

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики антимонопольного права
юридической фирмы «Инфралекс»

49 выпуск

Март, 2022



■ инфралекс

Уважаемые читатели!

Представляем вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня практики антимонопольного права. В настоящее время антимонопольное регулирование и особенно правоприменительная практика претерпевают стремительные, а в некоторых аспектах радикальные, изменения. В связи с этим мы стараемся оперативно информировать клиентов об изменениях, которые могут повлиять на их текущую деятельность.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.



Артур Рохлин
Партнер, адвокат



Елена Кузнецова
Руководитель практики
антимонопольного права

О практике антимонопольного права

■ инфралекс

По данным Право-300 ИНФРАЛЕКС входит в топ юридических фирм России, оказывающих услуги в сфере антимонопольного законодательства. Международные рейтинги Chambers and Partners и Legal 500 также отмечают ИНФРАЛЕКС в числе лучших российских компаний в этой области. Партнер, адвокат Артур Рохлин, руководитель практики Елена Кузнецова рекомендованы Best Lawyers и Право-300. Артур Рохлин также рекомендован Chambers&Partners и Legal 500.

ИНФРАЛЕКС консультирует по вопросам антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, об иностранных инвестициях в стратегические предприятия, о госзакупках, по вопросам экономической концентрации, представлению интересов доверителей.



ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	16
Административная и судебная практика	22
Контакты	25

■ инфралекс

СОБЫТИЯ

■ Для усиления антимонопольного контроля на социально значимых рынках ФАС России нужны дополнительные инструменты

На текущий момент запреты на необоснованное повышение цен действуют только в отношении доминирующих продавцов и производителей. ФАС России предлагает распространить действие антимонопольного законодательства не только на доминантов, но и на других участников рынков – включая посредников, завышающих цены в период повышенного спроса.

Речь идет о ситуациях, когда компании не удовлетворяют спрос на определенные товары на внутреннем рынке либо допускают резкий рост цен на них.

Также ФАС России предлагает признать несоблюдение приоритета поставок на внутренний рынок формой злоупотребления доминирующим положением и расширить основания, по которым должностным лицам могут выдаваться предостережения.

По словам Максима Шаскольского, эти точечные изменения позволят ведомству оперативно принимать меры в отношении недобросовестных предпринимателей и будут способствовать восстановлению баланса спроса и предложения, а также справедливому ценообразованию на товарных рынках.

Соответствующие законопроекты служба готова разработать в кратчайшие сроки.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России меняет подход к экономическому анализу практик ценообразования

В сложившихся условиях доминирующим субъектам при ценообразовании главным образом необходимо исходить из интересов отечественного потребителя. На это в рамках выступления в Госдуме РФ обратил внимание руководитель ФАС России Максим Шаскольский.

На фоне роста цен на ряде товарных рынков количество проводимых ФАС России исследований увеличилось. В связи с этим ФАС России изменила подход к экономическому анализу практик ценообразования на российские товары. Теперь в нем отдается приоритет балансу спроса и предложения на внутреннем рынке, а экспортные котировки в качестве основного аргумента приниматься не могут.

В текущих экономических условиях практики ценообразования доминирующих субъектов, учитывающие индикаторы, сложившиеся на зарубежных рынках, не принимают в расчет экономические возможности внутреннего потребителя. А это может приводить к последствиям, указанным в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ФАС России напоминает бизнесу о необходимости соблюдать антимонопольное законодательство как на рынках, на которых действуют сами компании, так и на смежных товарных рынках. Отечественным производителям в своей деятельности необходимо в первую очередь оценивать ситуацию на внутреннем рынке РФ.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России проводит проверки по фактам завышения розничных цен

Об этом рассказал руководитель ведомства Максим Шаскольский во время выступления в Госдуме РФ. Он отметил, что на текущий момент инициировано 217 проверок, выдано 22 предупреждения и предостережения, в том числе за публичные заявления, направленные на создание ажиотажного спроса.

ФАС России проводит мониторинг цен, устанавливаемых всеми участниками товаропроводящей цепочки – от производителя до торговых сетей. В случае выявления нарушений антимонопольного законодательства служба незамедлительно принимает меры реагирования – от предостережений до возбуждения антимонопольных дел.

Действует «горячая линия», с помощью которой граждане могут сообщать о фактах завышения цен не только на продукты в магазинах сетевой торговли, но и на другие товары и услуги. В настоящий момент такие «горячие линии» действуют на сайтах всех территориальных управлений службы.

Источники: [Сайт ФАС России](#), [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России проверит обоснованность подорожания бумаги

ФАС России проверит обоснованность повышения цен на бумагу. Ведомство запросило необходимую информацию у крупнейших производителей товара. При выявлении нарушений антимонопольного законодательства и установления экономически необоснованных цен отдельными продавцами ведомство незамедлительно примет меры реагирования в соответствии с Законом о защите конкуренции.

С конца февраля многие западные компании объявили об уходе или приостановке деятельности в России. Это сделали в том числе крупные поставщики мелованной бумаги — Stora Enso, UPM, Sappi и Arctic Paper. Рост цен на бумагу пришёлся на вторую неделю марта. Так, по данным газеты Комсомольская правда, в магазинах Петербурга пачка бумаги формата А4, которая раньше стоила 250-300 руб., теперь стоит 1500-1700 руб.

Минпромторг России заявил, что поставки бумаги стабилизируются в течение недели. В министерстве подчеркнули, что российские производители полностью закрывают потребности отечественного рынка офисной бумаги, поэтому дефицита не будет. В России, по их данным, работают три предприятия, которые поставляли бумагу на внутренний рынок и на экспорт.

Источники: [Ведомости](#)

■ ФАС России обращает внимание на необходимость соблюдения принципов ответственного ценообразования на рынке сахара

В связи с поступлением обращений о росте отпускных цен на сахар ФАС России отмечает, что создание искусственного дефицита продукции с целью поддержания ажиотажного спроса и завышения цен недопустимо.

При планировании отгрузки товара предприятиям следует соблюдать интересы участников рынка с учетом производственных и логистических возможностей. Недопустимо ущемление интересов участников рынка путем снижения объемов поставки либо отказа в поставке продукции по действующим договорам.

В случае выявления нарушений антимонопольного законодательства, в том числе необоснованного повышения цен, ведомство незамедлительно принимает меры реагирования. В настоящий момент запасы сахара достаточны для удовлетворения внутреннего спроса, риски дефицита отсутствуют.

Источники: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России: Ашан, Атак, О'Кей и Магнит ограничат свои наценки на продукты на уровне 5%

В рамках поручения Правительства РФ ФАС России, Минпромторг России и Минсельхоз России разработали механизм ограничения торговыми сетями наценок на отдельные виды социально значимых продуктов.

Механизм предполагает, что торговые сети добровольно принимают на себя обязательства о минимизации торговых наценок на 4 категории социально значимых товаров – молочную продукцию, хлебобулочные изделия, сахар и овощи «борщевого набора».

Конкретные товарные позиции внутри каждой категории ретейлеры определяют самостоятельно. Это должны быть товары отечественного производства, наиболее востребованные по объемам продаж и представленные в магазинах в достаточном количестве.

Auchan Retail (гипермаркеты «Ашан» и «Атак»), АО «Тандер» («Магнит») и ООО «О'Кей» первыми проинформировали ФАС России о готовности минимизировать наценки на ряд социально значимых товаров из 4 групп путем добровольного самоограничения их уровня до 5%.

Для информирования покупателей ретейлеры планируют выделять продукты с ограниченными наценками на полках магазинов соответствующими ценникодержателями или специальными ценниками с пометкой «Социальный товар».

ООО «О'Кей» и АО «Тандер» ввел ограничения с 1 марта 2022 года, Auchan Retail - с 3 марта 2022 года.

По мнению ФАС России, ограничение торговых наценок на социально значимые продукты позволит повысить доступность продовольственных товаров для граждан. В то же время ведомство подчеркивает, что принятие торговыми сетями обязательств об ограничении уровня наценок носит добровольный характер.

А 5 марта АО «Тандер» («Магнит») прислало в ФАС России первый отчет о средних закупочных и розничных ценах, а также об уровне торговой наценки на каждую отобранную к ограничению наценок товарную позицию в магазинах сети по всей стране за февраль.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ В отношении двух сахарных заводов в Краснодарском крае возбуждено антимонопольное дело

Основанием для возбуждения дела стало обращение губернатора Краснодарского края и органов прокуратуры о повышении отпускных цен сахарными заводами.

В марте 2022 года ООО «Павловский сахарный завод» и ЗАО «Сахарный комбинат Тихорецкий» повысили оптово-отпускные цены на сахар более чем на 30% – до 68,30 рублей за килограмм. В то же время себестоимость сахара не менялась и составляла 28,66 рублей за килограмм.

Законодательство не запрещает предприятиям менять собственную ценовую политику с учетом рыночной ситуации. Однако согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещены соглашения между конкурентами, если они могут привести к установлению или поддержанию цен.

Объективных предпосылок для значительного одновременного повышения отпускных цен предприятиями-конкурентами нет. Таким образом, в действиях заводов усматриваются признаки сговора, направленного на поддержание цен на сахар.

На основании этого Краснодарское УФАС возбудило в отношении заводов антимонопольное дело. В случае установления вины в соответствии с КоАП РФ участникам сговора грозят оборотные штрафы.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ В отношении торговых сетей «Пятерочка» и «Магнит» возбуждено антимонопольное дело

В связи с многочисленными обращениями граждан по вопросу роста цен на сахар и отсутствия товара на полках магазинов Воронежское УФАС совместно с органами прокуратуры проверило работу распределительных центров ООО «Агроторг» («Пятерочка») и АО «Тандер» («Магнит»).

В ходе проверки было установлено, что на складах торговых сетей достаточно сахара-песка для удовлетворения спроса в розничных магазинах «Пятерочка» и «Магнит» Воронежской области. При этом в период с 9 по 21 марта 2022 года в магазинах фиксировалось его отсутствие в продаже.

Таким образом, компании синхронно не поставляли в магазины товар, поддерживая ажиотажный спрос.

Согласно 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции соглашения между конкурентами, если они могут привести к установлению или поддержанию цен, запрещены.

С учетом выявленных фактов Воронежское УФАС возбудило в отношении компаний антимонопольное дело. В случае установления вины в соответствии с КоАП РФ участникам сговора грозят оборотные штрафы.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Производители хлеба предложили упростить процедуру слияния компаний

Национальный союз хлебопечения предложил правительству упростить процедуру сделок по слиянию компаний – вдвое увеличить порог, при котором сделки должны согласовываться с Федеральной антимонопольной службой.

Сейчас по закону ФАС России должна согласовывать сделки по слиянию, если совокупный объем активов превышает 7 млрд руб. или суммарная выручка за предыдущий год превышает 10 млрд руб. Хлебопеки предложили увеличить порог по активам до 15 млрд руб., а по выручке – до 20 млрд. Также союз попросил повысить с 800 млн до 1,5 млрд руб. порог по общей стоимости активов по последнему балансу лица, являющегося объектом экономической концентрации.

Нынешние пороговые значения для сделок слияния должны соответствовать реалиям. Из-за инфляции и подорожания товаров выручка компаний и стоимость активов увеличились. Раньше согласование ФАС России требовалось в основном при сделках крупнейших федеральных компаний, а теперь разрешение нужно получать и региональным. Также число сделок слияния выросло из-за ухода из России иностранных компаний. Поэтому сохранение пороговых значений по сделкам создает для компаний излишнюю административную нагрузку и будет сдерживать развитие экономики, отметили в союзе.

Предложение повысить пороги было сделано с перспективой на несколько лет вперед. На фоне потери ликвидности прекращают работу и уходят с рынка и отечественные компании. А упрощение условий для сделок слияния поможет оставшимся компаниям «подхватывать» этот бизнес и обеспечивать непрерывность поставок в торговые сети.

В ФАС России также сообщили, что рассмотрят предложения в установленном порядке. В службе напомнили, что вступили в силу поправки, согласно которым для малого и среднего бизнеса подняли порог суммарной стоимости активов для сделок по слиянию, при которых субъект попадает под действие антимонопольного законодательства, с 400 млн до 800 млн руб.

Источник: [Ведомости](#)



■ **Акционеры Selgros продадут бизнес в России менеджменту**

Акционеры немецкой розничной сети Selgros Cash & Carry и дистрибутора товаров для гостинично-ресторанного бизнеса Global Foods продадут российский бизнес менеджменту.

Сделка может состояться при условии ее согласования с антимонопольным органом. Selgros Cash & Carry Russia продолжит вести бизнес в России, все магазины сети работают в обычном режиме, подчеркнули в компании.

«Мы несем ответственность за более чем 2000 человек, и наша главная задача сегодня — позаботиться о них, сохранив их рабочие места и обеспечив поддержку», — сообщил генеральный директор Selgros Cash & Carry Россия / Global Foods Аксель Дитер Хартенштайн, слова которого приводятся в сообщении.

Основным акционером Selgros и Global Foods является австрийская Transgourmet. Selgros открыла офис в России в августе 2006 г., а в 2008 г. — первый торговый центр Selgros Cash & Carry в г. Котельники Московской области. На сегодняшний день 11 магазинов представлены в 6 городах России.

Источник: [Ведомости](#)

■ **В отношении торговых сетей «Пятерочка» и «Магнит» возбуждено антимонопольное дело**

«Лукойл» купил компанию «ЕКА», владеющую сетью АЗС и автомоек в Москве и Московской области, следует из данных «СПАРК–Интерфакса». Нефтяная компания стала собственником 100% «ТК ЕКА» и «ЕКА–процессинг» – ее структурного подразделения, осуществляющего эксплуатацию процессингового центра (обеспечивает безналичный расчет за топливо для юрлиц). Смена собственника «ЕКА» произошла 23 марта.

Предыдущим владельцем являлся закрытый ПИФ «Газпромбанк – Эридан».

Компании принадлежит более 90 АЗС на территории Москвы и Подмосковья, это одна из крупнейших независимых (не принадлежащих нефтяным компаниям) розничных сетей в регионе. По итогам 2020 г. чистая прибыль «ЕКА» составила 156 млн руб., данных за 2021 г. нет. Сеть «Лукойла» до сделки насчитывала более 5000 АЗС, в том числе более 2600 в России.

Сделка прошла одобрение ФАС России, при этом было выдано предписание. В частности, «Лукойлу» запрещено необоснованно повышать стоимость нефтепродуктов на АЗС в Красногорске, где после совершения сделки компания займет более 50% рынка. Кроме того, компанию обязали продавать на АЗС не только премиальное топливо (с различными присадками, например АИ–95 ULTIMA), но и «базовое».

Еще одним требованием предписания является регулярная реализация нефтепродуктов на бирже. Также «Лукойл» не должен осуществлять приобретение нефтепродуктов на биржевых торгах у других нефтяных компаний или дочерних структур.

Если требования не будут выполняться, ведомство сможет через суд признать сделку по покупке «ЕКА» недействительной.

В 2020 г. сделка по продаже «ЕКА» оценивалась в 4,5 млрд руб. Источники «Коммерсанта» тогда утверждали, что она проведена в интересах «Лукойла» через близкие к нему структуры. Источник «Ведомостей» в мелкооптовой топливной торговой компании подтверждает это. По его словам, цена сделки могла быть ниже рыночной, так как «найти покупателя на подобные активы сложно». При этом она не стала неожиданностью для рынка: сегодня в России лишь три крупных игрока, способных приобрести сразу такое количество АЗС, «Лукойл», «Роснефть» и «Газпром нефть». При этом «Газпром нефть», по его словам, сейчас не заинтересована в расширении собственной сети АЗС. В «Роснефти» же еще в 2020 г. заявляли, что не имеют отношения к сделке с сетью «ЕКА».

Источник: [Ведомости](#)

■ **ФАС России выдала туроператорам предостережения в связи с публичными заявлениями о росте цен на летний отдых в России**

Ведомство выдало должностным лицам туроператоров «Мультитур» и «Дельфин», а также группы компаний Atelika Hotel Group предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут нарушить Федеральный закон «О защите конкуренции».

Публичные заявления должностных лиц о прогнозируемом повышении цен могут быть восприняты хозяйствующими субъектами, которые предоставляют туристические услуги, как руководство к действию. В результате это может привести к необоснованному росту цен и ажиотажному спросу на такие услуги.

Зачастую изменение цен на летний отдых связано с сезонным повышением спроса. Дополнительных объективных оснований для резкого повышения цен в связи с возникновением новых расходов на туристические поездки по России к наступлению летнего сезона может не появиться.

Поэтому ведомство обращает внимание всех участников рынка на необходимость соблюдения принципов ответственного ценообразования. Недопустимо искусственно создавать ажиотажный спрос с целью необоснованного повышения цен.

ФАС России предупреждает об обязательности неукоснительного соблюдения требований антимонопольного законодательства.

При обнаружении признаков противоправного поведения и установления экономически необоснованных цен отдельными туроператорами ФАС России незамедлительно примет меры антимонопольного реагирования и будет пресекать недобросовестные практики.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ ФАС России и Wildberries обсудили легализацию параллельного импорта в России

На площадке ведомства состоялась рабочая встреча руководителя ФАС России Максима Шаскольского и основателя, генерального директора российского онлайн-ритейлера Wildberries Татьяны Бакальчук. На встрече обсуждался ряд вопросов, включая тему легализации параллельного импорта в России.

«Легализация параллельного импорта в текущих условиях будет способствовать увеличению количества хозяйствующих субъектов, импортирующих товар в Россию. Это позволит насытить внутренний рынок товарами, необходимыми потребителям», - сказал руководитель ФАС России Максим Шаскольский.

Он также отметил, что ведомство последовательно выступает за внедрение этой меры, и в настоящее время ФАС России направила в Правительство РФ соответствующий проект постановления.

В ведомстве считают, что параллельный импорт позволит Российской Федерации решить проблемы ценовой, качественной и ассортиментной дискриминации со стороны правообладателей в отношении российских потребителей, а также проявлений различных форм недобросовестной конкуренции со стороны официальных дистрибьюторов товаров в отношении импортеров.

Представители ФАС России отметили, что после принятия постановления ведомство проведет серию рабочих встреч с основными российскими маркетплейсами и бизнес-сообществом.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России рекомендовала нефтехимикам отказаться от привязки цен к нетбэку и курсам валют

Федеральная антимонопольная служба рекомендовала производителям нефтехимической продукции при ценообразовании отказаться от привязки к «нетбэку» и курсу иностранных валют.

Как считают в ФАС России, привязка цен к нетбэку может привести к увеличению себестоимости нефтехимической продукции как для потребителей, использующих сырье в производственной деятельности, так и для граждан, являющихся конечными потребителями товаров. Компаниям рекомендовано принять меры по недопущению необоснованного роста цен на товары на внутреннем рынке, в том числе путем неприменения в ценообразовании зарубежных ценовых индикаторов, привязки цен к курсам иностранных валют.

В качестве альтернативы нетбэку ведомство предложило использовать российские биржевые и внебиржевые индикаторы. В ФАС России отметили, что их преимуществом является прозрачное ценообразование, которое позволяет компаниям на основе сформированной цены на товар выстраивать долгосрочные договорные отношения. Это позволит гарантировать предсказуемость цен, обеспечить насыщение внутреннего рынка нефтехимической продукцией, а также защитит российских потребителей от значительного повышения стоимости товаров, добавили в ведомстве.

Кроме того, ФАС России предложила нефтехимическим компаниям изменить торговые политики. В частности, по мнению ведомства, в них следует указать приоритетность поставок на внутренний рынок, а также цены и порядок их формирования.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России определила задачи совершенствования тарифного регулирования

На семинаре «Долгосрочное тарифное регулирование в современных условиях. Проекты и результаты» руководитель ФАС России Максим Шаскольский рассказал, что основным принципом тарифного регулирования является достижение баланса экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов. Инфраструктура в настоящее время нуждается в инвестиционных проектах и обновлении. При этом темпы изменения тарифов должны учитывать интересы потребителей.

Максим Шаскольский подчеркнул, что контроль за экономической обоснованностью тарифов будет усиливаться.

Статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский сообщил, что по итогам 2021 года служба предписала исключить 6,93 млрд рублей необоснованных средств из тарифов. Этот показатель почти в три раза больше, чем в 2020 году. Ведомство выдало 67 предписаний регуляторам об устранении нарушений. Исполнение предписаний привело к снижению тарифов на услугу по обращению с ТКО в ряде регионов. Так, в Амурской области в 2021 году они снизились на 16%, в Белгородской - на 5,89%, в Ульяновской - на 4,5%.

Помимо этого, антимонопольная служба провела 14 проверок в отношении региональных тарифных органов и рассмотрела 136 заявлений о досудебных спорах и тарифных разногласиях, а также 105 административных дел.

В свою очередь, заместитель руководителя ФАС России Виталий Королев сообщил, что установление долгосрочных тарифов позволило привлечь в 2022 году на реиндустриализацию ЖКХ 5,4 млрд рублей.

В период 2022-2024 гг. установление долгосрочных индексов для «пилотных» регионов за коммунальные услуги увеличит инвестиции в инфраструктуру ЖКХ на 21,5 млрд рублей. Это поможет модернизировать существующие теплотрассы, водопроводы и другие важные для граждан объекты ЖКХ. В будущем это сократит крупные коммунальные аварии. При этом граждане будут защищены государством от необоснованного роста тарифов на ЖКХ.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ ФАС России предложила запретить контракты в иностранной валюте внутри России

Предложение ФАС России о запрете привязывать цену договора к иностранной валюте вынесено на рассмотрение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Документ запрещает устанавливать цену российских контрактов в привязке к иностранной валюте или показателю биржевых или внебиржевых индексов на мировых рынках. С этой целью предлагается внести поправки в Гражданский кодекс, который разрешает привязывать цену контракта к иностранной валюте и другим индикаторам, хотя оплата будет производиться в рублях.

В документе говорится, что все уже заключенные контракты нужно будет изменить в течение месяца после опубликования закона. Если за этот период стороны не придут к соглашению, условия договора должны проводиться по курсу рубля или другим индикаторам по состоянию на 1 января 2022 г.

Источник: [Ведомости](#)

■ Блок по конкуренции ЕЭК и антимонопольное ведомство Республики Узбекистан обсудили основные направления взаимодействия

Вопросы реализации Плана о совместных действиях между Евразийской экономической комиссией и Правительством Узбекистана в части сотрудничества в сфере конкуренции обсудили в ходе двусторонней встречи министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Арман Шаккалиев и председатель Антимонопольного комитета Узбекистана Шахрух Шарахметов. Встреча состоялась на полях международного инвестиционного форума, который стартовал 24 марта в Ташкенте.

Стороны обсудили особенности организации работы регуляторов, сферы полномочий конкурентного блока Комиссии, практику проведения расследований, правоприменения.

Помимо этого, представители регулятора Узбекистана проявили интерес к работе Комиссии по выявлению нарушений правил конкуренции в отношении объектов интеллектуальной собственности, а также на цифровых рынках. По словам Армана Шаккалиева, ЕЭК проводит активную работу по совершенствованию права ЕАЭС в сфере защиты конкуренции на цифровых рынках.

Министр ЕЭК пригласил представителей антимонопольного ведомства Республики Узбекистан принять участие в заседании Общественной приемной. Представители ЕЭК, бизнеса, профильных госорганов рассмотрят вопросы правового регулирования и практику Комиссии по выявлению и пресечению недобросовестной конкуренции с использованием товарных знаков, а также применяемые для устранения этих нарушений меры мягкого регулирования.

После двусторонней встречи заместитель директора департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Армине Акопян рассказала коллегам из Антимонопольного комитета Узбекистана о деятельности блока по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК, праве ЕАЭС в сфере конкуренции, а также о планируемых мероприятиях, которые смогут составить повестку дальнейшего взаимодействия.

Также стороны договорились о проведении представителями конкурентного блока Комиссии обучающих онлайн-семинаров для сотрудников Антимонопольного комитета Узбекистана. Предполагается, что основными темами семинаров станут право ЕАЭС, сферы компетенции конкурентного блока Комиссии, практика проведения расследований.

Источник: [Сайт ЕЭК](#)



■ Антимонопольные регуляторы США запрашивают больше данных у Activision и Microsoft о планируемой сделке

Федеральная торговая комиссия США запросила дополнительные данные у Activision Blizzard Inc и Microsoft Corp, связанные с антимонопольным рассмотрением их сделки, сообщил разработчик игр.

Microsoft в январе согласилась приобрести производителя «Call of Duty» за 68,7 миллиарда долларов в рамках крупнейшей сделки в истории игровой индустрии. Microsoft подаст заявку на одобрение сделки в 17 юрисдикциях, сообщил журналистам президент компании Брэд Смит.

Чтобы привлечь внимание регулирующих органов США и других стран, компания заявила в феврале, что разработала новый набор принципов для своего магазина приложений, включая открытый доступ для разработчиков, которые соответствуют стандартам конфиденциальности и безопасности. Сделка с Activision позволит Microsoft конкурировать с лидерами отрасли - Tencent Holdings Ltd и Sony Group Corp. Sony Interactive Entertainment недавно заявила, что купит Bungie Inc, создателя видеоигры «Halo», в рамках сделки стоимостью 3,6 миллиарда долларов.

Источник: [Channel News Asia](#)

■ Антимонопольный орган Китая сигнализирует об ужесточении правоприменения в 2022 году

Главный регулятор рынка Китая планирует ужесточить соблюдение антимонопольных правил и правил борьбы с недобросовестной конкуренцией в 2022 году, сказал глава агентства, сигнализируя о том, что технологический сектор продолжит подвергаться правительственному контролю после года жесткого регулирования крупных технологических компаний страны. Государственное управление по регулированию рынков (SAMR) «усилит надзор и правоприменение в ключевых областях, таких как экономика платформы, технологические инновации, информационная безопасность и защита средств к существованию людей», - сказал Чжан Гун государственному информационному агентству Синьхуа.

Источник: [South China Morning Post](#)



■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ Вступил в силу закон, снижающий административную нагрузку на субъекты МСП в сфере антимонопольного регулирования

Законом повышены вдвое пороговые значения суммарной стоимости активов для сделок экономической концентрации, при которых такие сделки подпадают под антимонопольный контроль.

Согласно документу, если суммарная стоимость активов лица объекта экономической концентрации и его группы лиц не превышает 800 млн руб., то заключение такой сделки не потребует согласования с антимонопольным ведомством. Ранее пороговое значение составляло 400 млн руб.

Аналогичное увеличение пороговых значений до 800 млн руб. предусмотрено для целей признания допустимыми антиконкурентных «вертикальных» соглашений, а также в части ряда антимонопольных требований, предусмотренных Законом о торговле (в отношении торговых сетей и поставщиков продовольственных товаров).

Кроме того, компании теперь не могут быть признаны доминирующими хозяйствующими субъектами, если их годовая выручка не превышает 800 млн рублей.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

[Официальный интернет-портал правовой информации](#)



■ ФАС России разработала изменения в Федеральный закон «О естественных монополиях»

Этот законопроект является продолжением работы по реализации Национального плана развития конкуренции.

Доработанный ФАС России законопроект устанавливает, что решение о введении, изменении или прекращении регулирования естественных монополий осуществляется на основании результатов анализа состояния конкуренции.

Также законопроектом предусматривается регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий. После принятия документа будет определен порядок согласования инвестиционных программ.

Поправки предусматривают внедрение регуляторного соглашения. Обязательным его условием является наличие инвестиционной программы у естественной монополии. Тариф будет устанавливаться на долгосрочной основе – не менее 5 лет. Кроме того, потребители будут принимать участие в рассмотрении условий регуляторного соглашения.

На текущий момент в реестре естественных монополий находятся 6011 компаний.

Данный законопроект размещен на портале <https://regulation.gov.ru> и доступен для публичного обсуждения.

В дальнейшем ФАС направит законопроект на согласование в федеральные органы исполнительной власти.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ **Региональные органы власти не будут устанавливать тарифы для компаний ЖКХ, которые не соответствуют критериям Правительства России**

В ноябре 2021 года Правительство РФ установило критерии сетевых организаций ЖКХ. В целях продолжения этой работы ФАС России разработала проект приказа. Проект документа размещен на федеральном [портале](#) проектов нормативных правовых актов и доступен для общественного обсуждения.

С 1 сентября 2022 года тарифы компаний, которые не соответствуют критериям, не применяются и подлежат отмене региональными органами власти. Это касается услуг по передаче тепловой энергии, а также на транспортировку холодной и горячей воды, сточных вод.

ФАС напоминает, ранее отсутствие критериев для сетевых компаний ЖКХ позволяло организациям брать в аренду 1 метр трубы и становиться ресурсоснабжающей организацией. Такое дробление сетевого актива, в первую очередь, неизбежно вело к увеличению стоимости ресурса для конечных потребителей.

Установленные Правительством РФ критерии позволяют, с одной стороны, исключить из тарифов расходы на такие организации, с другой – защитить интересы потребителей и сдержать изменение цен на ЖКХ.

К числу новых критериев относятся минимальный срок владения сетями, их технические показатели, показатели деятельности самих организаций. Они помогут повысить надежность и качество снабжения граждан и организаций водой, услугами по водоотведению, а также тепловой энергией, снизить число аварий на сетях.

Источник: [Сайт ФАС России](#)



■ Правительство РФ приняло постановление о легализации параллельного импорта

Правительство РФ приняло постановление о легализации параллельного импорта в России. Эта мера будет развивать внутрибрендовую конкуренцию за счет увеличения количества хозяйствующих субъектов, импортирующих товар в Россию, что в итоге приведет к снижению розничных цен на товары.

Принятые изменения позволят предпринимателям поставлять на территорию России легально приобретенную в другой стране оригинальную продукцию иностранного правообладателя, не запрашивая его разрешения на ввоз. Такой международный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак давно действует в ряде стран.

В настоящее время формируется перечень продукции, в отношении которой будет устанавливаться международный принцип исчерпания прав. Список продукции, которую можно будет ввозить на территорию России, будет утверждать Минпромторг России.

Ввоз продукции параллельными импортерами на территорию России не лишает потребителя права гарантийного обслуживания и технической поддержки. Согласно Закону о правах потребителей в течение гарантийного срока при обнаружении в товаре недостатка удовлетворить требования потребителя обязан не только производитель, но и продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер.

В отношении продукции, ввозимой параллельными импортерами на территорию России, будут осуществляться все существующие таможенные и контрольные процедуры.

Источник: [Сайт ФАС России](#),

[Официальный интернет-портал правовой информации](#)



■ Усиление контроля иностранного участия в рыболовстве обеспечит приоритет российского рынка

Принятие законопроекта о расширении видов деятельности, считающихся стратегическими для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и усиление контроля над иностранными инвестициями в рыбодобывающую отрасль, обеспечит приоритет поставок рыбы на внутренний рынок России.

В ведомстве подчеркнули, что данный законопроект не запрещает иностранные инвестиции. Приобретение 25% и более акций российских обществ, действующих на этом товарном рынке, будет возможно при условии получения согласия Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций.

Ранее Правительство РФ внесло в Госдуму РФ законопроект ФАС России, направленный на уточнение перечня видов деятельности, которые признаются имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и усиление контроля над иностранными инвестициями в рыбодобывающую отрасль. Документ предполагает введение государственного контроля не только в отношении обществ, занимающихся выловом водных биоресурсов, но и осуществляющих иные производственные процессы в сфере рыболовства.

ФАС России в рамках правоприменительной практики выявлены случаи установления контроля иностранных инвесторов над российскими рыбодобывающими обществами посредством создания условий финансово-экономической и технической зависимости таких обществ от иностранных инвесторов в процессе приемки, обработки, перегрузки, транспортировки и хранения рыбной продукции.

Источник: [Сайт ФАС России](#),

[Федеральный портал проектов нормативных правовых актов](#)



■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Кассация поддержала решение ФАС России по делу Booking**

Арбитражный суд Московского округа отклонил кассационную жалобу компании.

Ранее ведомство признало компанию нарушившей антимонопольное законодательство на рынке предоставления услуг агрегаторов информации о гостиницах, отелях, хостелах и других средствах размещения.

Компания навязывала российским гостиницам, отелям и хостелам невыгодные условия договоров, в соответствии с которыми они были обязаны предоставлять ей и соблюдать со своей стороны паритет цен, наличия номеров и условий во всех каналах продаж и распространения своих услуг.

По мнению ФАС России, такие условия о паритете приводят к тому, что отели, гостиницы и другие средства размещения не могут установить цену на свои гостиничные услуги в других каналах продаж ниже, чем на сайте Booking.

Действия компании ограничивали конкуренцию на рынке и ущемляли интересы средств размещения.

Компания не согласилась с решением ФАС России и обжаловала его в судах трех инстанций. Ранее Арбитражный суд г. Москвы и [Девятый арбитражный апелляционный суд](#) также оставили в силе решение и предписание службы.

Источники: [Сайт ФАС России](#)
[Дело № А40-19473/2021](#)

■ **Суд поддержал позицию ФАС России о полномочиях службы в части выдачи повторных предписаний**

Ранее ООО «Газпром межрегионгаз» обжаловало такие действия со стороны антимонопольного органа.

В ФАС России поступила жалоба ООО «НГТИИ» на действия ООО «Газпром межрегионгаз». Заявитель счел, что газовая компания не исполнила предписание антимонопольной службы.

Ранее ФАС выявила нарушения при проведении открытого конкурентного отбора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объектов газораспределения в г. Санкт-Петербурге по программе газификации России. Начальная максимальная цена контракта составила более 2,5 млрд рублей.

Антимонопольная служба выдала заказчику предписание об устранении нарушений части 1 статьи 2 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которое было исполнено частично.

Впоследствии ведомство выдало газовой компании повторное предписание об устранении нарушений, требования которого заказчик не исполнил. Однако компания посчитала, что ФАС нарушает ее права и законные интересы, так как антимонопольный орган не вправе повторно выдать предписание и обратилась в суд.

Арбитражный суд Московского округа поддержал решение ФАС России. Суд согласился с тем, что ФАС России вправе выдавать предписания за неисполнение ранее выданных предписаний.

Источник: [Сайт ФАС России](#)

■ Верховный суд РФ поддержал позицию ФАС России об импортозамещении в рамках энергосервисных контрактов

Ранее служба выпустила письмо от 16.09.2020 № ИА/80326/20, в соответствии с которым заказчикам при закупках на проведение энергоэффективных мероприятий необходимо устанавливать в документации дополнительные требования. Речь идет об установлении национального режима в отношении поставляемых товаров. Эти правила дают преимущества в госзакупках производителям и импортёрам, которые произвели свои товары на территории России или государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

ООО «ПЭК» обратилось в Верховный суд РФ с иском об обжаловании письма антимонопольной службы.

Компания ссылалась на то, что в рамках энергосервисного контракта не предполагается поставка каких-либо товаров заказчику. При этом ему необходимо лишь качественное оказание услуг и достижение необходимой экономии энергетических ресурсов. Таким образом, светильники и иное оборудование являются лишь средствами обеспечения экономии заказчика, а не товарами, поставляемыми при оказании покупаемых услуг. По мнению организации, запрет на допуск иностранных товаров не должен был распространяться на энергосервисные контракты.

Однако Верховный суд РФ поддержал позицию Федеральной антимонопольной службы. Суд подтвердил, что неверное толкование документа компанией приводит к нивелированию требований Закона о контрактной системе.

Такое решение суда поддерживает последовательно проводимую государством политику импортозамещения и направлено на защиту внутреннего рынка страны, развитие национальной экономики и поддержку российских производителей.

Источники: [Сайт ФАС России](#)



Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru