

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

29 выпуск
Июль, 2020



Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	10
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	14
Контакты	17

■ инфралекс

СОБЫТИЯ

■ **«Ни одна крупная компания сегодня не защищена от нарушений»:** опубликовано экспертное мнение партнера «Инфралекс» о современных тенденциях антимонопольного регулирования

Партнёр юридической фирмы «Инфралекс» Артур Рохлин рассказал «ПравоРу» о «фантомных картелях» и трендах в антимонопольном регулировании. Он объяснил, в какой плоскости лежат сегодня главные антимонопольные риски для бизнеса и чего не хватает антимонопольному регулированию.

Источник: [ПравоРу](#)



■ **«Антимонопольные запреты как общий предел осуществления исключительных прав на товарные знаки»:** новая статья ФАС России

Статья заместителя главы ФАС России Андрея Кашеварова и заместителя начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России Яны Складовой посвящена целям и методам антимонопольного регулирования при пресечении злоупотреблений в сфере интеллектуальных прав. Проследив возникновение антимонопольных запретов в отношении правообладателей интеллектуальных прав и раскрыв содержание понятия злоупотребления правом как основного критерия оценки добросовестности правообладателя, авторы фокусируются на институте недобросовестной конкуренции как эффективном методе достижения баланса прав участников рынка и развития конкуренции.

Источник: [ФАС России](#)

■ Крупнейшие IT-компании предупредили об угрозе переезда за рубеж из-за преследования бизнеса

Ассоциация крупнейших IT-компаний России заявила об угрозах рынку в связи с уголовным преследованием нескольких предпринимателей по делу о картельном сговоре. В Ассоциацию входят такие крупные российские технологические компании, как «Яндекс», «Лаборатория Касперского» и 1С, а также российские представительства ведущих иностранных компаний, в том числе Apple, Microsoft и Google.

В июле прошла серия проверок и обысков в офисах ряда российских IT-дистрибьюторов: Национальная компьютерная корпорация, Merlion, Инфосистема Джет, Ай-Теко, Техносерв и Мауког. Причиной обысков стал картельный сговор на торгах, проводимых ЦИК России.

Источник: [Forbes](#)

■ Минэкономразвития России раскритиковало инициативу ФАС России по усилению конкурентного регулирования IT-отрасли

С критикой законопроекта ФАС России, предлагающего усилить конкурентное регулирование IT-отрасли, вслед за участниками рынка и Минкомсвязью России выступило Минэкономразвития России. В министерстве настаивают, что, по данным доклада о состоянии конкуренции в России, проблемы в этой сфере нет в принципе, так как число нарушений сокращается само по себе.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ ФАС России начала формировать базу прецедентных дел

ФАС России приступила к созданию базы прецедентных дел на основе практики внутриведомственного апелляционного органа, чтобы было проще понимать допустимые и недопустимые модели поведения участников товарных рынков. В настоящее время президиум ФАС России лишь ежегодно утверждает Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами.

Источник: [ПравоРу](#)



■ В Совете Федерации раскритиковали предложения ФАС России по регулированию рыбной промышленности

С докладом в Совете Федерации выступал заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский. Возмущение сенаторов и профильных ассоциаций вызвали предложения ведомства перевести на аукционный порядок не только сферу вылова краба, но и всю рыбную отрасль.

Президент Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров Герман Зверев прокомментировал проект ФАС России: «Для нас остается загадкой, как могут пересечься две параллельные: как реализация аукционов в рыбной отрасли может привести к увеличению доли малых предпринимателей? По итогам состоявшихся в октябре 2019 года аукционов на право добычи краба количество хозяйствующих субъектов, наделенных правом добычи краба, сократилось с 94 до 56. Мы не очень понимаем, как аукцион (как способ доступа к ресурсу), где побеждают деньги, может повлиять на развитие малых и средних предпринимателей».

