за счет сокращения издержек.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России разъяснила региональным органам регулирования, как не допустить нарушений при установлении тарифов

В целях снижения нарушений при установлении тарифов ФАС России разработала рекомендации для региональных органов регулирования, которые позволят снизить количество предписаний об исключении необоснованных средств из тарифов.

Сотрудники Управления регионального тарифного регулирования ФАС России совместно с представителями органов власти субъектов РФ, общественных организаций и предпринимательского сообщества детально проанализировали итоги контрольно-надзорной деятельности и выработали рекомендации по предотвращению нарушений.

Как отметил начальник Управления Алексей Воронин, прежде всего в экспертном заключении должны содержаться ссылки на документы, которые приняты к учету по тому или иному экономическому показателю. Помимо этого, в случае отклонения заявки регулируемой организации необходимо его обосновать.

Также в экспертном заключении стоит отразить результаты сглаживания необходимой валовой выручки на будущие периоды регулирования. Если этого не будет сделано, то ФАС России будет фиксировать нарушение законодательства.

Еще одной важной рекомендацией антимонопольного органа является анализ исполнения мероприятий инвестиционной программы. Особенно, финансируемых за счет «тарифного источника». При проведении контрольно-надзорной деятельности ФАС России проверяет наличие такого анализа.

В завершение Алексей Воронин сообщил, что сотрудничество и взаимодействие ФАС России и региональных органов тарифного регулирования является залогом прозрачной, эффективной, понятной потребителям и инвесторам системы тарифообразования.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Руководитель ФАС России рассказал о результатах контрольной деятельности ведомства в сфере закупок в 2021 году

Одной из основных задач ФАС России является обеспечение и повышение эффективности при проведении государственных и муниципальных закупок, а также устранение нарушений законодательства о контрактной системе.

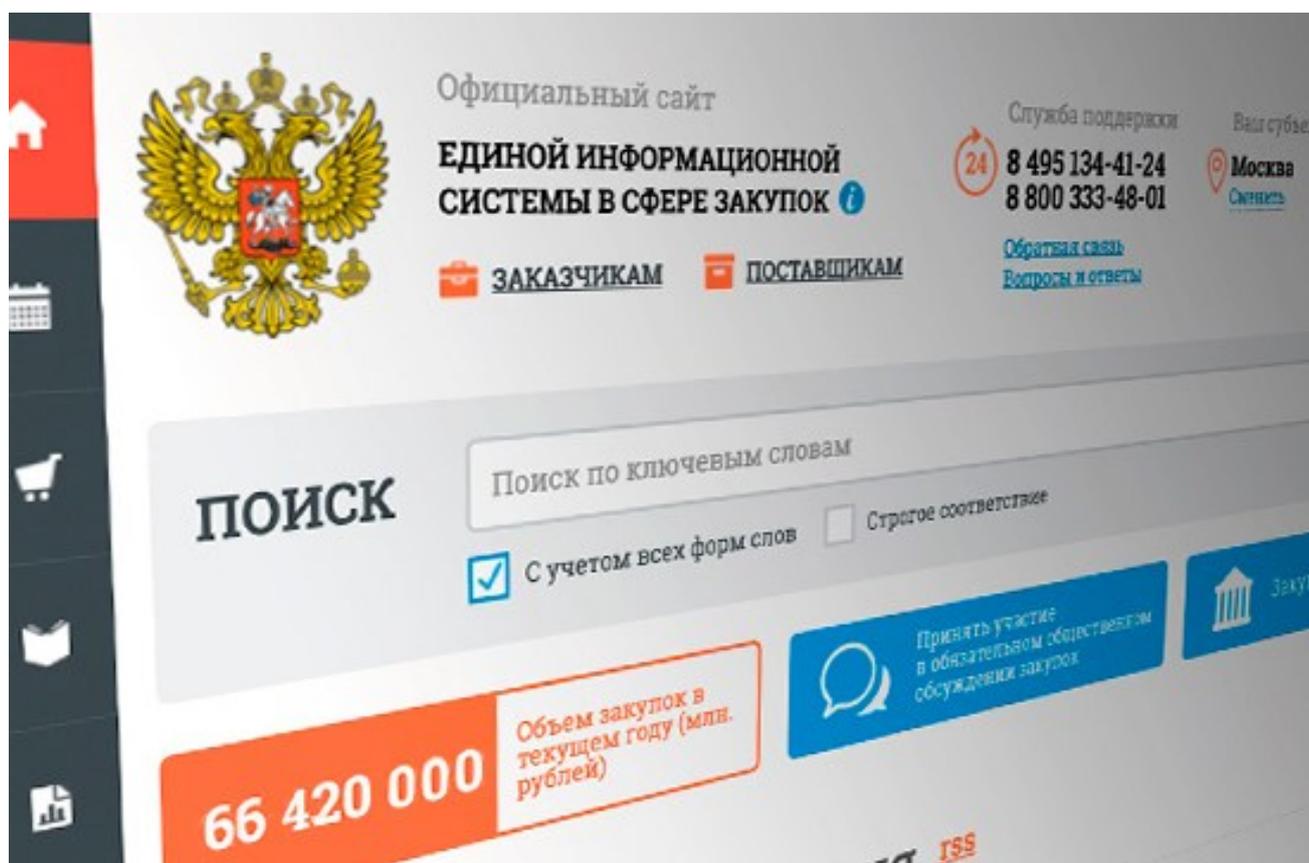
Руководитель ФАС России рассказал о принятых 2 июля 2021 года поправках в 44-ФЗ, в разработке которых ведомство принимало непосредственное участие.

С точки зрения антимонопольного органа, особенно важным нововведением является положение, направленное на борьбу с профессиональными жалобщиками. Так, вводится универсальная предквалификация, которая заключается в предъявлении дополнительных требований к участию в закупке. Организации, которые не прошли предквалификацию, не смогут подавать жалобы и намеренно мешать проведению закупки.

Максим Шаскольский в своем выступлении отметил повышение роли ЕИС в сфере закупок. Преимуществами использования ЕИС являются автоматизированное заполнение информации, необходимое для подачи жалобы, а также система ее автоматической проверки. Это позволит значительно снизить вероятность возврата жалобы. Кроме того, и участник закупки, и заказчик будут в режиме реального времени получать информацию обо всех этапах рассмотрения жалобы в личном кабинете.

Также ФАС России продолжает работу над формированием методики, которая ляжет в основу оценки рейтинга деловой репутации предпринимателей. Механизм упростит условия доступа к госзаказу поставщиков с успешно выполненными контрактами. Рейтинг можно будет составлять на основе данных из ЕИС. Компании с высоким рейтингом смогут претендовать на снижение обеспечения заявки или исполнения контракта.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России восстановила конкуренцию на рынке соцуслуг

ФАС России совместно с Агентством стратегических инициатив провела анкетирование поставщиков социальных услуг для выявления и последующего устранения барьеров, встающих перед негосударственными организациями на этапе входа на рынки соцобслуживания. Основываясь на полученных результатах, ведомство поручило территориальным органам провести анализ реализуемых и внедряемых во всех регионах страны нормативных правовых актов, регулирующих оказание социальных услуг поставщиками, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

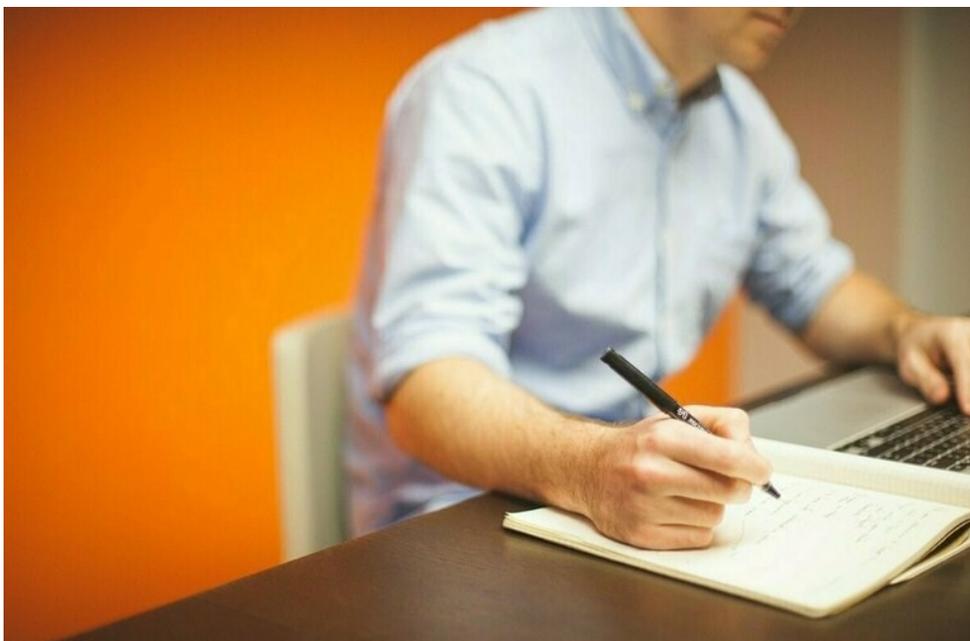
Изучение рынка и последовавшие за ним проверки проводились по инициативе ФАС России для того, чтобы оценить, насколько эффективно существующие механизмы создают равные условия для госучреждений и некоммерческих организаций на рынке социальных услуг.

По результатам проведенного анализа нарушения были выявлены в 15 субъектах РФ. Речь идет о предъявлении избыточных требований к документам, необходимым организации для включения в Реестр поставщиков социальных услуг, и к срокам осуществления деятельности в сфере социального обслуживания. А также об установлении дополнительных условий о включении поставщика в Реестр в зависимости от места его регистрации и наличии закрытого перечня кредитных организаций, реквизиты которых необходимо предоставить для получения мер социальной поддержки.

В настоящий момент территориальные органы ФАС России осуществляют контроль устранения нарушений. В дальнейшем служба будет организовывать проверки уже по обращениям, полученным непосредственно от поставщиков социальных услуг.

Проводимая ФАС России работа будет способствовать развитию конкуренции в социальной сфере и расширению перечня негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе сотрудничавших с государственными центрами соцобслуживания населения еще в период пандемии. Так, их сотрудники в качестве волонтеров оказывали помощь переболевшим в реабилитации, адаптации и восстановлении. Увеличение количества таких организаций в регионах поможет государственным учреждениям в выполнении возложенных на них функций и удовлетворит потребности граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ Михаил Евраев назначен врио губернатора Ярославской области

Владимир Путин подписал Указ «Об исполняющем обязанности Губернатора Ярославской области».

В связи с досрочным прекращением полномочий губернатора Ярославской области Миронова Д.Ю. Президент РФ назначил Евраева М.Я. (бывший заместитель руководителя ФАС России) временно исполняющим обязанности Губернатора Ярославской области до вступления в должность лица, избранного Губернатором Ярославской области.

Источник: [Сайт Президента РФ](#)

■ В ФАС России заявили о нулевых наценках ряда товаров в «Магните», «Дикси» и «Мегамарте»

В сетевых магазинах «Магнит», «Дикси» и «Мегамарт» ряд социально значимых товаров продается с нулевыми торговыми наценками. Это стало возможным благодаря предписанию антимонопольного органа, которое было выдано при согласовании сделки между торговыми сетями.

В июле этого года ФАС России удовлетворила ходатайство АО «Тандер» (торговая сеть «Магнит») о покупке «Дикси» и «Мегамарт». Условием было полное исполнение предписания антимонопольного органа, предусматривающее ряд строгих ограничений и требований. Например, АО «Тандер» должно было установить нулевые торговые наценки на отдельные позиции таких социально значимых товаров, как молоко, хлеб и мясо кур. Компания должна ежеквартально отчитываться о выполнении требований ведомства.

Торговая сеть «Дикси» должна обеспечить исполнение всех имеющихся договоров, действующих на момент заключения сделки. Ей нельзя создавать дискриминационные условия на рынке, ограничивать доступ поставщикам и производителям на товарный рынок.

Источник: [Известия](#)



■ Арман Шаккалиев: «ЕЭК необходимо наделить экстратерриториальными полномочиями в сфере защиты конкуренции»

Для противостояния новым глобальным вызовам в сфере защиты конкуренции наднациональному антимонопольному органу Евразийского экономического союза необходимы экстратерриториальные полномочия. Об этом на пленарной сессии VII Евразийского антимонопольного форума в Алматы (Республика Казахстан) заявил министр по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Арман Шаккалиев.

Министр отметил, что на сегодняшний день в праве Союза нет полномочий в отношении хозяйствующих субъектов третьих стран.

«Мы хотим, чтобы национальные антимонопольные органы поддержали нашу инициативу в наделении ЕЭК такими полномочиями. Этот вывод содержит и обзор конкурентного регулирования на цифровых рынках, рекомендованный в мае этого года Коллегией Комиссии к использованию странами ЕАЭС при выявлении и пресечении антиконкурентных действий», – отметил министр.

Рассказывая о намеченных планах, Арман Шаккалиев особое внимание уделил внедрению в право Союза института антимонопольного комплаенса. По словам руководителя конкурентного блока Комиссии, в этом вопросе важен опыт Казахстана, который первым внедрил в свое законодательство институт антимонопольного комплаенса и сегодня успешно его реализует. Инициатива ЕЭК состоит в разработке стандартов антимонопольного комплаенса на базе международных стандартов ISO. Министр подчеркнул, что комплаенс необходимо сделать частью общей системы менеджмента качества и управления рисками в компании.

Новым трендом в антимонопольном регулировании на трансграничных рынках ЕАЭС министр назвал применение инструментов «мягкого регулирования». В этом году в право Союза введен новый подобный инструмент – предупреждение, акт Комиссии о необходимости устранить признаки нарушений правил конкуренции.

Источник: [Сайт ЕЭК](#)

■ На китайскую компанию Meituan наложили штраф в размере \$527 млн.

Антимонопольный орган Китая оштрафовал Meituan на \$527,4 млн. за злоупотребление доминирующим положением на рынке доставки продуктов питания.

По словам регулятора, штраф составляет 3% от продаж компании на внутреннем рынке в 2020 году и Meituan должна прекратить свое недобросовестное поведение.

Meituan заявила, что приняла штраф и внесет исправления, предписанные регулирующим органом.

Государственное управление рыночного регулирования (SAMR) начало антимонопольное расследование в отношении Meituan в апреле, сосредоточив внимание на поставщиках, которые вынуждены использовать исключительно его платформу. В августе компания предупредила, что от нее могут потребовать уплату «значительной суммы» антимонопольных штрафов.

Источник: [Reuters](#)

■ Глава Центрального банка Китая пообещал более строгие правила в сфере финансовых технологий

Глава Центробанка Китая пообещал продолжать ужесточать регулирование компаний, работающих в сфере финансовых технологий, уделяя особое внимание платежным услугам, вопросам антимонопольного законодательства и защите данных.

Он сказал, что постоянное развитие финансовых технологий поставило перед китайскими регулирующими органами новые задачи. Например, некоторые ведущие платформенные компании запустили услуги персональной кредитной информации без лицензий. Некоторые даже оспаривали депозиты традиционных банков, предлагая «инновационные финансовые продукты в Интернете».

По его словам, контролирующие органы Китая будут работать с национальным антимонопольным департаментом, чтобы предотвратить очевидное монополистическое поведение, которое считается злоупотреблением доминирующим положением на рынке, и будет заниматься новыми проблемами монополии, такими как алгоритмическая дискриминация.

Источник: [The Phnom Penh Post](#)

■ Антимонопольное регулирование в области технологий может замедлить создание новых продуктов и нанести ущерб цифровой экономике

Несколько сенаторов Сената США заявили о своих сомнениях относительно того, чтобы Сенат продолжал продвигать радикальные и противоречивые законодательные инициативы относительно демонополизации крупных ИТ-компаний США.

По их мнению, подобные законопроекты кардинально изменят правила рынка для нескольких ведущих компаний, и регулирующие органы будут отвечать за разработку ведущих цифровых продуктов. Как отмечают сенаторы: «Это неразумно. Технологические инновации должны начинаться с рынка, а не инициировать министерствами».

Источник: [The Hill](#)



■ Бюро по конкуренции Канады проводит новое расследование в отношении Google по поводу доминирования на рынке рекламы

Бюро по конкуренции Канады инициировало новое расследование того, занимается ли Google антиконкурентным поведением в Канаде, на этот раз сосредоточив внимание на том, как компания реализует рекламные площадки на платформе YouTube, и на том, как доминирование технологического гиганта может снизить конкуренцию в других частях «экосистемы» он-лайн рекламы.

Предыдущее расследование онлайн-поиска и поисковой рекламы Google было отложено канадским антимонопольным органом в 2016 году. С тех пор технологический гигант столкнулся с растущим вниманием во всем мире, особенно в Соединенных Штатах, поэтому антимонопольный орган Канады также решил изучить поведение компании на рынках Канады.

Источник: [Financial Post](#)

■ Норвежский регулятор в области связи оштрафовал медиа-сервис Telenor на Nkr15 млн.

Национальное управление по коммуникациям Норвегии (Nkom) оштрафовало медиа-службу Telenor за нарушение обязательств по недопущению дискриминации.

Было установлено, что Telenor действовала недобросовестно, отдавая приоритетное предпочтение доставке заказов потребителям, входящих с Telenor в одну группу лиц, дискриминируя сторонних покупателей.

В жалобе Global Connect утверждалось, что недобросовестное поведение Telenor влечет нарушение обязательств поставщиками перед своими контрагентами. Также было предложено, чтобы коммуникационная служба предоставляла более подробный и последовательный отчет о своих ключевых показателях эффективности (KPI), чтобы антимонопольный орган мог оперативно и своевременно выявлять дискриминационное поведение компании.

Источник: [Jurist](#)



■ Сбой работы Facebook демонстрирует необходимость антимонопольного регулирования

Недавний глобальный сбой в работе сервиса ударил по Facebook и отключил всемирную социальную сеть, а также Instagram и WhatsApp. Отключение, затронувшее миллиарды людей, произошло как раз в тот момент, когда Facebook подал ходатайство об отклонении антимонопольной жалобы Федеральной торговой комиссии США (ФТК США) против компании, обвиняющей ее в приобретении Instagram и WhatsApp для консолидации антиконкурентной рыночной власти.

Как отмечают в ФТК США, за последнее десятилетие Facebook не просто оказал пагубное влияние на широкую публику, но и зарекомендовал себя как основной, если не единственный, канал интернет-активности во всем мире, поэтому в том числе в настоящий момент серия сделок по приобретению крупных IT-сервисов проверяется на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Источник: [Vice](#)

■ Федеральная торговая комиссия США уведомляет компании о фальшивых обзорах и других ложных новостях

Популярность социальных сетей стерла грань между контентом и рекламой, что привело к увеличению распространения ложной информации и ее рекламированию (например, поддельные онлайн-обзоры и другие недостоверные сведения, распространяющиеся через социальные сети).

Федеральная торговая комиссия теперь использует свой административный ресурс, чтобы напомнить рекламодателям о необходимости соблюдения требований законодательства о рекламе под угрозой привлечения к ответственности с целью стабилизации ситуации на рынке рекламы в социальных сетях. Так, ФТК США направила уведомление о штрафных санкциях более чем 700 компаниям, регулятор уведомляет их о том, что они могут понести значительные гражданские штрафы, если они будут продолжать злоупотреблять распространением недостоверной и лживой информации в социальных сетях.

Источник: [Сайт ФТК США](#)

■ Антимонопольный орган Великобритании оштрафовал Facebook за нарушение судебного приказа

Facebook должен был в рамках согласования сделок экономической концентрации предоставлять СМА (антимонопольный орган Великобритании) обновления, в которых указывается, что он исполняет требования предписания по результатам одобрения сделки. При этом Facebook значительно ограничил объем представляемых сведений, несмотря на неоднократные предупреждения СМА.

Это первый случай, когда СМА обнаружил, что компания нарушила ИЕО, сознательно отказавшись предоставить всю необходимую информацию. Учитывая многочисленные предупреждения, которые орган дал Facebook, СМА считает, что отказ Facebook был преднамеренным.

Источник: [Сайт Правительства Великобритании](#)

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Правительство РФ утвердило механизм долгосрочного тарифного регулирования

ФАС России является разработчиком принятого постановления Правительства РФ. Оно стало одним из первых документов, направленного на реализацию Концепции долгосрочного тарифного регулирования.

Теперь регионы после согласования с ФАС России имеют возможность определять предельные индексы на несколько лет вперед, вместо их установления на каждый следующий год, что позволит гарантировать эффективность планирования инвестиционной деятельности. Это нужно для того, чтобы инвесторы вкладывались в модернизацию и реконструкцию коммунального комплекса, получая долгосрочный тариф, который будет определён исходя из объективных условий осуществления деятельности.

Применение такого механизма совместно с комплексом мероприятий в рамках упомянутой Концепции даст возможность в перспективе до 2030 года увеличить инвестиции в сферу ЖКХ до ₽1 трлн. Такой эффект отразится в улучшении качества услуг, бесперебойной работе и надежности коммунальной инфраструктуры.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ С 1 марта 2022 года сделки в отношении лизинговых компаний с активами более ₽8 млрд. будут согласовываться с ФАС России

Правительство РФ установило пороговое значение для сделок в отношении лизинговых компаний, требующих согласования с антимонопольным органом (постановление Правительства РФ от 27.09.2021 № 1621). С 1 марта 2022 года такие сделки будут согласовываться с ФАС России в случаях, когда активы лизинговых компаний превышают ₽8 млрд. Речь идет о сделках, предусмотренных статьями 27 и 29 Закона о защите конкуренции, в том числе сделках слияния и присоединения коммерческих и финансовых организаций.

Это необходимо для осуществления ФАС России антимонопольного контроля экономической концентрацией на рынке лизинговых услуг. Принятие документа в числе прочего позволит предотвратить монополизацию рынка.

Ранее приобретатели были обязаны согласовывать с ФАС России сделки в случае, если стоимость активов составляла более ₽3 млрд. После проведения «регуляторной гильотины» возникла необходимость пересмотра порога согласования сделок.

Прежде чем установить порог в размере ₽8 млрд. ФАС России проанализировала ситуацию на рынке лизинговых услуг и выяснила, что мера не окажет негативного воздействия на конкуренцию на соответствующем рынке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Суд поддержал ФАС России в споре с Теле2

Арбитражный суд г. Москвы подтвердил законность решения и предписания ФАС России в отношении ООО «Т2 Мобайл», а также правомерность назначения штрафа в отношении компании.

Напомним, в мае 2020 года компания повысила стоимость услуг сотовой связи в среднем на 12% для четверти своих абонентов. Эти действия оператор обосновал повышением роста своих затрат.

ФАС России признала, что ООО «Т2 Мобайл» установило монопольно высокие цены на свои услуги, и выдала предписание о приведении тарифов к уровню до повышения. Компания обратилась в суд, однако он поддержал позицию антимонопольного ведомства.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № А40-221566/2020](#)

■ ФАС России выявила антиконкурентное соглашение при ремонте автодорог Липецкой области

ФАС России признала Управление дорог и транспорта Липецкой области, ОКУ «Липецкавтодор» и ООО Транспортная компания «Руслан-1» нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции.

Орган власти, казенное учреждение и организация заключили соглашение, ограничившее конкуренцию на торгах на рынке услуг по ремонту автодорог нескольких районов Липецкой области. Организаторы торгов намеренно отклоняли заявки добросовестных участников, благодаря чему победу в электронном аукционе одержала Транспортная компания «Руслан-1». Начальная (максимальная) цена контракта составляла 305 млн.

Часть средств на выполнение ремонтных работ была выделена в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Организациям и их должностным лицам грозят штрафы в соответствии с КоАП РФ.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № 023/01/17-4732/2021](#)

■ Верховный суд РФ поддержал позицию ФАС России по сроку давности привлечения к ответственности за невыполнение предписаний антимонопольного органа

Верховный Суд РФ удовлетворил жалобу ФАС России на судебные акты, которые признали незаконным постановление антимонопольного органа о привлечении ООО «Т2 Мобайл» к административной ответственности за невыполнение предписания ведомства. Ранее ФАС России признала, что компания «Т2 Мобайл» установила монопольно высокие цены на свои услуги, и выдала предписание о приведении тарифов к уровню до повышения.

Компания обжаловала это решение в суде, мотивировав это тем, что срок давности по делам о привлечении к административной ответственности за невыполнение предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства составляет два месяца. Верховный Суд РФ оставил в силе решение Арбитражного суда г. Москвы и тем самым подтвердил позицию ФАС России о годичном сроке давности привлечения к ответственности за неисполнение предписания антимонопольного органа.

Источники: [Сайт ФАС России, дело № А40-90920/2020](#)

■ Суд поддержал позицию ФАС России о подтверждении наличия опыта работ в качестве генподрядчика

АО «Объединение ИНГЕОКОМ» обратилось с жалобой на действия конкурсной комиссии в ФАС России. Компания подала заявку на участие в конкурсе ГКУ «Управление дорожно-мостового строительства» на право заключения госконтракта на выполнение подрядных работ по строительству транспортной развязки в Москве.

По мнению заявителя, конкурсная комиссия ненадлежащим образом оценила заявку.

Комиссия ФАС России по контролю в сфере закупок провела внеплановую проверку и признала жалобу необоснованной. Антимонопольная служба посчитала, что конкурсная комиссия заказчика правомерно не приняла к оценке контракт, представленный АО «Объединение ИНГЕОКОМ» в качестве подтверждения опыта выполнения работ.

Так, в соответствии с конкурсной документацией к учету принимался опыт выполнения работ в качестве генерального подрядчика за последние 5 лет до даты подачи заявки. Акционерное общество представило на рассмотрение комиссии контракт, в соответствии с которым оно являлось субподрядчиком.

Компания не согласилась с решением ведомства и обратилась в суд.

Арбитражный суд Московского округа поддержал позицию ФАС России. То есть заказчик правомерно указал в документации, что для получения баллов по критерию «квалификация» участникам необходимо предоставить документы, подтверждающие наличие опыта по выполнению соответствующих работ исключительно в качестве генподрядчика. При этом лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды работ, не может быть признано имеющим требуемый опыт выполнения контракта (договора) в целом.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [дело № А40-209401/2020](#)

■ Апелляция поддержала ФАС России в деле о картельном сговоре на рынке автомобильных дорог

Девятый арбитражный апелляционный суд признал законным решение ФАС России в отношении ООО фирма «Магистраль», ООО «Импульс», ООО «Нижегородавтодор», ООО «Нижавтодорстрой» и ООО «УралДорСтрой». Ранее антимонопольный орган признал компании нарушившими антимонопольное законодательство, и позицию ведомства поддержал суд первой инстанции.

В период с 2018 по 2019 гг. при участии в закупочных процедурах по ремонту автодорог в Нижегородской и Челябинской областях организации заключили три антиконкурентных соглашения, в ходе которых отказывались от снижения цены на торгах либо от участия в конкурентных процедурах в пользу заранее определенного участника. Общая сумма контрактов составила 3,8 млрд. Часть торгов по ремонту автомобильных дорог проходила в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По факту нарушения Закона о защите конкуренции в отношении компаний возбуждены административные дела, в рамках которых наложены штрафы в размере 398 млн.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [дело № А40-180679/2020](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru