

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики «Антимонопольное право»  
юридической фирмы «Инфралекс»

31 выпуск  
Сентябрь, 2020



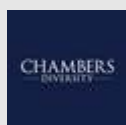
## Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	9
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	14
Контакты	18

---

■ инфралекс

## СОБЫТИЯ

### ■ Пршла встреча Президента Российской Федерации Владимира Путина и руководителя ФАС России Игоря Артемьева

В своем докладе руководитель ФАС России Игорь Артемьев отметил знаковые дела антимонопольного ведомства в сфере цифровых монополий (Google, Apple и Microsoft) и выявленные нарушения в деятельности компаний Henkel и Lindt, осуществляющие продажу товаров в России, отличающиеся по качеству и условиям использования от продукции, реализуемой в Евросоюзе.

Источник: [ФАС России](#)

### ■ ФАС России опубликовала лучшие и худшие практики региональных органов власти за 2019 год

В 2019 году (впервые за 3-летний период) количество проконкурентных региональных практик, отобранных для включения в «белую книгу», превысило число худших антимонопольных практик (53 против 47).

В 2019 году лидерами Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах России стали Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Тульская и Московская области.

В «черную книгу» вошли примеры по 30 рынкам. За неоднократное антиконкурентное поведение со стороны одного и того же органа власти удостоены особого внимания в «черной книге» Вологодская и Ярославская области, Республики Карелия и Коми.

Источник: [ФАС России](#)



■ Опубликована статья заместителя руководителя ФАС России Андрея Кашеярова «Особенности регулирования рекламы финансовых услуг в России: история формирования, практика правоприменения и актуальные проблемы»

В статье анализируются нарушения в рекламе финансовых услуг и решения антимонопольных органов, исследуются правоприменительная практика и особенности нормативного регулирования. Проведенный анализ истории формирования регулирования рекламы финансовых услуг позволяет отследить последовательное стремление законодателей к цели, обеспечивающей развитие рынков на основе конкуренции и защиты прав потребителей.

Источник: [ФАС России](#)



■ АО «Промышленные активы» подан иск на Adidas за незаконное использование товарного знака Urbantiger

В АО «Промышленные активы» сообщили, что предметом спора с Adidas стала продажа в фирменных магазинах ООО «Адидас» толстовки с названием Urbantiger, наименование которой абсолютно идентично зарегистрированному товарному знаку заявителя. Оба бренда осуществляют деятельность на одном рынке — производство и продажа одежды для спорта и активного отдыха.

Ранее АО «Промышленные активы» направило заявление в ФАС России, которая возбудила дело о нарушении Adidas антимонопольного законодательства.

Источник: [РБК](#)

**■ ФАС России возбудила дело против мусорного оператора из Хакасии**

ФАС России возбудила дело в отношении ООО «АЭРОСИТИ-2000» (оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Хакасии). ООО «АЭРОСИТИ-2000» провело в декабре 2019 года аукционы по трём лотам территориальной зоны № 2 (производит более 30% отходов всего региона). ФАС России обнаружила, что компания ограничила число потенциальных участников аукционов. Ни один лот не допускал участия предприятий малого и среднего бизнеса. Кроме того, проект договора содержал менее выгодные условия, чем ранее заключенные соглашения.

Источник: [ПравоРу](#)

**■ ФАС России обнаружила признаки недобросовестной конкуренции в действиях ПАО «Московский кредитный банк»**

ФАС России выдала предупреждение ПАО «Московский кредитный банк» в связи с недостатком разъяснений об условиях начисления процентов по пенсионной карте «Мудрость». На своём официальном сайте ПАО «Московский кредитный банк» в феврале сообщил, что теперь начисляет «4,5% годовых при зачислении пенсий, в иных случаях – 4% годовых». На самом деле такая ставка применяется только при зачислении средств от Пенсионного фонда России или, если в назначении платежа от других организаций есть слово «пенсия».

Как отметил заместитель главы ФАС России Андрей Кашеваров: «Пенсии граждане могут получать не только от Пенсионного фонда России. Таким образом, клиенты банка могли ошибочно ожидать начисления процентов по повышенной ставке».

Источник: [ПравоРу](#)

**■ ФАС России проверит ДОМ.РФ на нарушение антимонопольного законодательства**

ФАС России проводит проверку госкорпорации ДОМ.РФ после жалоб Национального лифтового союза и Российского лифтового объединения Председателю Правительства Российской Федерации Михаилу Мишустину.

Как указано в жалобах, ДОМ.РФ предлагает закупать услуги по монтажу лифтов для капитального ремонта только у крупных производителей, что может привести к банкротству монтажных компаний. Кроме того, у представителей отрасли вызвало беспокойство планы госкорпорации по строительству нового мощного лифтостроительного завода при том, что, по их данным, параллельно ДОМ.РФ инициирует банкротство двух уже действующих крупных предприятий и выкупил их долги без уведомления ФАС России.

Источник: [Известия](#)

### ■ Башкирское УФАС России заподозрило три муниципалитета Башкирии в ограничении конкуренции на электросетевом рынке

Башкирское УФАС России возбудило антимонопольные дела в отношении администраций Стерлитамака, Салавата и Ишимбайского района. Причиной стали заключенные в августе 2020 года антиконкурентные соглашения о передаче в концессию на 50 лет подмосковной компании «Автоматизация-Системы-Технологии» муниципальных электрических сетей.

В антимонопольном органе полагают, что концессионные соглашения были заключены с нарушением Федерального закона «О концессиях», так как администрации не проводили конкурс. Контракт на 50 лет с ООО «Автоматизация-Системы-Технологии» был подписан по итогам всего лишь приема заявок о готовности участвовать в конкурсе.

Концессии предусматривают передачу в управление электросетевых активов Салавата стоимостью 241 млн руб., в Стерлитамаке — стоимостью 2,11 млрд, в Ишимбайском районе — стоимостью 199,75 млн руб.

Источник: [Коммерсантъ](#)

### ■ Хабаровское УФАС России выявила картель при продаже сельскохозяйственной компании

Хабаровское УФАС России выявило картель на торгах по продаже акций АО «Хорское» в 2017 году. Аукцион прошёл без конкурентной борьбы и одно из крупнейших сельхозпредприятий Хабаровского края приватизировали за 195 млн руб.

Антимонопольный орган установил, что заявки на участие в открытом аукционе подали аффилированные лица, которые договорились не поднимать цену на акции АО «Хорское». В результате предприятие приобрело ООО «Хабаровский аграрий». Позднее общество передало 99% акций ООО «Евроазиягрупп», которое принадлежит компании из КНР.

ФАС России обратилась в Генеральную прокуратуру России с просьбой оспорить связанные с этим аукционом сделки и привлечь участников картеля к уголовной ответственности.

Источник: [ПравоРу](#)



■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ **Минфин России готовит поправки в части проведения торгов по продаже заложенного по договорам ипотеки и арестованного имущества должников**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части проведения торгов в электронной форме» требует проведения указанных торгов в электронной форме. Организатор торгов в целях организации продажи заложенного и арестованного имущества привлекает оператора электронной площадки в соответствии с Законом о контрактной системе.

Источник: [Федеральный портал проектов НПА](#)

■ **ФАС России готовит поправки в Закон о государственном оборонном заказе**

Проект закона расширяет понятие «исполнитель», дополняя его лицом, заключающим контракт с получателем субсидий или бюджетных инвестиций, предоставляемых в порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации. Предложенные изменения направлены на усиление контроля за реализацией проектов технического перевооружения силами ФАС России и органов прокуратуры.

Источник: [Федеральный портал проектов НПА](#)

■ **ФАС России предлагает изменить правила проведения торгов по транспортированию твердых коммунальных отходов**

ФАС России подготовила проект постановления, которым предусматриваются изменения в правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора.

Документ направлен на уточнение отдельных положений, касающихся, в частности, порядка формирования лотов, определения понятия «территория», условий, подлежащих согласованию органами исполнительной власти субъектов России, существенных условий договора на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ Указом Президента России от 14.09.2020 № 558 внесены изменения в правила подготовки нормативных правовых актов об определении единственного поставщика при госзакупках в части необходимости представления обязательного обоснования и экспертного заключения при определении единственного поставщика

На каждое предложение об определении единственного поставщика должно быть подготовлено экспертное заключение. Последнее, в свою очередь, должно содержать целый ряд заключений: Минфина России - в отношении обоснования цены госконтракта с единственным поставщиком, Минэкономразвития России - в части соответствия такого предложения положениям договора об ЕАЭС, ФАС России - в части оценки перспективы изменения состояния конкуренции на том или ином товарном рынке в результате принятия предложения об определении единственного поставщика.

Новые правила не распространяются на определение единственного поставщика в рамках гособоронзаказа.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ В России начнет работу единый государственный заказчик в строительстве

С 01.10.2020 вступает в силу распоряжение Правительства Российской Федерации № 2153-р, согласно которому Минстрой России будет контролировать строительство объектов с использованием бюджетных средств. Распоряжением в Минстрой России передан ряд учреждений, выполняющих функции государственного заказчика в строительстве. Среди них дирекции по строительству и реконструкции, которые раньше находились в ведении Минспорта России, Минобрнауки России, Минкультуры России и Минздрава России.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ инфралекс

## РАЗЪЯСНЕНИЯ

**■ Разъяснение о применении части 11 статьи 5 Закона о рекламе**

В рекламе не допускается использование иностранных слов и выражений, которые могут привести к искажению смысла информации. Соответственно, в случае отсутствия в рекламе перевода иностранного слова или выражения, которое может привести к искажению смысла информации для потребителя, такая реклама будет нарушать положения Закона о рекламе, поскольку понимание смысла рекламной информации зависит от уровня владения соответствующим иностранным языком.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, неологизмы, возникшие путем заимствования слов из иностранных языков, не являются иностранными словами. Следовательно, само по себе использование в рекламе неологизмов, возникших путем заимствования слов из иностранных языков, нарушением требований Закона о рекламе не является.

Источник: [ФАС России](#)

**■ Разъяснение об отнесении информационных стендов к рекламным конструкциям**

В случае если стенды, размещенные у входа в подъезды жилых домов, используются для распространения рекламы, прочно связаны с землей или зданием и их перемещение невозможно без использования специальных приспособлений или инструментов, такие стенды относятся к рекламным конструкциям, размещение которых должно осуществляться в соответствии с положениями статьи 19 Закона о рекламе.

Источник: [ФАС России](#)



■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**■ Верховный суд России отправил на новое рассмотрение спор ФАС России и компании «Хэдхантер»**

Компания «Хэдхантер» заключила договор об отчуждении прав на товарные знаки job, job.ru и job-today, базу данных работодателей и соискателей и администрирование доменного имени job.ru с ООО «ПМХ». Общество посчитало, что стоимость приобретенных активов составила 10,46% от стоимости всех активов ООО «ПМХ» и не требует согласования с ФАС России.

По мнению ФАС России, согласно данным бухгалтерского отчета общая стоимость нематериальных архивов вместе с программой и сайтом, составляет 86,92%. На этом основании антимонопольный орган привлек компанию «Хэдхантер» к административной ответственности и назначил штраф в размере 300 000 руб.

Компания «Хэдхантер» обжаловала постановление в суде, указав, что антимонопольный орган пропустил срок давности привлечения к административной ответственности, так как с даты заключения договора прошло больше года. По мнению ведомства, срок не пропущен, так как он считается с момента исполнения сделки.

Суды нижестоящий инстанций поддержали позицию хозяйствующего субъекта. Верховный суд России отменил судебные акты и направил дело на новое рассмотрение.

Номер дела: А40-45414/2019.



Источник: [ПравоРу](#)

**■ Суд подтвердил законность постановления ФАС России о штрафе в 17 млн рублей за сговор**

ПАО «Электромеханика» участвовала в открытом конкурсе на поставку и аренду модульных фельдшерско-акушерских пунктов для нужд Минздрава Тверской области в 2017-2018 годах. Как установила ФАС России, компания поставила оборудование заказчику ещё до начала торгов.

ФАС России признала компанию виновной в нарушении Закона о конкуренции и назначила ей штраф в размере более чем 17 млн руб. Суд апелляционной инстанции подтвердил правоту антимонопольного ведомства.

Номер дела: А66-4663/2020.

Источник: [ПравоРу](#)

**■ Арбитражный суд Москвы поддержал ФАС России в споре с ОАО «РЖД»**

Ранее в ФАС России поступила жалоба «Северной энергетической компании» на действия ОАО «РЖД» при закупке элементов посадочных мест для пассажиров в залы ожидания Дирекции железнодорожных вокзалов. Как было установлено, заказчик предъявил избыточное требование о наличии опыта по поставке товаров, указанных в техническом задании, а именно скамеек с разными техническими, технологическими и функциональными характеристиками.

Арбитражный суд Москвы поддержал ФАС России и указал, что заказчик не представил доказательств, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору участником, не имеющим опыта поставки скамеек с разными характеристиками.

Номер дела: А40-98737/2020.

Источник: [ФАС России](#)

**■ Апелляция подтвердила решение ФАС России о картеле на 2,5 млрд рублей**

В 2018 году ФАС России признала ООО «Ульяновсктрансстрой», ООО «Самаратрансстрой» и ООО «С.И.Т.И.» виновными в картельном сговоре. По мнению антимонопольного ведомства, компании удерживали цены на торгах на ремонт автомобильных дорог в Самарской и Ульяновской областях.

Суд первой инстанции снизил штраф для ООО «Ульяновсктрансстрой» с 28 млн до 100 тысяч руб. 11-й арбитражный апелляционный суд изменил решение первой инстанции и подтвердил постановление ФАС России о штрафе для ООО «Ульяновсктрансстрой».

Номер дела: А72-14967/2019.

Источник: [ПравоРу](#)

**■ Суд подтвердил решение ФАС России в отношении АО «ЭССК ЕЭС»**

С жалобой на действия АО «ЭССК ЕЭС» обратилось ООО «Динамика». Компанию не допустили к участию в закупке, поскольку она не приложила к заявке копии накладных на поставку вспомогательного оборудования для аналогичных работ. Эти документы якобы были нужны, чтобы подтвердить опыт компании в строительно-монтажных работах на электросетевых объектах капитального строительства 110 кВ и выше. Как указало ООО «Динамика» в своей жалобе, в закупочной документации АО «ЭССК ЕЭС» таких требований не указало.

Проверка ФАС России показала, что ООО «Динамика» направила для участия в конкурсе все материалы, которых требовала закупочная документация. Арбитражный суд Москвы подтвердил правильность решения ФАС России и отказал компании в удовлетворении требований.

Номер дела: А40-48466/2020.

Источник: [ПравоРу](#)



**■ ФАС России раскрыла сговор на 1,5 млрд рублей на рынке поставок угля**

Ранее ФАС России возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства при проведении закупок на поставку угля для нужд теплоэлектростанций, расположенных в Архангельской, Новгородской и Ярославской областях. По результатам внеплановых проверок ФАС России выявила признаки заключения ПАО «ТГК-2», АО «АрхоблЭнерго» и ООО «ТЭК» ограничивающих конкуренцию соглашений между заказчиками торгов и их участниками.

Целью соглашений стало поддержание цен на торгах на поставку угля для теплоэнергетических компаний, а также создание преимущественных условий участия в торгах для ООО «ТЭК», имеющего признаки аффилированности с заказчиками торгов. Общая сумма контрактов составляет более 1,5 млрд рублей.

Источник: [ФАС России](#)

**■ Волгоградское УФАС России оштрафовало Sunlight за сообщения об уходе с рынка. Компания использовала ложные заявления о собственной ликвидации как маркетинговый ход**

Волгоградское УФАС России признало сеть ювелирных магазинов Sunlight виновной в нарушении Закона о рекламе. Антимонопольный орган получил множество жалоб на сообщения об «уходе с рынка» этой сети. За недобросовестную рекламу Sunlight придётся выплатить 400 000 руб. штрафа. Жалобы вызвала рассылка СМС-сообщений со следующим текстом: «Уходим с рынка! Раздаем украшения бесплатно (1 шт. в руки) Остальное до -80».

Заместитель главы регионального управления Ирина Никуйко отметила, что при определении размера штрафа учитывалось, что Sunlight систематически использует недостоверные сообщения для провокации ажиотажного спроса.

Источник: [ПравоРу](#)

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)

[www.infralex.ru](http://www.infralex.ru)