Источник: [Новый день](#)



■ Глава ФАС России призвал отменить закон о естественных монополиях

По словам руководителя антимонопольного ведомства, естественные монополии в России неоправданны, так как продолжают служить источником обогащения для отдельных лиц. Их существование допустимо лишь для создания обеспечения доступа граждан и бизнеса к инфраструктуре. Игорь Артемьев пожаловался, что законодательная инициатива ведомства по смене статуса естественной монополии остаётся без движения уже 10 лет.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Столичное управление возбудило дело против Simple из-за рекламы доставки алкоголя

Московское УФАС России возбудило дело о нарушении рекламного законодательства в отношении компании Simple. Поводом стала рассылка рекламных материалов магазина SimpleWine, получатели которой пожаловались в антимонопольный орган. Потребители утверждали, что на их электронную почту пришла реклама с предложением приобрести алкоголь «не выходя из дома». Управление посчитало, что это подразумевает покупку дистанционным способом, а онлайн-продажа алкоголя запрещена.

Ранее в отношении компаний по продаже алкогольной продукции уже фиксировались факты обхода запрета онлайн-продажи алкоголя. SimpleWine для этого использовало договор поручения: клиент якобы поручает другому человеку (курьеру) приобрести для него алкоголь.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России возбудила дело в отношении оператора связи Теле2

Ведомство выдало предупреждение ООО «Т2 Мобайл» в связи с повышением с 12.05.2020 тарифов на услуги связи. Согласно предупреждению обществу надлежало вернуть тарифы на услуги связи к уровню, установленному до 12.05.2020 года, в течение 14 календарных дней с момента получения предупреждения. Оператор связи не исполнил предупреждение антимонопольного ведомства, на основании этого ФАС России возбудила дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России возбудила дело против ООО «Проктер энд Гэмбл Дистрибьюторская Компания» из-за стиральных капсул

ФАС России установила, что компания импортирует в Россию стиральные капсулы Ariel, которые отличаются по качественным показателям и условиям использования от продукции, реализуемой в Евросоюзе, без нанесения соответствующей маркировки на продукцию бренда.

Ранее, в декабре 2019 года, ФАС России по результатам совместных проверок с Роспотребнадзором установила, что стиральные порошки Ariel и Persil, а также шоколад Lindt, которые продаются в России, отличаются по качеству и составу от аналогичных товаров за рубежом. Регулятор вынес предупреждения ООО «Линд унд Шпрюнгли (Раша)», ООО «Проктер энд Гэмбл - Новомосковск», ООО «Проктер энд Гэмбл Дистрибьюторская Компания», ООО «Хенкель Рус».

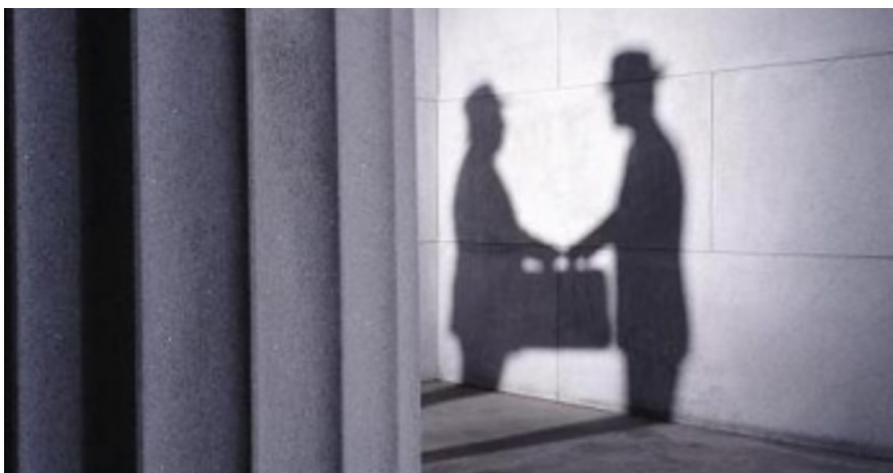
Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России раскрыла сговор на Саяно-Шушенской ГЭС

ФАС России признала сговор между ООО СК «Стройлайн» и ООО «Вымпел» в ходе закупок строительных работ на Саяно-Шушенской ГЭС им. Непорожного. Регулятор считает, что компании незаконно получили почти 800 млн руб.

Признаки нарушения были установлены на основании информации Следственного управления МВД по Республике Хакасия. По результатам рассмотрения материалов уголовного дела антимонопольный орган возбудил ещё одно дело о заключении антиконкурентного соглашения между ПАО «РусГидро» и ООО «Стройлайн». Последний должен был получить преимущественные условия в ходе торгов.

Источник: [ПравоРу](#)



■ ФАС России выявила нарушения на торгах в Свердловской области

ФАС России рассмотрела жалобу корпорации «Атомстройкомплекс» на действия Управления капитального строительства и Департамента государственных закупок Свердловской области при закупке работ по строительству школы на 1275 мест в Серове с ценой контракта более 1,12 млрд руб.

В рамках проведения внеплановой проверки ФАС России выявила в проекте государственного контракта неправомерное положение об обязанности подрядчика согласовывать с заказчиком виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Заказчику предписано исключить спорное положение при заключении государственного контракта.

Источник: [ПравоРу](#)

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Штрафы за просрочку оплаты по государственным контрактам с субъектами малого и среднего предпринимательства приняты в первом чтении

Согласно поправкам, нарушение заказчиком установленного законодательством срока оплаты товаров, работ, услуг по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб., а на юридических лиц — от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

В настоящий момент постановлением Правительства России установлена обязанность оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору в срок не более 15 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара. Вместе с тем, как указывают разработчики в пояснительной записке, ответственность за нарушение указанного срока оплаты сейчас законодательством не предусмотрена.

Источник: [ЭТП ГПБ](#)

■ ФПА России готовит поправки в закон для участия адвокатов в тендерах на оказание юридической помощи

Совет ФПА России на заседании 15 июля принял решение образовать рабочую группу для подготовки изменений в Закон о контрактной системе и Закон о закупках, направленных на обеспечение участия адвокатских образований в качестве специального субъекта в тендерах на оказание юридической помощи.

Совет ФПА России пришел к выводу о том, что адвокаты и адвокатские образования лишены возможности участвовать в конкурсах на заключение договоров об оказании юридической помощи государственным и муниципальным организациям, так как не отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства и не входят в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций. Решение данной проблемы эксперты видят во внесении изменений в законодательство о закупках, которые закрепят специальный статус адвокатских образований наравне с указанными субъектами при участии в тендерах на оказание юридической помощи.

Источник: [Гарант](#)

■ инфралекс

РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ Разъяснение о представлении данных в формате электронного шаблона ФГИС ЕИАС

В разъяснении указано, что органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 15.09.2020 необходимо провести экономический анализ предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок, действующих в субъекте Российской Федерации, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния не менее 15 % оптовых организаций и организаций розничной торговли, осуществлявших реализацию жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в 2019 году. Необходимые расчеты представить в формате заполненных электронных шаблонов в ФГИС ЕИАС.

Источник: [ФАС России](#)



■ Разъяснение о направлении методической помощи территориальным органам ФАС России по применению Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в части особенностей присоединения садовых некоммерческих объединений, гаражных кооперативов, хозяйственных построек и иных объектов капитального строительства

В разъяснении отмечается, что на территории Российской Федерации имеется немалое количество энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам и расположенных на территориях различных некоммерческих объединений, технологическое присоединение которых было осуществлено до момента вступления в силу Закона об электроэнергетике и Правил технологического присоединения. При этом акт о технологическом присоединении не оформлялся. В такой ситуации граждане обращаются в адрес сетевых организаций за осуществлением технологического присоединения и на практике получают отказ в заключении договора со ссылкой на однократность технологического присоединения.

При рассмотрении жалоб на действия сетевой организации необходимо удостовериться в наличии у сетевой организации документов, прямо или косвенно свидетельствующих о технологическом присоединении заявителя. В случае наличия таковых, по мнению ФАС России, у сетевой организации отсутствует обязанность по заключению договора технологического присоединения.

Источник: [ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Верховный суд России установил момент истечения срока давности по административным правонарушениям

ФАС России привлекла к административной ответственности организацию в связи изменением стоимости работ путем заключения дополнительного соглашения, которое привело к увеличению бюджетных расходов (ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ).

Суды нижестоящих инстанций отказались оштрафовать компанию, поскольку истек годичный срок давности, который был определен с момента изменений условий контракта. Верховный суд России, отменяя решения нижестоящих инстанций и направив спор на новое рассмотрение, указал, что срок исчисляется с момента оплаты.

Номер дела: А55-177/2019.



Источник: [ПравоРу](#)

■ Кассация подтвердила позицию ФАС России в деле о картеле на 3,5 млрд руб.

Арбитражный суд Московского округа подтвердил решения нижестоящих инстанций в пользу ФАС России.

Ранее в 2016 году ФАС России вынесла решение, которым признала более 90 компаний участниками картеля, целью которого было поддержание цен на торгах по закупке вещевого имущества для МВД России, ФСБ России и ФТС России. Картель принял участие в 18 аукционах на общую сумму свыше 3,5 млрд руб.

В 2017 году Арбитражный суд Москвы рассмотрел этот случай и поддержал позицию ФАС России. Но позднее в том же году Девятый арбитражный апелляционный суд счёл, что выводы ФАС России о картельном сговоре основаны на предположениях и изменил решение первой инстанции. В 2018 году Арбитражный суд Московского округа направил дело на новое рассмотрение, поскольку первая и апелляционная инстанции не дали объективной оценки доводам сторон и доказательствам.

Номер дела: А40-175855/2016.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Кассация подтвердила незаконность вынесенного УФАС России по Московской области постановления в сфере водоотведения

Постановлением антимонопольного органа МУП «Межрайонный Щелковский Водоканал» привлечен к ответственности по ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению и ущемления интересов общества путем отказа от приема результатов параллельных проб состава и свойств сточных вод при расчете платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.

По мнению судов, в материалах дела отсутствуют доказательства обращения абонента услуг по водоотведению к предприятию в течение 24 часов после получения анализов параллельной пробы с целью определения нормативов водоотведения по составу сточных вод.

Номер дела: А40-217253/2019

Источник: [Картотека арбитражных дел](#)

■ Арбитражный суд Московского округа направил дело на новое рассмотрение по спору об обоснованности включения лица в реестр недобросовестных поставщиков

Антимонопольный орган признал ООО «СК Стройдор» уклонившимся от заключения контракта на том основании, что информация о представленной обществом в качестве обеспечения банковской гарантии отсутствовала в реестре банковских гарантий.

Кассация направила дело на новое рассмотрение, поскольку суды не проверили доводы общества о том, что оно заблаговременно предпринимало все необходимые действия по получению банковской гарантии для обеспечения исполнения государственного контракта в различных кредитных организациях как до проведения заказчиком электронного аукциона, так и в период его проведения.

Номер дела: А40-181871/2019.

Источник: [Картотека арбитражных дел](#)

■ Арбитражный суд Поволжского округа признал участие Ростелекома в картеле на торгах

В Саратовской области в картеле, по мнению ФАС России, участвовали Министерство образования Саратовской области, ГАУ ДПО «Саратовский областной институт развития образования», Ростелеком и ООО «Дневник.ру». Антимонопольный орган считает, что участники договорились о победе Ростелекома на торгах по оказанию услуг по модернизации АИС «Контингент-регион». Впоследствии оператор отдал работы на субподряд ООО «Дневник.ру», при этом сделал это по стоимости в несколько раз меньшей, чем это предусматривал контракт.

Номер дела: А57-20001/2019.

Источник: [ПравоРу](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru