

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

24 выпуск
Февраль, 2020



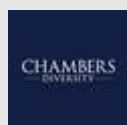
Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	8
Разъяснения	11
Административная и судебная практика	13
Контакты	17

 инфралекс

СОБЫТИЯ

■ Инфралекс вошел в число лидеров юридического рынка России по версии газеты «Коммерсантъ»

Коммерсантъ опубликовал результаты исследования «Лучшие юридические практики», «Лучшие отраслевые практики» и рейтинга «Лидеры рынка юридических услуг-2020». По оценкам издания, Инфралекс входит в число лидеров юридического рынка России в 27 номинациях, в том числе по антимонопольному регулированию. В индивидуальный рейтинг конкурентного права вошли партнер Артур Рохлин и руководитель практики Елена Кузнецова.

Источники: [Коммерсантъ](#), [Chambers](#)

■ ФАС России проводит опрос государственных заказчиков НИР

ФАС России совместно с Институтом проблем развития науки РАН (ИПРАН РАН) проводит исследование состояния конкуренции в сфере государственных закупок научных исследований и разработок (НИР).

В рамках этого исследования ФАС России с участием ИПРАН РАН проводит опрос государственных заказчиков НИР. Результаты опроса будут использованы ведомством для целей разработки «дорожной карты» развития конкуренции в сфере науки.

В ФАС России отмечают, что уровнем развития научных исследований и разработок определяются возможности роста экономики страны и её конкурентоспособность на мировом рынке. Поэтому важной задачей для государства является эффективное стимулирование организаций и граждан, которые выполняют научные исследования и разработки, а также занимаются их практическим внедрением.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России проводит оперативный сбор информации о ценах на медицинские маски в регионах

Антимонопольное ведомство просит в оперативном порядке провести в регионах совещания по вопросам ценообразования на медицинские маски с участием должностных лиц субъектов, организаций оптовой и аптечной торговли, представителей территориальных управлений ФАС России и Росздравнадзора.

Кроме того, территориальные управления еженедельно направляют в центральный аппарат информацию об изменении цен на медицинские маски в регионах. В случае получения информации о росте цен на медицинские маски или об их дефиците территориальным управлением будет проведена проверка.

Источник: [ФАС России](#)

■ Сделка по продаже доли ЦБ в Сбербанке пройдет без проверки ФАС России

Для совершения продажи своей доли в Сбербанке Банку России не потребуется получать согласия ФАС России на проведение операций с ценными бумагами. Такое исключение содержится в законопроекте, подготовленном Правительством России для сделки.

Банк России пояснял, что сделка «снимет вопросы» о конфликте интересов. Сейчас Банк России совмещает роли акционера, регулятора и надзорного органа. ЦБ принадлежат 50% плюс одна акция Сбербанка, пакет оценивается в 2,45 трлн рублей. Деньги на покупку актива Правительство России намерено взять из Фонда национального благосостояния. На процесс отчуждения акций не распространятся некоторые положения законов о центральном банке, о конкуренции, о рынке ценных бумаг.



Источник: [РБК](#)

■ Власти США изучат закупки Amazon, Apple, Facebook, Google, Microsoft за последние 10 лет

Федеральная торговая комиссия США затребовала информацию о предыдущих приобретениях, о которых антимонопольным органам не сообщалось. Согласно требованию Alphabet Inc., Amazon.com, Inc., Apple Inc., Facebook, Inc. and Microsoft Corp. обязаны предоставить информацию и документы об условиях, объеме, структуре и целях сделок, которые каждая компания осуществила в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2019 года.

Комиссия намерена выяснить, совершали ли крупные технологические компании потенциально антиконкурентные приобретения возможных конкурентов. Данная инициатива позволит комиссии более внимательно изучить приобретения в этом важном секторе, а также оценить, получают ли госведомства надлежащее уведомление о сделках, которые могут нанести ущерб конкуренции.

Источник: [ТАСС](#)

■ Проект ОНФ «За честные закупки» расширяет сферу деятельности в формате Бюро расследований

Активисты и эксперты Бюро расследований ОНФ помимо закупок будут анализировать торги имуществом, разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства и проводить комплексные расследования по эффективности бюджетных трат как с точки зрения экономики, так и с точки зрения удовлетворения интересов потребителей.

В рамках Бюро расследований будут работать три проекта: «За честные закупки», «Дорожная инспекция ОНФ/Карта убитых дорог», «Центр мониторинга благоустройства городской среды». Ежеквартально эксперты проектов Бюро расследований ОНФ будут готовить комплексные обзоры.

Источник: [ОНФ](#)

■ Вице-премьер Юрий Борисов заявил о недостаточных объемах госзакупок отечественной продукции

Вице-премьер Юрий Борисов назвал недостаточными подготовленные Минфином России и ФАС России меры по обеспечению госзакупок отечественной продукции. Среди причин для введения новых мер вице-премьер указал преднамеренный демпинг со стороны иностранных производителей, более высокую себестоимость российской продукции, установление заказчиком сжатых сроков выполнения работ, указание заказчиком технических характеристик объектов закупок под оборудование иностранного производителя, манипуляция лотами, а также установление критериев конкурсного отбора, не учитывающих опыт работы предприятий на специализированном рынке.

Источник: [РБК](#)



■ Производители электроники подали жалобу в Правительство России на ФАС России

Производители радиоэлектроники попросили вице-преьера Юрия Борисова распространить на них преференции при закупках их продукции госкомпаниями. Поводом для обращения стала отмененная ФАС России закупка компьютеров для РЖД.

В конце 2019 года РЖД объявили тендер на поставку компьютеров на отечественных процессорах «Эльбрус». Стоимость контракта — 1,08 млрд руб., исполнитель должен был установить 15 тыс. компьютеров в подразделениях РЖД по всей стране до 25 мая 2020 года. ФАС России вынесла решение об отмене этого тендера в связи с тем, что РЖД при закупке неправомерно установили требования к техническим и функциональным характеристикам товара, которые указывали на конкретного производителя.

Как отмечает исполнительный директор Ассоциации российских разработчиков и производителей электроники Иван Покровский: «Решение ФАС России об отмене торгов закрепляет сложившуюся на рынке компьютеров монополию со стороны Intel-Windows».

В письме к вице-премьеру Юрию Борисову ассоциация просит изменить подход к закупкам радиоэлектроники (компьютеры, серверы, модемы и т.д.) госкомпаниями. В середине прошлого года госорганам предписали в приоритетном порядке закупать радиоэлектронику из специального реестра российской продукции. Ассоциация просит внести изменения в документы Правительства России, чтобы это требование распространялось и на госкомпании.

Источник: [РБК](#)

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Госдума приняла закон об антимонопольном комплаенсе

Принятые в третьем чтении поправки в Закон о конкуренции позволят повысить эффективность антимонопольного регулирования, считают в нижней палате парламента. Парламентарии на пленарном заседании приняли законопроект, закрепляющий понятие «система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (антимонопольный комплаенс).

Документ устанавливает порядок организации компаниями такой системы соответствия. В частности, должны быть утверждены внутренние акты фирмы, содержащие требования к порядку проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, меры по снижению таких рисков, способы контроля системы комплаенса, порядок ознакомления работников с актами, а также указание на ответственное должностное лицо. Компании смогут отправить в ФАС России внутренние акты или их проекты для оценки.

Источники: [ПравоРу](#), [Госдума России](#)

■ Минфин России и ФАС России подготовили поправки в закон о госзакупках

Министерство предлагает сократить систему закупок с 11 до трех самых распространенных способов: конкурс, аукцион и запрос котировок. Также Минфин России считает необходимым при определении поставщика открытым конкурентным способом избавить заказчика от необходимости дополнительно формировать документацию о закупке, позволив ему составлять только извещение о ее осуществлении. Закрытые способы закупок, за исключением подпадающих под гостайну, Министерство предлагает перевести в электронную форму.

Помимо этих нововведений законопроект вводит «универсальную стоимостную предквалификацию». Этот ценз позволит участвовать в закупках стоимостью свыше 20 млн руб. только тем участникам, у которых есть опыт исполнения государственного или муниципального контракта в размере не менее 20% от начальной максимальной цены.

По мнению замглавы ФАС России Михаила Евраева: «документ решает определенное число стоящих перед госзаказом задач, но некоторые его положения довольно спорные, они требуют дополнительного обсуждения. Кроме того, законопроект не отвечает на ряд ключевых вопросов госзаказа. ФАС России подготовила по этим вопросам предложения, в том числе соответствующий законопроект. Необходимо будет в комплексе обсуждать эти два законопроекта и сделать из них единый законопроект, который упростит систему и качественно изменит ситуацию в госзаказе в лучшую сторону».

Источник: [ПравоРу](#)

■ Госдума одобрила расширение полномочий ФАС России

Госдума на пленарном заседании рассмотрела правительственный законопроект о внесении поправок в Закон о конкуренции. Документ предлагает закрепить за ведомством права на получение персональных данных и данных об абонентах услуг связи в рамках расследований, связанных с установлением антиконкурентных соглашений. ФАС России также сможет вести реестр юридических лиц-участников ограничивающих конкуренцию соглашений.

Замруководителя ФАС России Андрей Цариковский в ходе представления законопроекта особо подчеркнул, что эти поправки ни в коем случае не ущемляют права предпринимателей: «в случае принятия Госдумой законопроекта в первом чтении мы готовы к его широчайшему обсуждению, потому что здесь нужно найти баланс между эффективным расследованием картелей и правами бизнеса».

Источники: [ПравоРу](#), [Госдума России](#)



■ инфралекс

РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ ФАС России дала разъяснение о распространении Закона № 509-ФЗ на предписания антимонопольного органа, выданные до 08.01.2020

Федеральным законом от 27.12.2019 № 509-ФЗ были внесены изменения в ч. 2 ст. 52 Закона о конкуренции. В соответствии с новой редакцией указанной нормы, в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу, за исключением предписания антимонопольного органа, выданного органу государственной власти или органу местного самоуправления, если иное не предусмотрено судебным актом.

Конституцией Российской Федерации закреплен общий принцип недопустимости придания обратной силы ухудшающим положение субъектов нормам законодательства. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом. Закон № 509-ФЗ вступил в силу 08.01.2020.

Таким образом, в случае, если предписание антимонопольного органа было выдано органу государственной власти или органу местного самоуправления и было обжаловано в арбитражный суд до вступления в силу Закона № 509-ФЗ, то исполнение такого предписания согласно части 2 статьи 52 Закона о конкуренции (в редакции, действовавшей до 08.01.2020), приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу. В случае, если предписание антимонопольного органа было выдано органу государственной власти или органу местного самоуправления и до вступления Закона № 509-ФЗ в силу не было обжаловано в арбитражный суд, то исполнение такого предписания не приостанавливается.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России дала разъяснение по заполнению формы протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, утвержденной постановлением Правительства России от 16.12.2019 № 1683

В связи с многочисленными запросами организаций оптовой и розничной торговли лекарственными препаратами подготовлено разъяснение по вопросам заполнения формы протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Полный текст разъяснений антимонопольного органа опубликован на сайте ведомства.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России дала разъяснение по вопросам подключения к системам теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения и ценообразования

ФАС России разъяснила вопросы правоприменения норм, предусмотренных постановлением Правительства России от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства России», постановлением Правительства России от 26.04.2019 № 519 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства России от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Полный текст разъяснений антимонопольного органа опубликован на сайте ведомства.

Источник: [ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Арбитражный суд Москвы обязал Минздрав России разработать лицензионные требования ко всем видам медицинских работ и услуг

В 2018 году антимонопольное ведомство признало Минздрав России виновным в нарушении Закона о конкуренции. Министерство не установило единые требования ко всем видам работ и услуг, которые составляют медицинскую деятельность. Минздраву России было выдано предписание о разработке единых требований к соискателям лицензий и лицензиатам к 1 февраля 2018 года. Предписание не было исполнено.

В 2019 году ФАС России повторно обязала Министерство исполнить предписание до 30 ноября 2019 года. Минздрав России, полагая, что предписание исполнено путем издания приказа № 155н, посчитало предписание незаконным и направило заявление в суд.

Арбитражный суд Москвы 11 февраля 2020 года отказал Минздраву в удовлетворении требований. Суд подтвердил, что лицензионные требования так и не были разработаны в полном объеме. Номер дела: А40-308629/2019.

Источник: [МедВестник](#)

■ Верховный суд России поддержал антимонопольную службу в споре с администрацией Саратова по поводу незаконного предоставления субсидий на 139 млн рублей

Администрация в обход конкурсных процедур предоставила девяти хозяйствующим субъектами, в том числе пяти МУПам, субсидии на выполнение работ по содержанию муниципального имущества. Субсидии покрывали расходы предприятий на функционирование и обслуживание объектов тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также ЛЭП; проведение аварийно-восстановительных работ; утилизацию твердых коммунальных отходов во время весенних работ по благоустройству; вывоз и утилизацию мусора с несанкционированных свалок; устройство главной елки и новогоднего оформления Театральной площади; содержание ливневой канализации. Все эти виды работ относятся к вопросам местного значения и исполнителей для них следует отбирать в рамках контрактной системы.

УФАС потребовало отменить акты, согласно которым предоставлялись субсидии. Администрация не согласилась с решением ведомства и попыталась оспорить его в суде. Позиция антимонопольного ведомства поддержана судами трех инстанций. По шести фактам Верховный суд РФ отказал администрации в передаче жалоб в судебную коллегию по экономическим спорам. По двум фактам администрация не обращалась с жалобами в Верховный суд РФ. Номер дела: А57-23130/2018.

Источник: [ФАС России](#)



■ Арбитраж поддержал ФАС России в споре с ПАО «РусГидро» по закупке на 126,5 млн рублей

В ведомство поступила жалоба компании «Энергетический Стандарт» на действия ПАО «РусГидро» при закупке силовых трансформаторов для нужд Северо-Осетинского филиала заказчика. Как установила комиссия ФАС России, заказчик нарушил нормы Закона о закупках, запросив у участника закупки справку, подтверждающую опыт исполнения аналогичных контрактов, а также справку об аффилированности участника закупки с организацией, обладающей необходимым опытом.

Не согласившись с решением ФАС России, ПАО «РусГидро» обратилось в суд. Арбитражный суд Москвы поддержал доводы ФАС России о том, что аффилированность на стадии подачи заявок не дает заказчику никаких дополнительных гарантий того, что поставщик исполнит заключаемый по результатам конкурентной процедуры договор в точности с условиями такого договора. В рассматриваемой ситуации такой критерий использован заказчиком не в качестве оценочного критерия, предоставляющего преимущество более опытному участнику, а в качестве критерия допуска к участию в закупке, что квалифицировано антимонопольным органом как действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Номер дела: А40-271924/2018.

Источник: [ФАС России](#)

■ ООО «Уралхим-Транс» добился отмены антимонопольного решения в Арбитражном суде Москвы

Регулятор отказался привлечь к участию в споре о доминирующем положении на рынке производства железнодорожных колес компанию, которая постоянно покупает этот товар. Компания оспорила такое решение в судебном порядке.

Осенью 2018 года ФАС России возбудила в отношении АО «ВМЗ» и АО «Евраз НТМК» дело о злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высоких цен на цельнокатаные колеса для железных дорог. Первоначально антимонопольный орган, изучив состояние конкуренции на рынке, признал положение этих производителей доминирующим. Но анализ, проведенный полгода спустя, показал, что АО «Евраз НТМК» не занимает доминирующего положения. Летом того же года производство прекратили и в отношении АО «ВМЗ».

Производитель минеральных удобрений ООО «Уралхим-Транс», не согласившись с решением ФАС России, обжаловало его в Арбитражный суд Москвы. Первая инстанция 18 февраля 2020 года удовлетворила требования и признала решение по АО «ВМЗ», вынесенное без привлечения заявителя, незаконным. Номер дела: А40-259113/2019.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России обнаружила нарушения в закупке Росстата на 85 млн рублей

Внеплановую проверку ФАС России провела по запросу компании «СпецБланк-Москва». Обращение касалось закупки для Федеральной службы государственной статистики на сумму около 85 млн руб.

Требования ведомства касались в том числе и упаковки продукции. По мнению комиссии ФАС России, эти условия не имели значения для выбора лучшего коммерческого предложения, зато отсекали часть возможных участников закупки, тем самым ограничивая конкуренцию. ФАС России предписала ведомству устранить выявленные нарушения.

Источник: [ПравоРу](#)

■ **Суд по интеллектуальным правам подтвердил законность штрафа ФАС России ООО «Группа компаний «Пивоваренный дом Бавария» за недобросовестную конкуренцию и использование в рекламной кампании символики FIFA**

Инициатором возбуждения антимонопольного дела в отношении ООО «Группа компаний «Пивоваренный дом Бавария» выступила Международная федерация футбольных ассоциаций (FIFA). Причиной разбирательств стала маркировка пива «Бавария» обозначениями, сходными до степени смешения с товарными знаками FIFA. Также на своем официальном сайте и в соцсетях производители проводили розыгрыш билетов на финал Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. При этом Международная федерация футбольных ассоциаций не заключала с компанией договор, дающий право на проведение подобных акций.

На основании этого действия ООО «Группа компаний «Пивоваренный дом Бавария» признаны актом недобросовестной конкуренции. В апреле прошлого года законность постановления ФАС России о наложении обществу административного штрафа признал Арбитражный суд Москвы. 5 февраля 2020 года законность решения ФАС России признал Суд по интеллектуальным правам. Теперь «Группе компаний «Пивоваренный дом Бавария» предстоит выплатить 250 тыс. рублей. Номер дела: А40-314974/2018.

Источник: [ФАС России](#)

■ **УФАС выявила картель по торговле медицинскими масками**

Управление ФАС по Санкт-Петербургу обнаружило, что продавцы значительно подняли цену на медицинские маски на фоне повышенного спроса из-за коронавируса.

В ходе проведенного мониторинга цен на указанные медизделия антимонопольный орган выявил, что ООО «Медицина Санкт-Петербург», ООО «НПКФ», ООО «Эклиф», ООО «Профитмед СПб» и ООО «Новамед СПб» с середины января по начало февраля 2020 практически одновременно и более чем в 1,5 раза подняли отпускные цены для розничных компаний. Управление отметило, что в действиях оптовиков есть признаки картельного сговора.

Санкт-Петербургское УФАС изучило цепочку «производитель – дистрибьютор – розница» и пришло к выводу, что возможные признаки картельного соглашения присутствуют на уровне оптовых продаж», – прокомментировал ситуацию руководитель Санкт-Петербургского УФАС России Вадим Владимиров.

Источник: [УФАС по Санкт-Петербургу](#)



Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru