

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики «Антимонопольное право»  
юридической фирмы «Инфралекс»

25 выпуск

Март, 2020



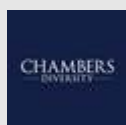
## Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	9
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	15
Контакты	19

---

 **инфралекс**

## СОБЫТИЯ

### ■ ФАС России временно приостанавливает проверки и переходит на дистанционное рассмотрение дел

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина, изданного в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, ФАС России временно приостановит назначение и проведение проверок. Исключением станут только внеплановые проверки за соблюдением антимонопольного законодательства, связанные с защитой жизни и здоровья граждан, законодательства в сфере госзакупок и законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

Также будут внесены изменения в работу комиссий по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства и об административных правонарушениях. По возможности их работа будет проходить дистанционно с использованием программ видеосвязи или временно отложена с учетом соблюдения всех необходимых сроков.

Меры продлятся до 10 апреля 2020 года включительно.

Источник: ФАС России



### ■ ФАС России усилит контроль цен на социально значимые продукты

С 23 марта 2020 года территориальные органы ФАС России усилят работу по выявлению необоснованного роста цен на социально значимые продукты. Особое внимание будет уделено хлебобулочным изделиям, крупам, мясу, яйцам, маслу, а также ряду овощей и фруктов.

На сайтах всех территориальных органов продолжает свою работу «горячая линия» для получения оперативной информации о фактах повышения цен на продовольственные товары.

Источник: ПравоРу

**■ ФАС России потребовала от «Аэрофлота» сделать цены на перелеты доступными**

В ведомстве назвали неправомерной попытку заработать на гражданах, оказавшихся в чрезвычайной ситуации. ФАС России потребовала, чтобы «Аэрофлот» незамедлительно принял меры по устранению нарушений в ценовой политике на авиабилеты и обеспечил доступность рейсов в связи с исключительным положением на рынке.

При этом в самом «Аэрофлоте» заявили, что публикации о завышении стоимости авиабилетов по направлениям, по которым ограничено авиасообщение, не являются достоверными.



Источник: ПравоРу

**■ Роскомнадзор и ФАС России усилили контроль оказания услуг связи**

Ведомства на фоне эпидемии коронавируса в России проводят совместный мониторинг загруженности сетей, а также стоимости услуг связи мобильных операторов.

ФАС России сообщила, что по результатам анализа данных и сведений крупнейших операторов связи, предоставляющих доступ к интернету, установлено, что в течение второй декады марта рост нагрузки на сети связи составил в среднем 20%. Как правило, он обусловлен увеличением просмотра видеосервисов.

По состоянию на 24 марта 2020 года роста цен не зафиксировано. При этом прогнозируется дальнейший рост нагрузки на сети связи в среднем на 20–40%, роста цен при прогнозируемом росте нагрузки не ожидается.

Источник: ПравоРу

**■ ФАС России назвала число отменённых в суде решений**

За последние два года суды отменили всего 11% решений, принятых антимонопольным ведомством (всего в судебных инстанциях пытались обжаловать 48,4% решений).

Число решений ФАС России, которые были вынесены по Закону о конкуренции и обжалованы в суде, остаётся очень высоким, заявил начальник Правового управления ведомства Артём Молчанов на открытии сессии «Государство и госкомпании в судебных спорах» в рамках V ежегодной конференции ПравоРу.

Источник: ПравоРу

**■ ФАС России проверит ограничения на ввоз мяса птицы в Чечню**

ФАС России планирует провести проверку информации о запрете ввоза мяса птицы в Чеченскую республику.

Запрет касается ввоза охлажденного мяса из других регионов России. Грузовые автомобили с продуктом на границе разворачивают сотрудники местного МВД.

Представитель сети «Лента» подтвердил, что поставщики компании не могут отгружать продукцию в магазин в Грозном из-за запрета. Проблемы возникли, в частности, у структуры ставропольской группы агропредприятий «Ресурс» — одного из основных производителей мяса бройлеров в России (бренд «Благояр»).

Источник: Коммерсантъ

**■ Скидки к тарифу ОАО «РЖД» могут расширить**

Такую возможность монополии предлагает дать ФАС России при условии, если погашаются ее переменные затраты. Сейчас из-за плохой конъюнктуры на европейских рынках на запад уголь практически не поставляется, поэтому ОАО «РЖД» уже предоставило максимальную скидку, чтобы часть объемов вернулась на это направление с востока.

ФАС России подготовила проект приказа, который позволяет ОАО «РЖД» вводить скидки на перевозку до 99% до тех пор, пока тариф покрывает переменные затраты. Сейчас монополия может давать скидки в пределах тарифного коридора, размер которого ограничен 25% для грузов первого тарифного класса на расстояниях до 3 тыс. км, 50% — для второго и третьего тарифного классов и 12,8% — на все остальные грузы.

Источник: Коммерсантъ

**■ ФАС России разрешила Fortum покупку Uniper в России**

ФАС России уведомила финскую компанию Fortum, что для закрытия сделки о приобретении российского подразделения Uniper нет необходимости получения согласия в соответствии с антимонопольным законодательством. Таким образом, выполнены все регуляторные условия, необходимые для закрытия сделки.

Напомним, обе иностранные энергокомпании владеют в России крупными генерирующими активами в первой (европейская часть России и Урал) и второй (Сибирь) ценовых зонах. Uniper принадлежит 83,7% ПАО «Юнипро», у Fortum — 94,88% в ПАО «Фортум».

Источник: Коммерсантъ

### ■ Красноярское УФАС России возбудило картельное дело на рынке медицинских масок

Красноярское УФАС России подозревает четыре компании в искусственном поддержании высоких цен на медицинские маски. По данным ведомства, цены были завышены на 132% – 408%.

Антимонопольный орган возбудил дело против ряда компаний: ООО «ФК Гранд Капитал Красноярск», ООО «Медико-техническая фирма «Мединстал», ООО «Пульс Красноярск» и ЗАО «Центр внедрения «Протек». Ведомство подозревает их в создании картеля для поддержания цен на товарном рынке.

Источник: ПравоРу

### ■ Московское УФАС России возбудило дело в отношении издателя бортового журнала «Победы»

Московское управление ФАС России возбудило 10 дел в отношении издателя бортового журнала авиакомпании «Победа» - ООО «Императив Медиа».

Как сообщили в пресс-службе управления, издателя заподозрили в нарушении закона о рекламе. Закон предусматривает, что реклама медикаментов должна предупреждать о наличии противопоказаний, необходимости ознакомиться с инструкцией или проконсультироваться с врачом. Причём предупреждение должно занимать не менее 5% рекламного пространства. Признаки несоблюдения этих требований выявили в рекламе «Эскузана» и «Аквамариса».

Источник: ПравоРу

### ■ Пермское УФАС России выявило завышение цен на сахар

Пермское УФАС России в ходе мониторинга цен на социально важные продукты выявило повышение цен на сахар в сети «Монетка», в отношении торговой сети началась проверка.

В адрес ООО «Элемент-Трейд» (владельца торговой сети «Монетка») направлен запрос о причинах повышения цены на сахарный песок. По результатам проверки будет принято решение о наличии или отсутствии в действиях компании необоснованного повышения цены на указанный продукт в условиях повышенного спроса на продовольственные товары.

Источник: Коммерсантъ



■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



### ■ Принят Закон об антимонопольном комплаенсе

Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 33-ФЗ дополняет Закон о конкуренции новой статьей «Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Хозяйствующие субъекты вправе принять внутренние правовые документы, содержащие: требования к порядку проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; меры, направленные на снижение таких рисков; способы контроля системы комплаенса; порядок ознакомления работников с актами; указание на ответственное должностное лицо.

Лицо может направить в антимонопольный орган проект документа для установления их соответствия требованиям антимонопольного законодательства и получить соответствующее заключение.

Источник: Российская газета



### ■ ФАС России смягчит законопроект по борьбе с картелями

Принятые в середине февраля в первом чтении правительственные поправки в Закон о конкуренции существенно расширяют возможности ведомства. Поправки упрощают для ФАС России получение результатов оперативно-розыскной деятельности, разрешают во время проверок изымать предметы и документы, получать IP-адреса. Срок давности по уголовным делам о картелях увеличивается с трех до шести лет.

Бизнес видит в законопроекте опасность того, что пострадают добросовестные компании. В новом тексте проекта ФАС России согласилась ограничить некоторые из своих будущих полномочий. Например, выемки не могут производиться ночью и могут быть обжалованы в суде. ФАС России будет получать IP-адреса только юридических лиц, а физических – только по решению суда. Изымать документы ФАС России сможет, только если нужна их экспертиза или есть подозрения о возможности их уничтожения.

Источник: ПравоРу

**■ Коронавирус внесут в закон о госзакупках**

Минфин России разместило для обсуждения законопроект о внесении изменений в закон о контрактной системе. У заказчиков и исполнителей контрактов появится возможность неисполнения или несвоевременного исполнения контрактов из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Обоснованием необходимости подготовки документа является пункт 4.4 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации из-за распространения новой инфекции № 2182п-П13, утвержденного председателем Правительства России.

Планируемый срок вступления проекта в силу июнь 2020 г.

Источник: ЭТП ГПБ

**■ Утверждены критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции**

Критерии отнесения товаров, работ и услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции утверждены приказом министра обороны России № 35 и вступили в силу 17 марта.

Напомним, что согласно закону о закупках критерии отнесения товаров, работ и услуг к инновационной или высокотехнологичной продукции для формирования плана технологичных закупок устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Госкорпорациями «Росатом» и «Роскосмос» с учетом утвержденных Президентом Российской Федерации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники и перечнем критических технологий.

Источник: ЭТП ГПБ

■ инфралекс

## РАЗЪЯСНЕНИЯ

**■ Разъяснения ФАС России о проведении закупок и контрольных мероприятий в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)**

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) является обстоятельством непреодолимой силы, что необходимо учитывать при рассмотрении жалоб на госзакупки и закупки госкомпаний, дел об административных правонарушениях, обращений о включении в РНП и проведении проверок.

Обращено внимание на то, что закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения COVID-19, могут осуществляться у единственного поставщика при условии наличия причинно-следственной связи цели и предмета такой закупки.

Источник: ФАС России

**■ Разъяснения о сроках хранения дел об установлении цен (тарифов)**

Приказом Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236 утвержден Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения. Кроме этого, приказом Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 237 утверждена инструкция по применению Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения.

ФАС России уведомляет органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что при хранении дел об установлении цен (тарифов) в области государственного регулирования цен (тарифов) следует руководствоваться указанными нормативными правовыми актами.

Источник: ФАС России

### ■ Разъяснения по представлению отчета по форме 1-ГОЗ ФАС России в 2020 году

Организациям, включенным в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, надлежит ежеквартально представлять в ФАС России отчеты о ходе выполнения и финансирования заданий государственного оборонного заказа (ГОЗ) в 2020 году по установленной ФАС России форме (форма отчета 1-ГОЗ).

В Разъяснениях дается постраничный анализ порядка заполнения и направления указанной формы.

Источник: ФАС России

### ■ Разъяснения о внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О рекламе»

В силу Федерального закона № 259-ФЗ статья 28 Федерального закона «О рекламе» дополнена частями 5.2 и 5.3, содержащими специальные требования к рекламе услуг по содействию в инвестировании с использованием инвестиционной платформы, а также к рекламе, связанной с привлечением инвестиций с использованием инвестиционной платформы.

Обращается внимание, что статья 5 Федерального закона от 02.08.2019 № 259-ФЗ содержит закрытый перечень допустимых способов инвестирования с использованием инвестиционной платформы: путем предоставления займов; путем приобретения эмиссионных ценных бумаг, размещаемых с использованием инвестиционной платформы, за исключением ценных бумаг кредитных организаций, некредитных финансовых организаций, а также структурных облигаций и предназначенных для квалифицированных инвесторов ценных бумаг; путем приобретения утилитарных цифровых прав.

Как следствие, размещение (распространение) рекламы, связанной с привлечением инвестиций с использованием инвестиционной платформы способами, прямо не указанными в статье 5 Федерального закона от 02.08.2019 № 259-ФЗ, не допускается в силу нарушения требований пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Источник: ФАС России

■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Суд ЕАЭС признал решение коллегии о наличии антиконкурентного соглашения соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе**

ФАС России провела проверки по признакам нарушения общих правил конкуренции ЗАО «Дельрус» и ООО «Медицинская компания» на основе мотивированного представления Евразийской экономической комиссии в 2018 году.

В ходе рассмотрения дела Коллегия Евразийской экономической комиссии с учетом результатов проверки приняла решение, которым установлено наличие и реализация соглашения между ЗАО «Дельрус» и ТОО «Дельрус РК» по разделу рынка услуг калибровки ультразвуковых датчиков к аппарату FibroScan по территориальному принципу.

Компании не согласились с выводами Коллегии и обратились в Суд Евразийского экономического союза. В результате рассмотрения заявления Суд признал решение Евразийской экономической комиссии соответствующим Договору о Евразийском экономическом союзе.



Источник: Суд ЕАЭС

■ **Реклама «Арбидола» о лечении коронавируса нарушает закон**

ФАС России признала нарушением рекламу «Арбидола», в которой говорилось о его эффективности против коронавируса нового типа.

Речь идет о рекламе, которую распространяли в эфире радиостанции в январе этого года. На момент выхода рекламного ролика в инструкции по применению препарата не было сведений относительно действия «Арбидола» против коронавируса нового типа (COVID-2019). Минздрав России не получал запроса на расширение показаний к применению «Арбидола».

Источник: ПравоРу



### ■ Судебный департамент оспорил решение ФАС России по закупке на 241 млн рублей

Управление Судебного департамента по г. Санкт-Петербургу оспорило решение ФАС России об отмене закупки на строительство здания суда. Арбитражный суд города Москвы признал постановление ФАС России недействительным полностью.

Основанием для вынесения решения послужила проверка ФАС России, в рамках которой был выявлен ряд нарушений: заказчик не указал объём работ, которые победитель закупки должен выполнить самостоятельно и без привлечения подрядных организаций; в проекте контракта не указано, что если победитель закупки пользуется упрощённой системой налогообложения, то он не обязан предоставлять счета-фактуры и освобождается от налога на добавочную стоимость.

Номер дела: А40-326083/2019.

Источник: ПравоРу

### ■ Суд поддержал ФАС России в споре об СМС-рассылках

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил без изменения решение суда первой инстанции, поддержав позицию ФАС России в споре с ПАО «МТС».

ФАС России пришла к выводу, что заключая договоры на СМС-рассылку с организациями с государственным участием в уставном капитале, ПАО «МТС» устанавливает предельную цену договора, фиксирует её на определённый длительный срок, а также фиксирует предельную цену на отправку одного смс-сообщения. Оператор связи не может изменить зафиксированную цену в одностороннем порядке. ФАС России отметила, что такая цена существенно ниже, чем тарифы для других организаций.

При этом в договорах с организациями без государственного участия в уставном капитале ПАО «МТС» предусмотрел для себя возможность в одностороннем порядке изменить стоимость СМС-рассылок, всего лишь уведомив за 10 дней заказчика.

Номер дела: А40-185816/2019.

Источник: ПравоРу

### ■ ОАО «РЖД» навязало заявителю невыгодные условия договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования

Новосибирское УФАС России приняло решение о признании ОАО «РЖД» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

Нарушение выразилось в навязывании контрагенту железной дороги ООО «НХТК» невыгодных условий договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования, а именно положения, предусматривающего внесение ежесуточной платы за использование железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего перевозчику, в то время как спорный путь, исходя из материалов дела, относится к путям общего пользования.

Источник: Новосибирское УФАС России

**■ В Ставрополе расследуется дело о хищениях при госзакупках**

Расследование дела о картельном сговоре было начато осенью 2019 года, когда Ставропольское УФАС России совместно с сотрудниками управления экономической безопасности и противодействия коррупции краевого управления внутренних дел, следственного отдела по Промышленному району Ставрополя и краевого управления Следственного комитета России провели анализ деятельности предприятий, которые регулярно принимали участие в одних и тех же электронных аукционах.

В результате были выявлены 26 хозяйствующих субъектов, которые в ходе участия в 138 госзакупках заработали порядка 850 млн руб.

В ходе дальнейшего расследования Следственного комитета России были собраны материалы, на основании которых в следственном отделе по Промышленному району Ставрополя было возбуждено уголовное дело о создании преступного сообщества и участии в нем (ч. 1 и ч. 2 ст. 210 УК РФ), а также ограничении конкуренции (ч. 2 ст. 178 УК РФ) и мошенничестве в особо крупном размере (ч. 4 ст. 159 УК РФ). В общей сложности по делу проходят 11 фигурантов.



Источник: Коммерсантъ

**■ Суд взыскал с экс-мэра Владивостока и аффилированных с ним лиц 1,45 млрд рублей**

Советский районный суд Владивостока взыскал с бывшего мэра города Игоря Пушкарева и еще восьми соответчиков 1,45 млрд рублей в пользу государства. Ответчиками по иску являются его брат, бывший руководитель МУП «Дороги Владивостока», а также шесть компаний, подконтрольных семье Пушкарева.

Основанием для иска Генеральной прокуратуры стали выявленные факты картельного сговора главы города и подведомственного ему учреждения «Дороги Владивостока» с компаниями его брата (группа компаний «Востокцемент»).

Источник: ПравоРу

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)