

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики «Антимонопольное право»  
юридической фирмы «Инфралекс»

26 выпуск  
Апрель, 2020



## Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

---

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| События                              | 4  |
| Нормотворчество                      | 9  |
| Разъяснения                          | 12 |
| Административная и судебная практика | 15 |
| Контакты                             | 18 |

---

 инфралекс

## СОБЫТИЯ

**■ Глава ФАС России заявил о переплатах россиян за услуги ЖКХ**

Россияне по большинству позиций переплачивают за жилищно-коммунальные услуги более 100% их себестоимости. Об этом в интервью телеканалу НТВ заявил глава ФАС России. Игорь Артемьев подчеркнул, что на сегодняшний день примерно три четверти российских регионов переплачивают за предоставление услуг ЖКХ.

Отвечая на вопрос, как менять сложившуюся систему, Игорь Артемьев сказал, что уже сейчас в Правительство России внесено более полутора тысяч различных поправок. В частности, ФАС России подготовила законопроект об основах тарифного регулирования, аналога которого еще не было в российской истории.

Источник: РБК

**■ ФАС России выдала предупреждение главе Российского топливного союза**

ФАС России предупредила главу Российского топливного союза о недопустимости высказываний, которые могут привести к созданию картеля на рынке или искусственному установлению цен. Ранее глава Российского топливного союза заявил, что с 30 марта цены на нефтепродукты будут расти выше уровня инфляции.

«Опасность такого рода заявлений заключается в том, что даже если на рынке нет объективных причин для повышения цен, информация о планируемом росте может спровоцировать такой рост. Ситуация усугубляется тем, что сообщение сделано должностным лицом союза, членами которого является большое число участников рынка нефтепродуктов различных регионов», – считает начальник Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России Армен Ханян.

Источник: ПравоРу

### ■ ФАС России проверит производителей и поставщиков из-за заявления о росте цен

ФАС России проверит производителей и поставщиков, заявивших о скоординированном повышении цен на продовольственные продукты. Ранее ведомство выдало исполнительному директору ассоциации «Руспродсоюз» Дмитрию Вострикову предписание о недопустимости публичных высказываний о повышении цен.

Дмитрий Востриков заявил, что производители и поставщики продуктов питания настаивают на пересмотре закупочных цен из-за роста курса доллара, подорожания импортных товаров, упаковки и расходов на логистику. В зависимости от категории товаров цены от поставщиков могут повыситься на 5 – 20 %.

Источник: Ведомости

### ■ ФАС России временно приостановила рассмотрение дела о федеральном перечне учебников

Антимонопольное ведомство приостановило рассмотрение дела в отношении Минпросвещения России на период проведения Минюстом России экспертизы проекта приказа об утверждении федерального перечня учебников.

Ранее на портале проектов нормативных правовых актов появился проект приказа Минпросвещения России, в рамках которого министерство планирует отменить утвержденный в декабре 2018 года федеральный перечень учебников и сформировать новый. Действующий федеральный перечень учебников был утвержден Минпросвещения России в конце 2018 года, сократив количество учебников с 1370 до 863 наименований.

Источник: ТАСС

### ■ Глава управления ФАС России заявил, что спекулянтов за имбирь наказала жизнь

Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев сообщил, что ажиотаж вокруг имбиря взвинтил цены на этот продукт до небывалых высот, но таким же быстрым был и обратный эффект, так что спекулянты не нажились, а разорились. Антимонопольное ведомство уже проводит необходимые расследования по фактам необоснованного роста цен.

По мнению главы управления ФАС России, в подобных обстоятельствах нужно сообщать гражданам, в том числе через средства массовой информации, о местах, где продукцию, несмотря на искусственный ажиотаж, можно приобрести по адекватной цене.

Источник: Народные новости

**■ Бизнес не будут проверять даже из-за рисков сговора**

С 3 апреля 2020 года контрольные органы, в том числе ФАС России, могут проверять бизнес только с помощью внеплановых проверок, связанных с угрозой жизни и здоровью граждан. Вторым основанием является решение проверить конкретную организацию по поручению Президента или Правительства России. Кроме того, о необходимости провести проверку может заявить и прокуратура. Разрешенные проверки должны, по общему правилу, проводиться через видео или аудиосвязь.

Источник: Ведомости

**■ Бесконкурсные госзакупки в России из-за вируса выросли втрое**

С начала года на госзакупки без конкурсных процедур из российского бюджета было выделено 17 млрд руб. При этом 14 млрд из них пришлось на март, после принятых мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции.

С 1 января по 6 апреля государство направило на закупки товаров и услуг первой необходимости 1,8 трлн руб. Для сравнения за тот же период прошлого года расходы составили 5 млрд руб. Основной объем затрат пришелся на медицинское оборудование, среди которого аппараты искусственной вентиляции легких, тепловизоры и бесконтактные термометры для выявления граждан с повышенной температурой тела, установки для обеззараживания воздуха, а также медицинские маски, перчатки и специализированные костюмы для медиков.

Источник: ЭТП ГПБ

**■ Минфин России направил госкомпаниям директивы о неприменении в 2020 году штрафных санкций к поставщикам**

Директивы предусматривают запрет штрафных санкций при «вирусном» форс-мажоре при исполнении поставщиками контрактов, а также возможность изменения в 2020 году срока исполнения контрактов и их цены, если такая необходимость обусловлена распространением коронавирусной инфекции.

Согласно директивам, госкомпании в течение 10 дней после их получения должны провести заседания советов директоров, на которых должен быть рассмотрен вопрос о неприменении штрафных санкций, а также о возможности продления сроков исполнения договоров и корректировки цен в 2020 году в случае нарушений обязательств исполнителем из-за коронавируса.

Источник: ЭТП ГПБ

**■ ФАС России разрешила Сбербанку купить екатеринбургский телеком-холдинг**

ФАС России удовлетворила ходатайство ООО «Созвездие Н» (принадлежит ООО «Сбербанк инвестиции») о приобретении 100 % долей ООО «АйТиЭм Холдинг» (включает крупного в Екатеринбурге провайдера «Планета»).

По оценкам аналитиков, у провайдера «Планета» в Свердловской области 105 тыс. абонентов, провайдер входит в пятерку крупнейших в области, уступая «Ростелекому» и Дом.ru.

Источник: Коммерсантъ

**■ ФАС России выявила нарушения в установлении тарифов в Кемеровской области**

В дистанционном режиме состоялось очередное заседание Комиссии ФАС России по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), а также иных вопросов о нарушениях законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

На заседании Комиссии были рассмотрены материалы плановой выездной проверки, проведенной ФАС России в отношении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области. По результатам заседания были установлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, допущенные РЭК Кемеровской области при установлении цен (тарифов) на 2017-2019 годы в отношении регулируемых организаций на территории региона.

Источник: ФАС России

**■ Региональное управление возбудило дело о картеле продавцов хлеба**

Забайкальское УФАС России выявило признаки антиконкурентного соглашения розничных продавцов, результатом которого стало существенное повышение цен на хлеб в одном из сельских районов Забайкальского края.

Антимонопольный орган установил синхронное повышение розничных цен тремя торговыми точками на ржаной и белый хлеб на 20 %. При этом анализ информации, имеющейся в распоряжении Забайкальского УФАС России, свидетельствует о том, что объективные причины для роста цен у розничных продавцов отсутствовали.

Источник: ФАС России

■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



### ■ Приняты поправки об экстренных мерах в связи с распространением коронавируса

Принят Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Федеральным законом уточняются полномочия Правительства России по введению режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации. Правительство России наделяется правом вводить режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории России либо на ее части, а также правом устанавливать обязательные для исполнения правила поведения во время действия специальных режимов.

Устанавливается особый порядок регистрации и обращения лекарственных препаратов и медицинских изделий, предназначенных для применения в условиях военных действий, чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Вводятся особенности регулирования государственных и муниципальных закупок. Правительство сможет в 2020 году установить дополнительный перечень случаев, когда закупки для государственных и муниципальных нужд можно осуществлять у единственного поставщика. Кроме того, можно будет изменять срок исполнения контракта ввиду обстоятельств, вызванных распространением коронавируса. Также предусмотрено списание суммы штрафных санкций в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта по причине коронавируса.

Источники: Государственная дума России, Российская газета

■ **Государственная дума России приняла закон о повышении порога для госзакупок малого объема до 600 тыс. рублей**

Государственная дума России приняла поправки к Закону о контрактной системе о повышении порога для закупок малого объема до 600 тыс. рублей вместо 300 тыс. рублей в настоящее время. Также поправки увеличивают годовой объем закупок малого объема до 10% от совокупного годового объема закупок заказчика.

Источник: ЭТП ГПБ



■ **Внесены дополнительные проекты поправок в Закон о контрактной системе**

Осуществление закупки у единственного поставщика дополнено новым основанием: поставка российских товаров может осуществляться с организацией, включенной в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

Источник: Государственная дума России

■ инфралекс

# РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ **Рекомендации Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России на тему: «Актуальные вопросы правоприменительной практики»**

ФАС России направила в территориальные управления рекомендации, которые затронули целый ряд значимых для конкурентного права вопросов: понятие «неопределённый круг потребителей», возможность возбуждения дела по части 1 статьи 10 Закона о конкуренции по заявлению физического лица, не осуществляющего предпринимательскую деятельность, возможность установления последствий в виде ограничения конкуренции вследствие злоупотребления доминирующим положением на смежном рынке, необходимость анализа качественных характеристик для установления наличия коллективного доминирующего положения, предоставление субсидий некоммерческим организациям, объем доказывания обстоятельств, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства, при выдаче предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и др.

Источник: ФАС России



■ **Разъяснение о вопросах проведения торгов на право заключения договоров владения (пользования) государственным (муниципальным) имуществом в период нерабочих дней**

В связи с тем, что в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды срок подачи заявок устанавливается в календарных днях, а также с учетом того, что прием заявок посредством электронной почты может осуществляться в нерабочие дни, у организатора торгов, по мнению ФАС России, нет обязанности по продлению срока приема заявок в период с 4 по 30 апреля 2020 года.

Источник: ФАС России

■ **Разъяснение о внесении изменений в договоры аренды государственного (муниципального) имущества в связи с введением режима повышенной готовности**

Заключение во исполнение нормативных правовых актов о мерах поддержки хозяйствующих субъектов на период распространения коронавирусной инфекции дополнительных соглашений к договорам аренды, предусматривающих отсрочку и (или) уменьшение арендной платы, не будет являться нарушением антимонопольного законодательства и не требует согласования с ФАС России.

Источник: ФАС России

■ **Разъяснение о дистанционном рассмотрении жалоб на обязательные торги, по административному обжалованию в строительстве, информации о включении сведений о подрядных организациях в реестр недобросовестных подрядных организаций в сфере капитального ремонта многоквартирных домов, обращений о включении в реестр недобросовестных участников аукциона**

ФАС России обеспечит реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб и информации о включении в реестры недобросовестных подрядных организаций и недобросовестных участников аукциона в дистанционном режиме.

Дистанционное проведение контрольных мероприятий не распространяется на процедуры, сведения о которых составляют государственную тайну или такие сведения содержатся в документации о проведении таких процедур.

Источник: ФАС России

■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Конституционный суд России постановил изменить норму о включении в реестр недобросовестных поставщиков**

Конституционный суд России признал положение пункта 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе не соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой он позволяет включать в реестр недобросовестных поставщиков информацию о физических лицах – учредителях юридического лица (акционерного общества), которые не являются его участниками (акционерами) к моменту заключения и исполнения этим юридическим лицом контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Источник: Конституционный суд России

■ **Верховным судом России подготовлен Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19)**

В Обзоре, в частности, отмечается, что признание распространения новой коронавирусной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным для всех категорий должников, а требует учета всех обстоятельств конкретного дела, в том числе в рамках споров о ненадлежащем исполнении контрактов для государственных (муниципальных) нужд.

Источник: Верховный суд России



**■ ФАС России выявила нарушение Росавиации при закупке на 3,5 млн рублей**

ФАС России рассмотрела в дистанционном режиме жалобу компании «Сибирский тендер» на действия Федерального агентства воздушного транспорта при закупке работ по ремонту помещений с ценой контракта 3,5 млн рублей.

Комиссия ФАС России установила, что заказчик неправомерно требовал указания конкретных показателей товаров (материалов), используемых при выполнении закупаемых работ, а также выписку из реестра членов СРО, которая не требуется при закупке работ по текущему ремонту.

Источник: ФАС России

**■ Заказчик неправомерно отклонил заявку участника закупки по строительству автодороги «Байкал» за 5 млрд рублей**

ФАС России рассмотрела жалобу компании «УСК «СИБИРЯК» на действия Управления автомагистрали Красноярск – Иркутск Росавтодора при закупке работ по строительству и реконструкции участков автодороги «Байкал» с ценой контракта 5 млрд рублей. Комиссия ФАС России установила, что заявка «УСК «СИБИРЯК» была неправомерно признана заказчиком несоответствующей дополнительным требованиям о наличии опыта выполнения строительных работ.

Источник: ФАС России

**■ Региональное управление обязало власти Уфы сделать рынок содержания кладбищ конкурентным**

Башкирское УФАС России выдало предупреждение мэрии и городскому совету Уфы, предложив им изменить нормативные акты, регулирующие вопросы содержания и благоустройства городских кладбищ и работу МБУ «Комбинат спецобслуживания населения».

Мэрии предложено добровольно пересмотреть утвержденный в 2015 году Регламент осуществления похоронного дела на общественных кладбищах, которым специализированной службой по вопросам похоронного дела в городе признано МБУ «Комбинат спецобслуживания населения». Горсовет, в свою очередь, обязан изменить принятое в 2017 году Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа Уфа.

Источник: Коммерсантъ

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)