

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики антимонопольного права
юридической фирмы «Инфралекс»

48 выпуск
Февраль, 2022



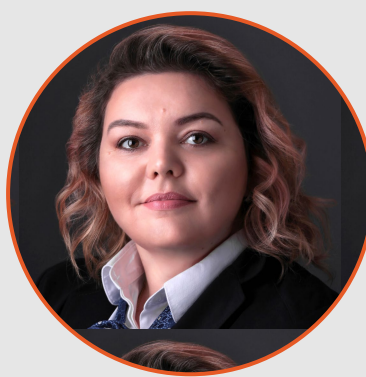
Уважаемые читатели!

Практика антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.



Артур Рохлин
Партнер, адвокат



Елена Кузнецова
Руководитель практики
антимонопольного права

О практике антимонопольного права ■ инфралекс

По данным ПРАВО 300 ИНФРАЛЕКС входит в топ юридических фирм России, оказывающих услуги в сфере антимонопольного законодательства. Международные рейтинги Chambers and Partners и Legal 500 также отмечают ИНФРАЛЕКС в числе лучших российских компаний в этой области. Партнер, адвокат Артур Рохлин, руководитель практики Елена Кузнецова рекомендованы Best Lawyers. Артур Рохлин также рекомендован Chambers&Partners и Legal 500.

ИНФРАЛЕКС консультирует по вопросам антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, об иностранных инвестициях в стратегические предприятия, о госзакупках, по вопросам экономической концентрации, представление интересов доверителей.



ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	17
Административная и судебная практика	25
Контакты	28

■ инфралекс

СОБЫТИЯ

■ Юристы юридической фирмы Инфралекс в рейтинге Право-300

Право-300 опубликовал список рекомендованных юристов, в который вошли 15 сотрудников юридической фирмы Инфралекс от старшего юриста до партнера.

Рекомендациями рейтинга отмечены в том числе партнер, адвокат Артур Рохлин, руководитель практики антимонопольного права Елена Кузнецова, а также старший юрист практики антимонопольного права Мария Кот.

Источники: [Право-300](#), [Сайт Инфралекс](#)

■ ФАС России признала «ММК», «НЛМК», «Северсталь» нарушившими антимонопольное законодательство

Десятого февраля 2022 года после всестороннего изучения обстоятельств дел и доказательств комиссии ФАС России завершили рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Северсталь», ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат».

С января 2021 года компании установили и поддерживали монопольно высокие цены на горячекатаный плоский прокат на внутреннем рынке. Рынок горячекатаного плоского проката характеризуется стабильным составом основных игроков и высокими барьерами входа. Ответчики занимают доминирующее положение с долей более 70%.

Антимонопольный орган установил, что рост цен на горячекатаный прокат на внутреннем рынке в 2021 году был не в полной мере обусловлен рыночными факторами.

Во-первых, рост цен на горячекатаный прокат происходил более быстрыми темпами, чем рост его себестоимости. Компании ссылались на то, что цены на горячекатаный прокат устанавливались самими покупателями. По мнению металлопроизводителей, покупатель может снизить цену путем переговоров и установить на рынке цену, которую он готов заплатить. Однако этот довод опровергается количеством поступивших в ведомство заявлений о необоснованном росте цен на горячекатаный плоский прокат.

Во-вторых, оценка общих условий обращения товара на рынке показала, что роста спроса со стороны российских потребителей не произошло. При неизменности объемов продаж на внутреннем рынке в 2021 году ответчики увеличили свою прибыль в три раза относительно показателей 2019-2020 годов.

Кроме того, металлопроизводители не смогли подтвердить неудовлетворенный спрос со стороны зарубежных контрагентов, что свидетельствует об отсутствии рыночных факторов для роста внутренних цен до уровня экспортных значений. Таким образом, повышение цен доминирующими на внутреннем рынке компаниями исключительно на основании значений зарубежных котировок нарушает часть 1 статьи 10 Закона о конкуренции (установление, поддержание монопольно высокой цены), так как может привести негативным последствиям на внутреннем рынке.

«Северстали», «ММК» и «НЛМК» выданы предписания прекратить злоупотреблять доминирующим положением и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

Источники: [Известия](#), [Сайт ФАС России](#)

■ **Руководитель ФАС России: экономия для бюджета и граждан от перерегистрации цен на ЖНВЛП составляет не менее 40 млрд. рублей ежегодно**

Руководитель ФАС России Максим Шаскольский рассказал, что антимонопольный орган пересмотрел более 14 000 цен, из которых снижено более 7 000 в среднем на 30%.

ФАС России провела обязательную перерегистрацию предельных отпускных цен на лекарственные препараты (ЖНВЛП) всех зарегистрированных в России производителей. Всего экономия для бюджета и граждан страны составит не менее 40 млрд. рублей ежегодно.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ **ФАС России: население будет защищено от необоснованного роста цен при дифференциации тарифов на электроэнергию**

ФАС России отметила, что в субъектах РФ успешно используется механизм дифференциации тарифов по зонам суток, когда в определенные промежутки времени устанавливаются разные цены за потребленную электроэнергию.

В настоящее время антимонопольная служба совместно с федеральными и региональными органами власти, экспертным сообществом и потребителями обсуждают методику по утверждению дифференцированных тарифов по объемам потребления.

По мнению ФАС России, использование этого метода предоставляет право (не обязанность) субъектам РФ использовать такой метод установления тарифов. Также регионы самостоятельно могут определять диапазоны электропотребления и месяцы, в течение которых действует более высокий объем потребления, который применяется при электроотоплении.

Эти изменения позволят регионам решить проблему распространения майнинга в бытовом секторе в субъектах РФ с низкими тарифами на электроэнергию.

Тарифы для населения будут также утверждаться с учетом строгих ограничений индекса платы граждан. Таким ценам антимонопольная служба уделяет пристальное внимание и отменяет решения региональных органов, если были нарушены предельные уровни тарифов.

Государственная политика сдерживания роста тарифов для населения сохранится и она продолжит быть социально направленной.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ **ФАС России рекомендует производителям сахара скорректировать торгово-сбытовую политику**

Ведомство рекомендует производителям регламентировать порядок ценообразования на сахарный песок, поставляемый в организации розничной торговли, путем принятия торгово-сбытовых политик.

Также производителям рекомендуется включить ряд условий в договоры с дистрибьюторами, приобретающими сахар для дальнейшей поставки в организации розничной торговли. Речь идет о:

- максимальной торговой наценке таких дистрибьюторов;
- запрете для дистрибьюторов на перепродажу приобретаемого для поставок в организации розничной торговли сахара третьим лицам;
- праве расторгать договоры с дистрибьюторами, не соблюдающими эти условия.

Рекомендации разработаны в рамках предпринимаемых Правительством РФ мер по сдерживанию цен на социально значимые продовольственные товары и направлены на недопущение роста цен для потребителей.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России: региональные ретейлеры добровольно ограничивают наценки на продукты

Получив позитивный отклик от лидеров розничной торговли, антимонопольная служба предложила своим территориальным управлениям провести совещания по этому вопросу с крупными региональными и местными ретейлерами. В рамках указанных мероприятий региональных ретейлеров знакомят с уже имеющейся практикой добровольного ограничения торговых наценок и результатами ее реализации. Сотрудники территориальных управлений ФАС России предлагают региональным торговым сетям оценить свои возможности по присоединению к этой инициативе.

Ретейлеры, готовые присоединиться к инициативе, самостоятельно определяют параметры такого самоограничения: перечень товарных позиций, способы проведения расчетов, методы информирования потребителей, временной промежуток, на который будет распространяться ограничение. Кроме того, они могут сами формировать предложения о порядке осуществления контроля соблюдения самоограничения со стороны ФАС России.

По итогам совещаний региональные и местные ретейлеры из Курской, Астраханской, Новосибирской, Ульяновской, Пензенской и Омской областей, а также из Республики Адыгея сообщили о желании поддержать инициативу лидеров розничной торговли. Они приняли решение ограничить максимальные розничные наценки на отдельные позиции товаров из базовой продуктовой корзины. В других регионах совещания на эту тему еще проводятся.

ФАС России отметила, что присоединение торговых сетей к инициативе по ограничению максимального уровня наценок на социально значимые продукты питания является добровольным. Служба настаивает на том, что если ретейлеры берут на себя эти обязательства, то они должны обеспечить наличие товаров, на которые будет введено ограничение наценок, на полках магазинов.

Источники: [Федерал Пресс](#), [Retail Loyalty](#), [Сайт ФАС России](#)



■ Конкурентные ведомства России и Китая подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве

Документ от имени Правительств своих стран подписали руководитель ФАС России Максим Шаскольский и министр Главного государственного управления по контролю и регулированию рынка КНР г-н Чжан Гун.

Соглашение предусматривает создание правовых основ для взаимодействия антимонопольных органов при правоприменительной деятельности в отношении хозяйствующих субъектов двух стран, а также третьих стран, деятельность которых влияет на состояние конкуренции в России и Китае.

Одной из текущих приоритетных задач антимонопольных регуляторов двух государств остается обмен информацией о влиянии цифровизации на состояние конкуренции на национальных рынках, а также оценке состояния конкуренции на них.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ 17 февраля состоялось подписание меморандума о присоединении к принципам взаимодействия участников цифровых рынков

В подписании меморандума принял участие руководитель ФАС России Максим Шаскольский и представители крупнейших ИТ-компаний.

Напомним, в конце 2021 года на площадке Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий совместно с участниками рынка служба разработала и утвердила базовые принципы добросовестного поведения на цифровых рынках.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России: развитие конкуренции в сфере науки – один из приоритетов в нашей работе

Как отмечает Максим Шаскольский, ФАС России и РАН провели значительную работу по формированию «дорожной карты» развития конкуренции в сфере науки. Разработка этого документа предусмотрена принятым в сентябре 2021 года Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

«Дорожная карта» направлена на повышение уровня конкурентоспособности российских научных организаций и развитие российского рынка научной периодики. Кроме того, положения этого документа предусматривают повышение эффективности закупок научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКТР) за счет устранения барьеров для участия в закупках ученых и научных коллективов, не являющихся юридическими лицами.

Проект «дорожной карты» поддержан Научным советом РАН по проблемам защиты и развития конкуренции с учетом озвученных в ходе заседания замечаний.

По мнению ФАС России, утверждение Правительством РФ «дорожной карты» развития конкуренции в сфере науки позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств в сфере науки и образования, а также позволит более широко применять результаты научных исследований на практике.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: провела проверку обоснованности стоимости ПЦР-тестирования на наличие новой коронавирусной инфекции

По поручению Правительства РФ ФАС России провела проверку обоснованности стоимости ПЦР-тестирования в частных и государственных медицинских учреждениях во всех регионах страны.

По итогам проверки, в частности, установлено, что исследования на новую коронавирусную инфекцию проводятся в 1254 медицинских организациях, из которых 960 (77 %) являются государственными. На территории 23 субъектов (27%) ПЦР-тестирование осуществляется исключительно в государственных лабораториях, коммерческие лаборатории данную услугу не предоставляют.

Стоимость стандартной услуги (24 часа, без выезда на дом) варьируется в зависимости от региона и составляет от 440 руб. (ЦФО, СКФО) до 3483 руб. (УФО). Фактическая среднестатистическая стоимость ПЦР-тестирования в России составляет 1345,55 руб. (рассчитана с учетом средних значений, определенных по каждому федеральному округу, без учета услуг по забору биоматериала, стоимость которых в среднем по стране составляет от 250 до 350 рублей).

По результатам проверки ФАС России разработает методику установления рекомендованных предельных цен на ПЦР-тестирование в частных лабораториях.

Кроме того, ФАС России считает целесообразным обеспечить проведение мероприятий по расширению присутствия коммерческих лабораторий (в субъектах, в которых коммерческие лаборатории отсутствуют или представлены в единичном числе).

Источники: [Известия](#), [Lenta](#), [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: адвокати́рование конкуренции – эффективный метод профилактики правонарушений

На сессии «Адвокати́рование конкуренции на национальном уровне» Карина Таукенова (заместитель руководителя ФАС России) рассказала о ключевых мерах, которые предпринимает ведомство для адвокати́рования конкуренции в России.

В настоящий момент антимонопольная служба активно работает над реализацией Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы. Этот масштабный проект затрагивает практически все отрасли экономики.

В рамках его реализации региональные органы власти совместно с территориальными управлениями ФАС России разработали «дорожные карты» развития конкуренции – отдельные для каждого субъекта РФ. Они учитывают экономические особенности региона и определяют стратегию развития региональной экономики на ближайшие четыре года. По мнению ведомства, достижение показателей Национального плана внесёт существенный вклад в развитие экономики России.

Реализация прошлого Национального плана способствовала развитию адвокати́рования конкуренции в различных секторах экономики России: удалось добиться отмены национального и внутрисетевого роуминга, запрета деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках, а также придать импульс развитию биржевой торговли.

Кроме того, ФАС России поддерживает разработку механизмов саморегулирования рынков, что неразрывно связано с внедрением антимонопольного комплаенса. Этот механизм позволяет компании или органу власти снизить риски нарушения закона и предотвратить наступление негативных последствий: штрафов, убытков и ущерба деловой репутации. В настоящее время 100% органов власти регионов России приняли акты об антимонопольном комплаенсе.

«В своей работе мы стараемся соблюсти баланс между интересами бизнеса и антимонопольной политикой государства. Наша задача – обеспечить справедливые, понятные и равные для всех условия рыночной деятельности», – заявила Карина Таукенова.

Спикер также отметила, что ведомство уделяет особое внимание развитию антимонопольного законодательства и совершенствованию мер предупредительного воздействия. Регулятор выпускает разъяснения законодательства, активно взаимодействует с бизнес-сообществом, а также постоянно совершенствует механизмы информирования о своей деятельности через средства массовой информации.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России: в отношении «дочки» Лукойла в Пермском крае возбуждено антимонопольное дело по признакам завышения цен на бензин

В Пермском крае ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» занимает доминирующее положение на розничных рынках автомобильных бензинов марок АИ-92 и АИ-95 с долей свыше 70%.

Основной рост цен на нефтепродукты пришёлся на последний квартал 2021 года, когда стоимость бензинов выросла в среднем на 2,5 рубля за 1 литр, что значительно больше, чем за первые 9 месяцев 2021 года.

Официальный уровень инфляции за 2021 год в России составил 8,39%, что в точности соответствует темпам роста розничных цен на бензины на АЗС ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» в Пермском крае. Однако при снижении оптовых закупочных цен на автомобильные бензины рост стоимости на АЗС в четвёртом квартале 2021 года был вызван не объективными экономическими факторами, а ориентацией компании на статистические данные по инфляции.

Пермское УФАС России пришло к выводу, что практика компании по определению уровня отпускных цен в соответствии с инфляцией при отсутствии для этого объективных экономических оснований не отвечает требованиям Закона о защите конкуренции.

Еще одним фактором для возбуждения антимонопольного дела является наличие нефтеперерабатывающего завода и нефтебаз в Перми, принадлежащих компании, что значительно сокращает транспортные издержки для поставок бензинов на АЗС. При этом стоимость топлива в регионе выше, чем в смежных субъектах РФ к Пермскому краю, в которых аналогичная доступность к НПЗ и нефтебазам отсутствует.

Источники: [Коммерсантъ](#), [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России возбудила дело в отношении ПАО «Сургутнефтегаз»

ФАС России по результатам анализа оптового рынка автомобильных бензинов установила доминирующее положение ПАО «Сургутнефтегаз» в совокупных географических границах г. Санкт-Петербург, Ленинградской, Псковской и Новгородской областях.

Также служба выявила признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в уклонении от заключения договоров с участниками рынка нефтепродуктов на поставки автомобильных бензинов. Эти действия могли создать дисбаланс спроса и предложения на внутреннем рынке нефтепродуктов и оказать негативное влияние на стоимость топлива в биржевом и внебиржевом сегментах.

ФАС России отметила, что для нефтяных компаний насыщение внутреннего рынка нефтепродуктов должно стать безусловным приоритетом перед экспортными поставками, особенно учитывая, что предпосылки для этого существуют. Это позволит российским потребителям приобретать бензин и дизтопливо в необходимом объеме по незавышенной стоимости.

ФАС по итогам анализа действий ПАО «Сургутнефтегаз» выдала предупреждение компании. ПАО «Сургутнефтегаз» в установленные сроки не выполнило предупреждение ведомства.

Источники: [Российская газета](#), [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России проанализирует ситуацию с удорожанием стоимости тепла для граждан

Ведомство проведет анализ появившихся в СМИ и соцсетях сведений о росте цен на отопление для населения на предмет соблюдения антимонопольного и тарифного законодательства.

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ конечные тарифы на ЖКУ рассчитывают и утверждают региональные органы власти. Служба подчеркивает, что если, по мнению гражданина, цена в итоговой квитанции за услуги ЖКУ завышена из-за неправильных расчетов, ему следует обращаться в Государственную жилищную инспекцию. Итоговая квитанция за услуги ЖКХ разделена на две части: жилищные и коммунальные услуги.

К жилищным относятся в том числе содержание дома, то есть средства, которые затем направляются непосредственно на комплексные ремонтно-восстановительные мероприятия дома и поддержание чистоты в нем. Коммунальные услуги – это тепло-, электро-, водоснабжение и газ.

Правительство РФ определяет размер индекса платы граждан за коммунальные услуги в полном соответствии с социальной направленностью государственной тарифной политики.

ФАС России отметила, что в 2021 году изменение размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по стране с 1 июля не превысило 3,1%, на обращение с ТКО – на 1,9%, что полностью соответствует параметрам, утвержденным Правительством РФ.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России возбудила антимонопольное дело в отношении МТС

ПАО «МТС» в январе 2022 года повысило стоимость услуг сотовой связи для более 28 млн абонентов в среднем на 9,5 %, обосновав это ростом своих затрат. При этом подтверждений роста расходов в объеме, достаточном для обоснования повышения тарифов, оператор в адрес ведомства не представил.

По мнению службы, повышение тарифов в отсутствие технологического, экономического и иного обоснования нарушает интересы потребителей. Ведомство возбудило антимонопольное дело в отношении ПАО «МТС» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

Источник: [Российская газета](#), [Газета.ру](#), [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: сделка «ГлаЦем»/«Квинта» возможна при исполнении принципиальных условий

Антимонопольная служба удовлетворила ходатайство производителя ООО «ГлаЦем» о приобретении 99% голосующих акций АО «Квинта», выдав компании предписание.

Анализ состояния конкуренции на рынке общестроительного цемента показал, что в случае совершения заявленной в ходатайстве сделки совокупная доля группы лиц компаний «ГлаЦем» и «Квинта» в Северо-Западном федеральном округе превысит 35%. По оценке ФАС России, сделка приведет к возникновению у «ГлаЦем» доминирующего положения на рынке общестроительного цемента в географических границах округа.

В целях обеспечения конкуренции на этом рынке ведомство согласовало ходатайство только при условии полного исполнения предписания антимонопольной службы, предусматривающего ряд ограничений.

Так «ГлаЦем» и его правопреемникам необходимо обеспечить исполнение всех действующих контрактов и сохранение технологической возможности производства. Помимо этого, компания обязана ежеквартально информировать ФАС об основных показателях деятельности. В случае, если цены на продукцию увеличатся более чем на 5% за месяц, «ГлаЦем» должно будет письменно обосновать такой рост.

В течение четырех месяцев после совершения сделки компании необходимо разработать, утвердить и представить в ФАС России торгово-сбытовую и ценовую политики, следовать им и предупреждать ведомство о внесении изменений. Также компании запрещено ущемлять права своих контрагентов при заключении договоров на поставку производимых товаров.

Ведомство отметило, что решение об удовлетворении ходатайства действует только в совокупности с предписанием.

Предписание ФАС России будет действовать в течение пяти лет с даты совершения сделки.

В настоящий момент в целях обеспечения конкуренции на рынке общестроительного цемента территории Северо-Западного федерального округа в отношении группы лиц АО «ЕВРОЦЕМЕНТ ГРУП» действует аналогичное предписание ФАС России.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Судья по административным делам отклонил антимонопольный иск FTC против Altria Group и JUUL Labs, Inc.

В первоначальном решении, объявленном 24 февраля 2022 года, главный судья по административным делам США отклонил антимонопольные обвинения по жалобе, поданной сотрудниками Федеральной торговой комиссии США (FTC) против табачной компании Altria Group, Inc. и производителя электронных сигарет JUUL Labs, Inc.

В жалобе FTC от апреля 2020 года утверждалось, что Altria и Juul заключили ряд соглашений, включая приобретение Altria 35% акций JUUL, которые устранили конкуренцию в нарушение антимонопольного законодательства. Согласно жалобе, в рамках этой серии соглашений Altria прекратила конкурировать на американском рынке электронных сигарет в обмен на существенную долю владения в JUUL, которая на сегодняшний день является доминирующим игроком на этом рынке.

Судья пришел к выводу, что адвокат по жалобам не смог продемонстрировать как антиконкурентные последствия, так и разумную вероятность того, что Altria будет конкурировать на рынке электронных сигарет в ближайшем будущем путем самостоятельного маркетинга конкурирующего продукта или путем сотрудничества.

Судья также отметил, что с тех пор как Altria приобрела долю в JUUL рынок электронных сигарет стал более конкурентным. Кроме того, собранные доказательства не смогли продемонстрировать, что удаление Altria собственных электронных сигарет с рынка существенно навредило или сможет навредить конкуренции.

Источник: [Сайт FTC](#)

■ В Южной Корее начнется повторное судебное разбирательство по делу Google о нарушении антимонопольного законодательства

В Высом суде Сеула состоялось повторное судебное разбирательство между Google и Корейской комиссией по справедливой торговле (KFTC), антимонопольным регулятором Южной Кореи. Google подала иск против KFTC после того, как в сентябре прошлого года KFTC оштрафовала технологического гиганта на 177 млн. долларов за предполагаемое злоупотребление своим доминирующим положением на рынке.

Южная Корея была первой страной, которая ужесточила правила в отношении Google и Apple, приняв закон, направленный на ограничение их предполагаемой антиконкурентной практики. Google обязывает производителей смартфонов использовать свою операционную систему (ОС) Android, взимая при этом комиссионные ставки до 30%, что, по мнению KFTC, препятствует внедрению инноваций более мелкими разработчиками и наносит ущерб потребителям.

Ожидается, что в среднесрочной перспективе ЕС заимствует ограничительный подход Южной Кореи к регулированию деятельности крупных IT-компаний.

Источник: [Foreign Brief](#)

■ ЕС наносит удары по Apple, пренебрежительно относящейся к антимонопольному законодательству Нидерландов

Глава отдела цифровой политики Европейского Союза выступила с критикой в адрес Apple, заявив, что компания намеренно выбирает выплату штрафов, чтобы избежать соблюдения антимонопольного законодательства Нидерландов, требующего, чтобы приложения для знакомств могли использовать сторонние платежные технологии.

Недавно Apple получила пятый штраф в размере 5 млн. евро в Нидерландах, в результате чего общая сумма штрафа, наложенного голландским антимонопольным органом по этому вопросу, на сегодняшний день составила 25 млн. евро.

Глава отдела цифровой политики Европейского Союза отметила ключевой элемент своей цифровой политики — грядущий Закон о цифровых рынках (DMA), который будет применять правила ex ante к самым влиятельным посредническим технологическим платформам (также известным как «привратники»). При этом она также отметила проблему эффективного соблюдения данного закона в связи с желанием «привратников» выиграть время, получая сверхприбыли от нарушения антимонопольного законодательства за счет невысоких штрафов за совершение отдельных нарушений антимонопольного законодательства ЕС и стран-участниц.

Источник: [Techcrunch](#)

■ Минюст США и 35 штатов присоединились к антимонопольному иску в отношении Apple

К судебному иску Epic Games против Apple, поданному в конце 2021 года, присоединились Министерство юстиции США (DOJ) и 35 штатов, поскольку политика Apple на рынке приложений все чаще проверяется на соответствие антимонопольным законам.

Первоначальный иск касался подхода Apple к своему магазину приложений и справедливости обязательных сборов с разработчиков приложений для iOS. Epic Games продолжит борьбу теперь с поддержкой Минюста США и агентств 35 штатов, которые ранее оспаривали действия технологических платформ в рамках применения антимонопольных законов штатов.

Источник: [CPO](#)



■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ ФАС России устраняет тарифную диспропорцию при перевозке грузов

По итогам рассмотрения обращения Союза операторов железнодорожного транспорта (СОЖТ) антимонопольная служба сделала вывод о наличии тарифной диспропорции при перевозке стального проката в рулонах с использованием контейнеров-платформ по сравнению с перевозкой в универсальных вагонах. Ведомство подготовило Приказ от 30.12.2021 № 1587/21, направленный на её устранение.

В настоящее время согласно Прейскуранту №10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» тарификация перевозок производится на основании отметок в перевозочном документе (накладной). В соответствии с правилами перевозок (Приказ Минтранса России от 18.12.2019 № 405) грузы принимаются к перевозке контейнерными, повагонными или мелкими отправлениями. Однако при одной и той же технологии перевозки в одинаковом по характеристикам подвижном составе перевозки грузов тарифицировались по-разному.

Приказом антимонопольная служба привела в соответствие тарификацию на перевозки стального проката в контейнерах-платформах типа 29Р9 с перевозками в вагонах.

Ранее разница в тарифах при перевозках в вагонах-платформах и с использованием аналогичного подвижного состава, сертифицированного в Польше как контейнер-платформа, составляла 2,8 раз. Такая диспропорция привела к резкому росту перевозок в контейнерах-платформах.

Принятое ФАС России решение обеспечивает выравнивание тарифов на перевозки стали в рулонах в контейнерах-платформах до уровня тарифов на перевозки в универсальных платформах.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России выступает за унификацию процедур проведения торгов

В настоящий момент правила проведения «отраслевых» торгов регламентируют свыше 50 нормативных актов – Земельный, Водный, Лесной, Градостроительный кодексы, а также ряд федеральных законов. Многообразие торгов и процедур усложняет процесс проведения торгов, приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней. Кроме того, большинство регламентирующих актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Для оптимизации процедур торгов и устранения разницы в подходах к регулированию этой сферы ФАС России предлагает ввести единый порядок проведения торгов и участия в них в единой цифровой среде.

«Предлагаемая нами концепция унификации отраслевых торгов включает в себя два этапа. Первый – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о конкуренции. Второй – установление актом Правительства РФ непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов такую как предмет торгов, начальная цена, порядок формирования лотов, продолжит регулировать отраслевое законодательство», – пояснил Геннадий Магазинов (заместитель руководителя ФАС России).

Разработанный ведомством законопроект предлагает дополнить Закон о конкуренции статьей, закрепляющей ряд положений порядка организации и проведения отраслевых торгов. Он включает принципы организации и проведения торгов, проведение торгов в электронной форме на площадках, функционирующих в рамках законодательства о контрактной системе, установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов и применение для проведения торгов портала www.torgi.gov.ru.

Непосредственно порядок проведения торгов предлагается установить актом Правительства РФ. В числе прочего он будет содержать требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие и перечню необходимых документов, срок и порядок подачи заявок, а также порядок допуска и отказа в допуске к торгам.

На текущий момент законопроект рассматривается Аналитическим центром при Правительстве РФ. Планируется, что он вступит в силу в 2023 году.

Источник: [Сайт ФАС России](http://сайт.фас.рф)



■ ФАС России: до 2025 года при участии службы будут разработаны 18 федеральных законов

Об этом сообщил статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский в рамках 5-й международной научно-практической конференции ФАС России и журнала «Конкурентное право».

Озвучив тенденции изменения антимонопольного законодательства, замглавы службы отметил, что утвержденный в 2021 году Национальный план развития конкуренции на период 2021-2025 годов определил 49 системных и отраслевых мероприятий в 15 отраслях экономики, включая разработку 18 федеральных законов и ряда нормативных правовых актов.

В настоящее время приняты Государственной Думой разработанные ФАС России законопроекты, направленные на снижение административной нагрузки на малый и средний бизнес. Это законопроект, предусматривающий увеличение пороговых значений годовой выручки с 400 до 800 млн. рублей, а также законопроект об обеспечении возможности уплаты половины размера штрафа в случае привлечения к административной ответственности за заключение антиконкурентных соглашений при условии его оплаты не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении штрафа.

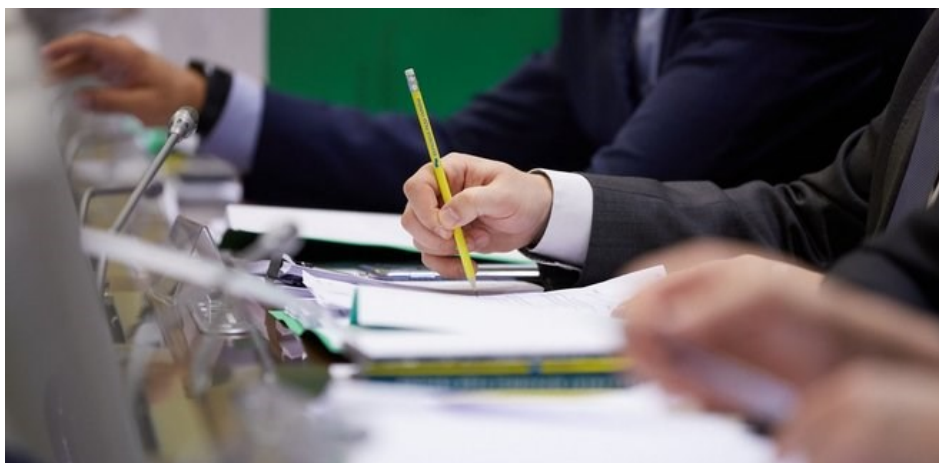
Ранее важным изменением в нормативно-правовом регулировании стало также внесение изменений в статью 1360 ГК РФ, которые обеспечивают возможность ограничения патентных прав правообладателя в целях защиты прав граждан на медицинскую помощь и обеспечения безопасности государства.

Впервые Правительство РФ выдало принудительную лицензию одному из российских предприятий на производство зарубежного противовирусного лекарственного препарата «Ремдесивир», используемого при лечении новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, службой внесены изменения в Закон о конкуренции, связанные с внедрением хозяйствующими субъектами системы антимонопольного комплаенса. Ранее в рамках реализации Национального плана, действовавшего до 2020 года, было обеспечено внедрение антимонопольного комплаенса в органах власти на федеральном и региональном уровне. В результате количество нарушений антимонопольного законодательства органами власти всех уровней снизилось в два раза.

Также отмечена работа в сфере тарифного регулирования. Ведомство подготовило и внесло в Правительство РФ проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», который позволит обеспечить единые принципы и правила тарифного регулирования, сформировать механизмы снижения издержек, стимулирования экономики.

Источник: [Сайт ФАС России](https://www.fas.ru)



■ ФАС России: плата за негативное воздействие на системы водоотведения станет источником финансирования инвестпрограммы

Правительство РФ приняло постановление для модернизации ЖКХ и совершенствования тарифного регулирования. Разработчиком документа является ФАС России.

Важным положением документа является регламентация учета при тарифном регулировании платы за негативное воздействие на системы водоотведения. Эту плату получает организация, осуществляющая водоотведение для абонентов, которые проводят сброс вредных веществ в системы водоотведения, что оказывает негативное воздействие на её работоспособность.

Согласно законодательству плата за негативное воздействие должна быть использована в качестве источника финансирования инвестиционных или производственных программ, а также на возврат займов и кредитов, привлекаемых в рамках их исполнения.

Принятый документом подход позволит на долгосрочный период разрабатывать программы модернизации объектов ЖКХ и привлекать дополнительные инвестиции. Кроме того, этот подход будет стимулировать ресурсоснабжающие организации предпринимать активные действия для получения платы за негативное воздействие с других организаций. Это полностью соответствует принципу «загрязнитель платит».

Постановление разрешает направлять средства основных фондов, которые сформированы амортизацией, начисленной по созданным за счёт бюджета объектам, на новые инвестиции, например, на модернизацию или новое строительство объектов водоотведения и водоснабжения, если проекты были предусмотрены инвестиционной программой ресурсоснабжающей компании.

Кроме того, документ устранил противоречия, которые возникают при реализации действующих концессионных соглашений. Ранее они возникали при необходимости внесения изменений долгосрочных параметров регулирования, которые являются существенными условиями концессионного соглашения для объектов водоотведения и водоснабжения. Например, региональный тарифный орган мог дать согласие на изменение условий концессионного соглашения, при этом антимонопольный орган не согласовывал их внесение. Теперь установлен закрытый унифицированный перечень оснований, по которому возможно внесение таких изменений.

Также устранена проблема «бестарифного» периода путем введения возможности временного (до принятия нового тарифного решения) использования новой водоснабжающей организацией тарифа, который был установлен для ранее действовавшей компании.

В целях исключения субъективного подхода при определении расходов гарантирующих организаций, а также обеспечения возможности дальнейшей эталонизации тарифов на воду, постановлением введено понятие "сбытовых расходов гарантирующей организации" и закреплён перечень затрат, которые относятся к этой деятельности.

Документ продолжает вектор на цифровизацию тарифного регулирования и вводит норму о возможности использования ЕИАС ФАС России для направления материалов и предложений об установлении тарифов. Постановление вступило в силу 5 февраля 2022 года.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: введение механизма универсальной предквалификации возможно в рамках 223-ФЗ

Как рассказала и.о. начальника управления размещения госзаказа и гособоронзаказа службы Ольга Горбачева в рамках встречи с представителями крупнейших госкомпаний, организованной аналитическим центром «Интерфакс-ProЗакупки», предполагается введение механизма универсальной предквалификации для участников закупок госкомпаний, а также их перевод на электронные торговые площадки (ЭТП), отобранные Правительством РФ для проведения госзакупок. Кроме того, предполагается ввести в правовое поле использование госкомпаниями такого механизма, как электронный магазин.

«Уже существующие в рамках Закона о контрактной системе (44-ФЗ) технологические решения, такие как электронное обжалование и система «Независимый регистратор», также возможно применить в рамках 223-ФЗ», - отметила спикер.

В ходе встречи эксперты также обсудили вопросы закупок «под ключ» и существующих оснований для подачи жалобы в антимонопольный орган на действия заказчиков при неисполнении ранее выданного ФАС России предписания.

«Ведомство заинтересовано в подобных встречах, поскольку эффективные решения невозможно выработать без детального диалога с заказчиками. Это касается как нормативного регулирования, так и правоприменительной практики антимонопольной службы», - отметила Ольга Горбачёва.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России разработала законопроект о досудебном рассмотрении тарифных споров в сфере обращения с ТКО

Принятие данного законопроекта позволит в досудебном порядке рассматривать споры, возникающие между региональными органами тарифного регулирования, организациями и потребителями.

В настоящий момент процедура рассмотрения споров в досудебном порядке применяется в сферах водо-, тепло-, газоснабжения и электроэнергетики. В сфере твердых коммунальных отходов такой механизм отсутствует, что не позволяет сторонам в полной мере реализовывать свои права и защищать свои интересы. Также без досудебного рассмотрения споров снижается эффективность регулирования ценообразования в отрасли.

Разработанный ФАС России законопроект определяет, что досудебные споры в сфере ТКО будут рассматриваться с учетом стандартов, сложившихся в иных сферах регулируемой деятельности. Решение по спору будет принимать уполномоченная комиссия ФАС России, а сам процесс рассмотрения будет проходить с соблюдением принципов открытости, состязательности и равноправия сторон.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ **Госдума РФ в третьем чтении приняла законопроект, разработанный ФАС России, о скидке для субъектов МСП при оплате штрафов за антиконкурентные соглашения**

В случае принятия законопроекта субъекты МСП смогут оплачивать половину суммы наложенного административного штрафа при привлечении их к административной ответственности по статье 14.32 КоАП РФ.

При этом сумма штрафа должна быть уплачена не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении штрафа. В случае применения отсрочки или рассрочки исполнения постановления штраф будет уплачиваться в полном размере.

При этом предполагается, что лицо, привлеченное к административной ответственности, будет вправе восстановить пропущенный срок для уплаты штрафа с 50% скидкой в случае, если получит такое постановление по истечении 20 дней с момента его вынесения.

Принятие закона позволит избежать субъектам МСП возможных финансовых затруднений (при уплате штрафа в полном объеме) и исключить негативные последствия для дальнейшей предпринимательской деятельности.

Кроме того, изменения позволят снизить административную нагрузку на должностных лиц антимонопольных органов и судей, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, а также на судебных приставов-исполнителей, взыскивающих штрафы в принудительном порядке.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ **Президент РФ подписал закон, направленный на содействие деофшоризации российской экономики**

Закон устраняет административные барьеры при процедуре восстановления контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией.

Такие положения Федерального закона от 16.02.2022 № 10-ФЗ будут действовать в случае, когда при переходе иностранной компании, владеющей активами в России, в юрисдикцию нашей страны путем перерегистрации в специальных административных районах меняется структура владения и собственник компании (российский гражданин) утрачивает над ней контроль.

При восстановлении ранее утраченного контроля компаниям не потребуется согласование сделок в рамках Закона о защите конкуренции при совокупности ряда условий. Речь идет о представлении сведений о бенефициарном владельце при регистрации в САР, а также осуществлении сделок в течение 10 лет с даты этой регистрации. Кроме того, указанные сделки должны повлечь установление контроля бенефициара в том же объеме, который существовал ранее.

Кроме того, теперь ФАС России будет рассматривать такие сделки в порядке, предусмотренном Законом об иностранных инвестициях №57-ФЗ, по упрощенной процедуре.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Правительство РФ утвердило актуализированные объемы перекрестного субсидирования в электроэнергетике

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти по поручению Правительства РФ провела всесторонний анализ, с применением методов предиктивной аналитики, показателей перекрестного субсидирования в электроэнергетике, учитываемого в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

По итогам проведенного анализа было принято решение актуализировать предельную величину перекрестного субсидирования по субъектам РФ. Новые показатели утверждаются на 2023 и последующие годы. Их пересмотр возможен только по решению Правительства РФ.

ФАС России в рамках осуществления контрольных полномочий будет осуществлять мониторинг тарифных решений региональных органов регулирования в целях недопущения превышения предельной величины перекрестного субсидирования.

С 2023 года распределение перекрестного субсидирования по уровням напряжения будет осуществляться исключительно в соответствии с Методическими указаниями. А с 2025 года введен запрет на утверждение отрицательной ставки перекрестного субсидирования при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, региональные органы тарифного регулирования не смогут искусственно занижать эту ставку. Это приведет к снижению тарифов для некоторых категорий потребителей, которые в настоящее время переплачивают.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Правительство РФ утвердило основы ценообразования в области обращения с отходами I и II классов опасности

Согласно основам ценообразования будут установлены предельные тарифы на услугу федерального оператора по обращению с отходами I и II классов. Они будут дифференцированы по классам опасности отходов. В тарифы будут входить все услуги, включая расходы на сбор отходов, транспортирование, обработку, обезвреживание, утилизацию, их размещение, а также расходы на реализацию инвестиционной программы.

Это позволяет сделать тарифы экономически обоснованными для всех участников рынка, которые смогут планировать свои затраты в производственной деятельности. Тариф не создаст дополнительную нагрузку на предпринимательское сообщество. Служба подчеркивает, что тарифы будут устанавливаться на долгосрочной основе – 5 лет.

С 1 марта 2022 года запускается новая цифровая система обращения с отходами I и II классов опасности. Она позволит в онлайн-режиме контролировать движение отходов от источника их образования до места переработки, производить учёт, выявлять нарушения, выстраивать оптимальную логистику, строить прогнозы и моделировать наилучшее размещение инфраструктуры.

Автоматизированная система представляет собой определенный вид «маркетплейса», где все участники - образователи отходов, перевозчики, переработчики - будут иметь возможность зарегистрироваться, получают прозрачную и понятную систему взаимодействия, смогут заключать договоры в электронной форме.

ФАС отметила, что новая система станет серьезным шагом для соблюдения ESG-принципов и достижения цели по углеродной нейтральности.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Внутренняя апелляция ФАС России отменила решение Вологодского УФАС России в отношении Ростелекома

Вологодское УФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела в отношении ПАО «Ростелеком» и БУЗ ВО «МИАЦ» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о конкуренции пришло к выводу о наличии между ответчиками согласованных действий, выраженных в фактическом продлении сроков исполнения государственных контрактов.

ПАО «Ростелеком» обратилось в Апелляционную коллегию ФАС России с жалобой на решение территориального управления антимонопольного органа. По результатам рассмотрения указанной жалобы Апелляционная коллегия ФАС России приняла решение об отмене решения Вологодское УФАС России, поскольку, как отметил антимонопольный орган, само по себе нарушение ПАО «Ростелеком» сроков исполнения государственных контрактов при установленном факте своевременной оплаты выставленных БУЗ ВО «МИАЦ» неустоек не может указывать на факт совершения ответчиками согласованных действий. Кроме того, Апелляционная коллегия ФАС России указала на отсутствие в материалах дела прямых или необходимой совокупности косвенных доказательств наличия антиконкурентного соглашения между ответчиками.

Интересы ПАО «Ростелеком» в Апелляционной коллегии ФАС России представляла юридическая фирма «Инфралекс».

Источники: [решение Апелляционной коллегии ФАС России № ГП/12682/22 от 16.02.2022;](#)



■ ФАС России признала компанию Google нарушившей антимонопольное законодательство

В апреле 2021 года ФАС возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Google.

Служба установила, что правила, связанные с формированием, приостановлением, блокировками аккаунтов и обращения контента пользователей на Youtube, являются непрозрачными, необъективными и непредсказуемыми. Это приводит к внезапным блокировкам и удалению аккаунтов пользователей без предупреждения и обоснования действий. ФАС России установила, что такое поведение ущемляет интересы пользователей, а также ограничивает конкуренцию на смежных рынках.

После всестороннего изучения обстоятельств дела Комиссия признала компанию виновной в злоупотреблении доминирующим положением на рынке сервисов видеохостинга YouTube.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [дело №11/01/10-12/2021](#)

■ Суд кассационной инстанции поддержала ФАС России в деле о дорожном картеле в Нижегородской и Челябинской областях

Арбитражный суд Московского округа признал законным решение ФАС России в отношении ООО фирма «Магистраль», ООО «Нижегородавтодор», ООО «Импульс», ООО «Нижавтодорстрой» и ООО «УралДорСтрой». Ранее позицию ведомства поддержали суды первой и апелляционной инстанций.

В 2020 году ФАС России признала организации нарушившими антимонопольное законодательство по факту заключения ограничивающего конкуренцию соглашения на торгах по ремонту автомобильных дорог в Нижегородской и Челябинской областях.

В период с 2018 по 2019 гг. при участии в закупочных процедурах по ремонту автодорог в Нижегородской и Челябинской областях организации заключили антиконкурентное соглашение, в рамках которого совместно отказывались от снижения цены на торгах либо от участия в конкурентных процедурах в пользу заранее определенного участника. Общая сумма контрактов составила свыше 3,8 млрд. рублей.

Торги по ремонту автомобильных дорог проходили в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Правонарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму более 398 млн. рублей.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [дело № А40-180679/2020](#)



Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru