

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

33 выпуск
Ноябрь, 2020



Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	9
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	15
Контакты	18

 **инфралекс**

СОБЫТИЯ

■ **Артур Рохлин выступил с докладом: «Супермонополизм: «нацпроект» постковидной экономики?»**

Партнёр Инфралекс Артур Рохлин выступил на мероприятии Forbes Congress «Лучшие антимонопольные практики 2020». Выступление адвоката затронуло краеугольную тему постковидной антимонопольной реальности - очевидный рост монополизма в экономике.

Артур Рохлин подробно остановился на первоочередных мерах, которые должен предпринять антимонопольный орган в целях недопущения ограничения и устранения конкуренции. Качественная оценка товарных рынков, включая изменение критериев анализа (в особенности для онлайн торговли), тщательный контроль государственных закупок в целях поддержки малого и среднего бизнеса, взвешенная тарифная политика, не позволяющая переложить убытки монополий на плечи потребителей их услуг, участие антимонопольных органов в судебных разбирательствах по гражданским делам в целях обеспечения защиты интересов пострадавшей от антимонопольных нарушений стороны - это, по мнению Партнера Инфралекс, далеко не полный перечень необходимых мер для сохранения конкурентной среды в текущих условиях.



Источник: [Forbes](#)

■ **Елена Кузнецова выступила на круглом столе «За текстом рекламы: как предотвратить риски»**

30 октября руководитель Практики антимонопольного права Инфралекс Елена Кузнецова приняла участие в круглом столе «За текстом рекламы: как предотвратить риски» - совместном мероприятии Ассоциации антимонопольных экспертов и Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ.

В онлайн мероприятии участвовало более 200 человек: представители ФАС России и ее территориальных управлений, Института русского языка им. В.В. Виноградова, сбытовые, теплоснабжающие и телекоммуникационные компании, а также ассоциации (НП ГП и ЭСК, ЕИРЦ, СРО «Рекламный совет»).

Участники обсудили проблемы рекламной деятельности, в том числе рекламы на платежных документах. Елена Кузнецова высоко оценила результаты дискуссии, которая позволила рассмотреть проблему с различных позиций и обеспечила базис для формирования единого подхода к анализу возникающих ситуаций.

Источник: [Инфралекс](#)

■ **Опубликована статья Дениса Кислицы «Пробелы и разные подходы: проблемы антимонопольного комплаенса»**

В публикации дается оценка разных подходов к регулированию антимонопольного комплаенса в России для государственных органов и хозяйствующих субъектов, определены проблемы, связанные с формулированием обязательных элементов антимонопольного комплаенса, в том числе в сравнении с регулированием антимонопольного комплаенса в США, отражены пути решения сложившихся проблем.

Источник: [ПравоРу](#)

■ **«Конкурентная политика на цифровых рынках»: статья профессора ВШЭ Светланы Авдашевой о проблемах антимонопольного регулирования цифровых платформ**

В статье анализируются понятие «цифровая платформа», особая «возмездность» услуг маркетплейсов для потребителей (предоставление своих персональных данных и товарных предпочтений), антимонопольное регулирование и значимые процессы в данной отрасли.

Источник: [VTimes](#)

■ **Суд Евросоюза признал Booking нарушившим антимонопольное законодательство**

Большая палата Европейского суда установила факт злоупотребления доминирующим положением Booking по иску гостиничной компании из Германии.

Основным вопросом в споре являлась территориальная подсудность указанного дела. Как указал Европейский суд, несмотря на наличие договорных отношений между компаниями Booking и отелем, требование вытекает из факта причинения вреда и исковое заявление может быть подано в суд по месту его причинения.

Источник: [Kluwer Competition Law Blog](#)

■ Наследие Игоря Артемьева: громкие дела и процессы с участием ФАС России

Игорь Артемьев, руководивший ФАС России с момента ее основания, ушел в отставку. В публикации РБК отмечены самые громкие дела и процессы с участием ФАС России, такие как:

- расследование в отношении деятельности картеля с участием гонконгской компании Pacific Andes, одного из крупнейших в мире производителей замороженной и готовой рыбы;
- спор ФАС России с ПАО «Лукойл» вокруг тарифов Варандейского терминала;
- борьба с комиссиями для потребителей банковских услуг (ФАС России стала инициатором отмены «банковского роуминга»);
- запрет на включение в тарифы ЖКХ комиссии за оказание услуги по проведению платежа;
- признание Google виновной в злоупотреблении доминирующим положением (компания запрещала производителям мобильных устройств предустанавливать на них конкурирующие приложения).

Источник: [РБК](#)

■ ФАС России переопределила текущие задачи

Перед ФАС России теперь стоит задача по поиску баланса в тарифной политике для обеспечения достаточного уровня прибыли госмонополий в целях обеспечения возможности их участия в реализации президентских национальных проектов.

Новый глава ФАС России Максим Шаскольский, работавший вице-губернатором Санкт-Петербурга, известен успешными тарифными переговорами с госмонополиями, что может оказаться необходимым в процессе восстановления экономики при нахождении баланса между потребителями и сохранением способности монополистов реализовывать инвестиционные программы в инфраструктуру. Идеи ФАС России об уголовном преследовании картелей как минимум приостановлены.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ ФАС России предостерегла бизнес от заявлений о дефиците сахара

ФАС России выдала предостережения представителям «Русагро» и Sucden за заявления о дефиците сахара. По версии антимонопольного органа, эта информация не соответствует действительности — у отрасли есть достаточные резервы товара. ФАС России считает, что такие заявления могут привести к росту цен на сахар и ажиотажному спросу.

Источник: [ФАС России](#), [Коммерсантъ](#)

■ 165 компаний из США и Европы призвали власти Евросоюза быть жестче с Google

Группа из 165 компаний и отраслевых ассоциаций призвали антимонопольные органы Евросоюза занять более жесткую позицию в отношении Google. По их мнению, технологический гигант из США несправедливо отдает предпочтение своим собственным сервисам при поиске в Интернете.

В группу входят компании из США, Великобритании, а также из 21 страны Евросоюза. Среди авторов письма — сервис геописка услуг Yelp, туристическая компания Expedia, сервис для поиска отелей Trivago, интегратор товаров и услуг Kelkoo и другие.

Напомним, что 2 декабря еврокомиссар по вопросам конкуренции Маргрет Вестагер должна представить законопроект, регулирующий работу цифровых торговых площадок.

Источник: [Лига.Tech](#)

■ РосРеестр применил дискриминационные условия для разработчиков программного обеспечения

В РосРеестр обратились компании «Вметре» и «Инстер» в целях заключения соглашений об информационном взаимодействии, которые открывают доступ к сведениям, содержащимся в ЕГРН. РосРеестр отказал компаниям в заключении данных соглашений.

ФАС России установила, что РосРеестр заключил 33 подобных соглашения с различными хозяйствующими субъектами. По мнению начальника Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами ФАС России Василия Горбунова, в отсутствие утвержденного порядка РосРеестр субъективно оценивает организации, обращающиеся к нему за получением доступа к сведениям, содержащимся в ЕГРН.

РосРеестру выдали предупреждение с требованием прекратить нарушение. Ведомству потребуется разработать порядок подачи и рассмотрения заявлений о заключении соглашений об информационном взаимодействии.

Источник: [ПравоРу](#)

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Совет ЕЭК согласовал изменения в Методику расчета и Порядок наложения штрафов за нарушения правил конкуренции

Советом уточнены используемые в методике понятия «выручка» и «совокупная сумма выручки», установлен порядок перерасчета штрафа, а также предусмотрена возможность добровольной уплаты штрафа правонарушителем до возбуждения исполнительного производства. Кроме того, Советом расширен перечень обстоятельств, смягчающих ответственность за нарушения правил конкуренции.

Источник: [ЕЭК](#)



■ РосРеестр подготовил правила аукционов на земельные участки

Согласно предложенным поправкам к Земельному кодексу Российской Федерации, извещение о проведении аукциона будут одновременно размещаться на электронной площадке для его проведения и на сайте уполномоченного органа. Протокол торгов должен быть размещён на электронной площадке в течение часа после их завершения. Проект договора должны разместить на электронной площадке в течение пяти дней.

Поправками также предусматривается, что, если победитель аукциона отказался заключать контракт, заказчик может заключить договор с тем, кто предложил вторую лучшую цену. При этом контракт будет заключен на условиях, предложенных вторым участником, а не по цене победителя, как это делается сейчас.

Источник: [ПравоРу](#)

■ **ФАС России согласовывает с органами государственной власти законопроект об электронизации и унификации имущественных торгов**

Проект предусматривает перевод всех торгов государственным имуществом на единую универсальную электронную процедуру с сохранением отраслевых особенностей, введение единого порядка проведения торгов в электронной форме, перевод всех имущественных торгов на электронные торговые площадки, установление единых требований к участникам торгов, документации о торгах и т.п.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ **ФАС России предлагает снизить стоимость активов банков для контроля сделок экономической концентрации**

Результаты антимонопольного исследования показали, что у ряда банков имеются значительные доли на региональных рынках банковских услуг. «Для недопущения дальнейшего роста рыночной концентрации на региональных банковских рынках, которые и так являются высококонцентрированными, антимонопольные органы должны иметь возможность контролировать сделки экономической концентрации в отношении таких организаций», — сообщила начальник управления контроля финансовых рынков ФАС России Ольга Сергеева.

Источник: [ПравоРу](#)

■ инфралекс

РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ ФАС России и Банк России подготовили для участников финансового рынка совместное письмо от 24.11.2020 № СП/102596/20, № ИН-06-28/163 «О некоторых вопросах, связанных с раскрытием информации об аффилированных лицах»

В письме регуляторов делается вывод, что публично-правовые образования, органы госвласти и местного самоуправления, а также Банк России не следует рассматривать в качестве аффилированных лиц юрлиц в том числе по основаниям вхождения в группу лиц по признакам, определенным в ст. 9 Закона о защите конкуренции, а также включать сведения о них в списки аффилированных лиц финансовых и иных организаций, составление, ведение, представление и публикация которых осуществляется в соответствии с требованиями законодательства.

Источник: [Конкуренция и право](#)

■ Разъяснение по вопросам реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 исключен ряд требований, предъявляемых к данному виду естественных монополий (портам). Хозяйствующие субъекты более не обязаны: (1) раскрывать информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации; (2) направлять в ФАС России информацию в соответствии с приказами ФСТ России.

Дополнительно обращается внимание, что указанным нормативным актом предусмотрено предоставление права органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации вводить государственное регулирование тарифов и надбавок на услуги по перевалке грузов (за исключением нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам) в морских портах, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включенных в перечень таких морских портов, утвержденный ФАС России по согласованию с Минтрансом России.

Источник: [ФАС России](#)



■ **Разъяснение о формировании документации о закупке лекарственных препаратов с МНН «Инсулин гларгин»**

По мнению ФАС России, при описании объекта закупки в документации о закупке лекарственных препаратов с МНН «Инсулин гларгин» в лекарственной форме «раствор для подкожного введения» в дозировке 300 ЕД/мл заказчики также должны указывать возможность поставки лекарственных препаратов в дозировке 100 Ед/мл, применение которой позволяет достичь одинакового терапевтического эффекта в требуемом заказчику количестве.

Государственные заказчики, формируя техническое задание на закупку лекарственных препаратов с МНН «Инсулин гларгин» и указывая в описании объекта закупки исключительно дозировку 300 ЕД/мл, нарушают Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Источник: [ФАС России](#)

■ **Разъяснение о порядке заполнения протокола согласования цен в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771**

ФАС России указала, что в графе 5 «Зарегистрированная предельная отпускная цена производителя» Протокола согласования цен организация оптовой торговли, которая приобрела лекарственный препарат у его производителя, указывает зарегистрированную предельную отпускную цену на дату реализации лекарственного препарата производителем на территории Российской Федерации.

Источник: [ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Апелляционная палата Суда ЕАЭС вынесла решение по жалобам ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК» на решение Коллегии Суда ЕАЭС

Апелляционная палата отменила решение Коллегии Суда ЕАЭС в части, указав, что Коллегия ЕЭК неверно квалифицировала нарушение, преждевременно установив статус компаний как конкурентов.

При этом апелляционная палата подтвердила вывод Коллегии Суда ЕАЭС о том, что полномочия ЕЭК по контролю соблюдения общих правил конкуренции на трансграничных рынках не ограничены сферами, предусмотренными в Перечне секторов услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках ЕАЭС, а действуют в рамках единого экономического пространства ЕАЭС.

Напомним, что ранее в ходе расследования, проведенного Департаментом антимонопольного регулирования ЕЭК, было установлено, что компании ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК» договорились о фактическом разделе рынка по географическому признаку.

Источник: [Конкуренция и право](#)

■ Верховный суд Российской Федерации указал на отличия повторного и длящегося правонарушения

В отношении ООО «СнабСтройТех» была проведена проверка прокуратуры на предмет соблюдения законодательства о государственном оборонном заказе. Компания являлась исполнителем по одному из контрактов, но не вела отдельный учет результатов своей деятельности, что нарушает законодательство о гособоронзаказе. Прокуратура России составила протокол по ст. 15.37 КоАП и направила в ФАС России для рассмотрения по существу. Антимонопольный орган прекратил производство по делу, потому что ранее привлекал общество к административной ответственности.

С этим согласились и суды двух инстанций, но Арбитражный суд Московского округа их решения отменил. Кассационный суд указал, что каждое из совершенных деяний по различным договорам, несмотря на идентичность квалификации, содержит самостоятельный оконченный состав правонарушения в связи с разностью их объективной стороны.

Верховный суд Российской Федерации отменил решение окружного суда, указав на длящийся состав административного правонарушения, и подтвердил выводы антимонопольного органа о невозможности наказать общество за одно нарушение дважды.

Номер дела: А40-189755/2019.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Кассация признала существование картеля на рынке оказания услуг по организации питания

Арбитражный суд Западно-Сибирского округа оставил в силе решение Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу о картеле на рынке оказания услуг по организации питания. ООО «Комбинат общественного питания», ООО «Азбука питания» и ООО «Социальное питание» участвовали в 30 закупочных процедурах с 2017 по 2019 год. По мнению ФАС России, компании заявлялись на торги совместно и не снижали максимальную цену контракта либо снижение было весьма незначительным.

При этом участники картеля утверждали, что все они входят в одну группу лиц, так как 100% долей ООО «Азбука питания» и ООО «Социальное питание» переданы в доверительное управление ООО «Комбинат общественного питания». Апелляционная и кассационная инстанции указали, что договоры доверительного управления не говорят о переходе права распоряжения имуществом и подтвердили законность решения антимонопольного органа. Номер дела: А70-6087/2020.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Передача имущества «Вотчины деда Мороза» осуществлена с нарушением антимонопольного законодательства

Арбитражный суд Вологодской области признал законным и обоснованным решение Вологодского УФАС России по делу о нарушении Департаментом имущественных отношений Вологодской области части 1 статьи 15 Закона о конкуренции. Основанием для возбуждения и рассмотрения дела в отношении Департамента послужило невыполнение предупреждения, которым было предписано отменить распоряжения об оказании имущественной поддержки и принятии мер по возврату имущества и организации торгов на право заключения договора аренды.

Департамент оказал имущественную поддержку ООО «ДЕД-МОРОЗ-СЕРВИС» в виде предоставления в аренду изъятых у АУК ВО «Культурно-просветительский центр «Дом Деда Мороза» объектов недвижимого имущества. Вологодское УФАС России признало, что действия Департамента по оказанию имущественной поддержки являются государственной преференцией и обеспечивают более выгодные условия деятельности общества. Номер дела: А13-7915/2020.

Источник: [Вологодское УФАС России](#)

■ ФАС России установила нарушения законодательства в рекламе экспресс-тестов на коронавирус

Реклама экспресс-теста на коронавирус «Testsealabs», произведённого в КНР, распространялась в поисковой системе Rambler. Реклама содержала гиперссылку с переходом на сайт интернет-магазина медицинского оборудования и техники, где продавался экспресс-тест. ФАС России выяснила, что на территории России тест «Testsealabs» в качестве медицинского изделия не зарегистрирован.

Законодательство запрещает рекламировать товары, которые требуют государственной регистрации, но на момент рекламирования такая регистрация отсутствует. Рекламодатель ООО «Новоком» и рекламораспространитель ООО «Яндекс» признаны нарушившими законодательство о рекламе.

Источник: [ПравоРу](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru